

# 山东兰陵：聚焦财金政策融合赋能 破解乡村振兴融资难题

寇全会

兰陵县地处山东省南部，隶属临沂市，蔬菜种植是全县经济支柱产业之一，是典型的农业大县。近年来，兰陵县以临沂市入选国家级普惠金融改革试验区为契机，着力实施财政金融政策融合支持乡村振兴战略制度创新，下功夫破解融资难题，创新投融资机制，努力把财政、金融及社会资源配置到乡村振兴的薄弱领域和关键环节，在财政金融深度融合支持上闯出了新路子。

## 财政杠杆到位，破解支农投入分散、撬动不力的难题

在当前县级财力薄弱与“三农”投入不足的困境下，充分发挥财政资金引导作用，坚持握指成拳、精准支持，抓好涉农整合、基金创设、定向奖补，较大力度带动了金融及社会资本投入。

一是财力保障“硬”。出台《关于建立乡村振兴财力保障体系的实施意见》，统筹财政资金使用，深化涉农整合改革，三年来土地出让收入用于乡村振兴的平均增幅达到9%以上，构建了可持续的财政投入长效机制。2019—2021年分别统筹整合涉农资金7.8亿元、8亿元、9.14亿元，总量、增量均列临沂市县区第一，其中2021年县级财政预算3.89亿元，较好保障了

乡村振兴重大支出。同时，创设系列基金，发挥乘数效应，已设立高质量发展、科技创新应用、工业进乡村、财政直接股权投资等基金12支、总金额8.5亿元。

二是敢于舍得“投”。乡村振兴重在组织振兴，打造过硬带头人队伍。2019年起县财政每年拿出1.5亿元，大幅提升村干部经济待遇，把村党组织书记报酬由以前月平均1200元提高到4500元左右；2020年全县80%的村党支部书记每月工资4950元、特大村6900元，其中绩效奖励占53%，系统解决了村党组织书记“人难选、不愿干、干不好”等问题。每年设立1000万元产业发展资金，用于县派第一书记任职村和薄弱村发展增收项目、培育特色产业、改善基础设施等。

三是奖补贴息“引”。发挥财政“四两拨千斤”作用，每年设立农村空闲宅基地腾空治理奖补资金1000万元；创新实施涉农经营主体的“奖、补、贴”政策，两年来累计发放112家新型农业经营主体奖补资金1153万元。制定实施银行机构综合考核激励办法，县财政每年安排300万元，加大对涉农贷款增量增幅、信贷产品创新、无还本续贷等方面的奖补。截至2021年6月末，全县涉农贷款余额281.95亿元，较年初增加40.06亿元，

增速17.75%；落实再贷款政策11.11亿元、办理无还本续贷12亿元；县农商银行发放信用贷款43亿元，其中普惠小微信用贷款4.8亿元、延期普惠小微贷款6.4亿元。

## 政策创新就位，破解信贷渠道不畅、机制不活的难题

结合涉农及小微市场主体融资“难”的症结所在，认真贯彻落实全省财政金融政策融合支持乡村振兴制度创新试点政策，不断优化融资环境、完善信用建设、创新信贷工具，保障了乡村振兴信贷融资“增量、扩面、降本、便利”。

一是落实政策，贯通服务。贯彻山东省财政、人民银行、农信社财金融合支持乡村振兴试点“若干措施”，出台实施方案，明确目标任务和12条具体措施。持续推动金融服务重心下沉，设立乡镇及以下金融网点60个，社区金融综合服务点299处，行政村金融助农服务点602个；依托农商行金融服务体系，畅通乡村振兴申贷渠道，建立“县、乡、村”三级申贷联络员制度，推行信贷独立审批人制度，将30万元（含）以下小额贷款审批权限下放到乡镇网点，基本实现“综合金融服务不出镇、基础金融服务不出村”，打通信贷服务乡村振兴“最后一公里”。

二是创设平台，顺畅融资。在全省率先开展“乡振通”信用信息平台试点，实现“信息数据汇聚、信贷政策集成、业务平台办理”。截至2021年6月末，采集各类信息405万余条，覆盖1.7万家企业及4万余户工商户；平台累计成交贷款2.1万笔、96亿元。同时，出台村户和小微企业授信三年规划，村委、农金员、支行三级联动，开展户、村、乡镇三级信用评工作；开展金融服务网格化营销，精准获取农户、社区居民、个体工商户和小微企业“四张清单”。截至2021年6月末，所有行政村实现整村授信全覆盖，累计授信10.42万户、99.02亿元，贷款投放81.69亿元。

三是优化产品，放活信贷。鼓励引导金融机构用好信贷工具，量身定制乡村振兴信贷产品，激发信贷投放内生动力。先后推出“地押云贷、四雁人才贷、首贷培植贷、家庭农场贷、农民专业合作社贷”等80余款区域特色信贷产品，构建与涉农主体资产要素、资金需求相匹配的信贷服务体系。其中，“新型职业农民贷”获评“全国农村金融十佳服务乡村振兴产品、山东省新旧动能转换优秀金融产品”，“思乡贷”获评“全国农村金融优秀服务乡村振兴产品”。截至2021年6月末，兰陵县农商银行投放新型职业农民贷6.23亿元、思乡贷4.96亿元、扶贫贷4.8亿元。

### 财金融合定位，破解金融机构不敢贷、不愿贷的难题

针对涉农主体及小微企业融资贷款“卡脖子”问题，发挥普惠式的增信

功能，探索创新融担、抵押、风补等手段，打通直达市场主体的淤点堵点，拉动金融及社会资本投向农业农村。

一是推动“保险+贴息”形成合力。鼓励专业合作社、家庭农场整建制加入农业保险，鼓励设施蔬菜全部加入农业保险，县财政根据设施蔬菜建设标准和保险内容给予补贴。实施“政银保”贷款保证保险，银行与保险机构签署协议，明确政府、银行、保险三方3:2:5贷款风险分担机制，截至2021年3月末累计投放涉农主体及小微企业贷款1.37亿元。大力推行“创业担保贷”，用好1000万元“创贷”担保基金，2020年到2021年6月共发放涉农主体及小微企业“创贷”1.1亿元，兑付贴息650万元。

二是发挥“鲁担惠农”聚力作用。全面推动实施“鲁担惠农贷”，县财政安排专项资金，建立县财政、金融机构、省农担“财银担”三方按2:2:6比例分担风险运行机制。开展“鲁担惠农贷”黄烟种植基地和现代农业产业集群整体授信，叠加实施“强村贷、大棚贷、生猪贷、合作社贷、家庭农场贷、四雁人才贷”等信贷产品，有效降低了涉农主体融资成本。如垦源现代农业产业示范园发展乡镇“X”园区，省农担整体授信5000万元。2019年到2021年6月末累计为954个涉农经营主体担保贷款5.2亿元。

三是建立风补基金长效机制。出台《兰陵县中小微企业及乡村振兴信贷风险补偿基金暂行管理办法》，建立基金补充及补偿准入长效机制，创设1亿元信贷风险补偿基金，明确银行、基金按比例分担风险，为符合条

件的“三农”主体、中小微企业、乡村振兴产业、重点项目等提供金融风险补偿。截至2021年6月末，共计为44个涉农经营主体和中小微企业等提供贷款2.6亿元，为推动乡村振兴战略实施、经济高质量发展发挥了重要作用。“信贷风补基金”获得2020年度山东省“十大”财政金融创新项目。

四是多举措助推融资担保。2020年，县财政出资8000万元作为资本金注入，实现政府控股民营华瑞信恒融资担保公司51%股权，组建政府性融资担保机构，担保、银行按8:2比例风险分担，平均担保费率降至0.75%。每年县财政安排500万元专项资金，建立融资担保风险补偿基金，解决支农支小无担保、无抵押的难题。设立2000万元出口退税过桥资金、3000万元企业应急转贷资金，积极为中小微企业及涉农主体提供过桥及转贷支持。

五是拓宽涉农抵押范围。聚焦涉农抵押物信贷投放，积极推行“宅基地、空闲地、门票收入、应收账款”等抵质押贷款，开展了土地承包经营权和蔬菜大棚“两证”抵押贷款，并给予优惠信贷政策，较好解决了涉农主体及小微企业无抵押、贷款难的问题。截至2021年6月末，已办理土地承包经营权和蔬菜大棚“两证”67本、抵押贷款2031万元，年利率为4.25%。

### 平台搭建补位，破解产业融资不足、资金制约的难题

破解大项目、大产业的融资难题，是财政金融政策融合支持乡村振兴的根本立足点。积极探索运用“平台化”

理念，搭建园区、国企、混改等投融资平台，带动各方资本投入产业发展。

一是搭建“园区平台”。围绕产业规模集约发展，规划建设田园新城、万亩农业企业园，两年来新上智慧农业、精深加工等14个项目，总投资45亿元，走出一条新城、园区和一二三产业融合发展新路子。对新城、园区优先给予财税、金融、土地等政策扶持，近三年县财政统筹拨付基础设施建设资金1.7亿元，通过搭建园区、国企等投融资平台，带动金融及社会资本投入32亿元。县财政出资6000万元设立股权投资基金，引导建立3亿元产业投资基金，有力支持了园区产业项目发展。

二是用好“混改平台”。推行国企控股、项目资本金投入与民企民资合作的“混改”模式，先后建设占地800亩的垦源现代农业产业示范园、占地55000平方米的绿沃川智慧农业产业园。其中垦源现代农业产业示范园发展“X”园区3个，为农户无息垫资450万元、担保贷款1250万元，建设装配式温室大棚83个、财政补贴358万元，形成“示范园→X园区→合作社→农户”利益紧密联结的产业链，带动了合作社及农户增收。压油沟田园综合体运用“民企投资、国企控股”联动投资建设模式，覆盖14个村、3.46万亩，被评为“全国旅游扶贫公司+农户”示范项目、国家4A级景区等称号。

三是打造“国企平台”。发挥财政出资人职责，深化县域国企改革，壮大国投资本，推进国企市场化改制、实体化经营、资本化融资。现已发展成注册资本2亿元的山东兰陵农业投资发展集团，是拥有资产226.67亿元、实体32家的国有资产运营公司。在此基础上，积极运作“国企+金融+社会资本”投融资机制，放大财金融合叠加效应，拓宽产业投融资路径。截至2021年6月末，以国企参股、融租等方式，带动金融信贷和社会资本投入46.5亿元，支持了农业农村基础设施及重点产业项目。□

（作者单位：山东省兰陵县财政局）

责任编辑 张小莉

## 撷英集萃

### 湖北枣阳：推动党史学习教育走深走实 夯实“三项服务”助企纾困

湖北省枣阳市财政局把开展党史学习教育作为砥砺初心使命的“磨刀石”，扎实开展“我为企业办实事”实践活动，以夯实“三项服务”为切入点，下沉基层、走访调研、收集问题，现场办公为企业纾困解难，高效率落实惠企惠民政策，为企业和群众提供便捷暖心的服务体验，推动党史学习教育走深走实。

一是主动贴心服务。枣阳市财政局以作风建设“服务年”活动为契机，通过集中走访、现场办公、跟踪服务等方式，收集企业诉求，建立任务清单，推进解决企业痛点、难点、堵点问题，帮助企业纾困解难、提振发展信心。在新冠肺炎疫情防控常态化以后，为将惠企利民政策尽快落到实处，财政局主动下沉企业，和相关部门一起，摸清全市国有和民营医药流通企业情况，拟定资金监管协议，提出生产动员能力建设项目资金实施方案，同时多次深入相关企业宣传政策，了解企业销售、储存、运营等情况，积极为市政府建言献策，缓解了企业资金压力，确保了疫情防控物资需要。

二是主动靠前服务。枣阳市财政局主动作为，创新

工作方法，为企业提供“靠前服务、上门服务”，打造最优营商环境。在走访湖北枣阳国家粮食储备库后，为助力企业提升仓储效率和满足应急储备保障需要，财政局主要领导亲自安排部署，分管领导具体抓落实，与发改部门精准对接，按照全市粮食储备规模，结合湖北省粮食风险基金包干数额，测算出新增粮食储备增加的储备利息、保管费用、轮换费用金额。在此基础上，向市政府提出合理化建议并获得批准。

三是主动联手服务。枣阳市财政局加强与对口职能部门协作沟通，积极谋划、创新方法，切实把党史学习教育成效转化为实实在在的行动，不断推动“为企业办实事”动真格、见实效。一方面，会同市科经局梳理分类，对省、襄阳市、枣阳市各项涉企优惠政策收集整理，编印成册，印制“惠企政策汇编”，对全市企业免费发放，提高企业的政策知晓率。另一方面，积极主动牵头，与市科经局、发改局、金融办等部门沟通对接，共同商议，参与到项目申报、审核等环节，转变服务模式，提高了工作效率。

（唐汉东 孟进 王忠）