

烧发电专项经费标准课题报告。二是探索开展中央部门专用标准审核。参与审核分析财政部内7个部门司提供的部门内部标准目录,为修订完善部门内部标准进而上升为财政部标准打下基础。

#### 四、注重完善评审方式方法,支撑体系建设稳步推进

(一)加强评审评价支撑能力建设。一是注重加强评审评价业务总结分析。组织召开业务总结会议,深度交流评审评价业务经验、方式方法及问题,推动中心业务工作效能不断提升。二是优化内部审核专家构成。充分发挥财政政策专家、行业专家、学术专家、中心班子成员等组成的内审委员会作用,在预算评审、绩效评价关键环节和节点加强审核,提高评审评价工作的客观性和公正性,提升评审评价工作质量。三是推进内控建设。修订《内部控制操作规程》,推动内控风险防控进一步落实落细,促进提升评审工作的规范性。四是强化信息化建设及应用。以评审信息化平台为基础搭建了“桌面云”服务系统,强化信息安全保障机制,提升信息化工作效率。

(二)优化使用管理多方评审力量。一是加强和改进专家使用管理。按照修订的《财政部预算评审中心专家管理暂行办法》有关规定,规范专家选用程序,扩大专家范围,注重引入知名专家以及全国人大代表、全国政协委员参与评审工作,提高评审权威性。二是加强对协作机构的管理。严格执行《财政部预算评审中心协作机构管理办法》,做好机构使用和考核,邀请协作机构骨干参与中心研讨和会议。三是注重借助地方评审机构力量。引入8个省(市)评审机构力量参与中心课题研究、支出标准体系建设和专项转移支付绩效评价等工作。通过上下联动,促推全国财政评审队伍建设。

(三)加强评审人员培训。一是与北京国家会计学院和地方评审中心紧密配合,举办6期评审业务培训班,开设课程39节,培训750余人次,通过培训有效提升了评审人员的业务素质。二是与财政部干教中心举办全国财政预算评审业务培训,来自全国各地财政评审机构共约130人参加了培训。三是组织德国政府预算编制与绩效评价培训班,并形成《德国政府预算制度与绩效管理调研报告》。通过强化各类培训,增强评审队伍能力,为提升评审评价工作质量、提高效率提供了有力保障。

#### 五、全国财政评审事业深化发展

2019年,全国各级财政评审机构评审资金总规模达83092亿元,比上年增长6.2%。评审业务呈现出六个主要特点:一是预算评审效果稳步提升。全国预算评审业务量连续5年占全部业务类型量的比重保持在50%以上,2019年全国预算(含概算)评审资金总额为45612亿元,虽然比上一年度有所减少,但平均审减率仍达12.1%,高于上一年约两个百分点。二是绩效评价类型逐步丰富。全年绩效评价资金达13688亿元,同比增长18.5%。评审涵盖了项目绩效评价、政策绩效评估、部门整体支出绩效评价、政府投资基金绩效评价以及中央对地方转移支付绩效评价等多种类型。三是工程结决算审核总量增幅较大。全年工程结决算审核资金达13432亿元,同比增长45%。四是专项核查业务量总体保持稳定。全年专项核查业务涉及资金达4777亿元,同比增长2.2%。五是其他业务类型呈

继续拓展趋势。2019年全面开展的其他业务包括项目全过程跟踪评审、招标控制价评审、国际金融组织贷款评审和PPP项目评审等,涉及资金为5583亿元,同比增长43.1%。六是财政评审队伍进一步发展壮大。各级财政评审机构达2532个,同比增长8.2%,已有近97%的地市级财政部门设立了评审机构,各级财政评审机构人员编制17726人,长期聘用专业人员近7000人,专家库储备近万人,形成了具有一定规模的财政评审机构和相对稳定的财政评审人才队伍。

(财政部预算评审中心供稿,胡诚执笔)

## 会计专业技术资格考试 与人才评价工作

2019年,会计资格考试与人才评价工作坚持稳中求进工作总基调,聚焦风险识别和防范化解,求真务实,开拓进取,圆满完成各项工作任务。

### 一、多措并举、缜密组织,提升考试科学化水平,确保会计资格考试安全平稳

2019年,全国会计资格考试报名人数达604.9万人,其中:初级资格439万人,同比增长8.7%;中级资格160万人,同比增长18.2%;高级资格5.9万人,同比增长6.7%。通过考试,全国共有90.49万人取得相应级别的会计专业技术资格,较2018年增长5.5%。其中,初级67.09万人、中级21.25万人、高级2.15万人。

(一)修订完善考试制度。修订印发全国会计专业技术资格考试考场规则、监考规则、巡考规则和突发事件应急预案等4个制度,印发《关于印发〈2019年度全国会计专业技术资格无纸化考试工作方案〉的通知》《关于2019年度全国会计专业技术初级、中高级资格考试考务日程安排及有关事项的通知》《关于进一步强化考试安全责任 切实做好2019年度全国会计专业技术初级、中高级资格考试工作的通知》等通知文件,部署工作、明确要求,严肃考风考纪,完善应急处理机制。

(二)跟踪各地考试组织情况,实时进行协调指导。考前各地对服务器、监考机、考试机、局域网等进行测试,及早发现并解决存在问题。同时,软件服务公司就测试情况、工作进度、存在问题、解决方案及处理结果等实行“日报告”制度,指导及时协调解决。在初级资格考试期间派出巡考组对北京、天津、江苏、贵州、云南等考区进行考试巡考;中、高级资格考试期间派出巡考组对天津、吉林、上海、福建、山东等考区进行巡考。

(三)完善突发事件应急机制,加大风险防控力度。一是修订印发《全国会计专业技术资格考试突发事件应急预案》,按照权责相等原则,将部、省两级管理体制调整为部、省、市三级,明确重大突发事件处置办法和一般性突发事件处理规范。二是会同财政部会计司成立由会计司司长高一斌任组长,评价中心主任冯卫东任副组长,会计司及评价中心相关负责

人为组成人员的2019年度全国会计资格考试突发事件应急小组,指导各地积极应对和妥善处置考试中的突发事件。三是组织开展多项内部测试。包括测试监控室监控设备、发放试题的电脑设备、无线网络等,确保在宽带网络中断情况下,可使用电脑安全连接4G热点,并测试浏览网页及文件传输情况,进行考试系统全真测试等。

(四)严密监控网络舆情动态,进一步净化网络安全环境。考试期间,成立会计资格考试网络舆情监控小组,采取专人专项网上搜索方式,重点对会计类网校、新浪微博、百度贴吧、QQ群、微信公众号等涉考类内容进行分类把守,全面排查各类不良信息。在公安、工信部门配合下,2019年会计资格考试期间,关停或封堵微信公众号34个,删除微博网页9个,封堵会计类网站网页3个,使用技术手段锁定涉嫌携带隐蔽工具拍摄题目的考生12名,按照《专业技术人员资格考试违纪违规行为处理规定》予以处理。

(五)创新方法手段,联合防范打击考试舞弊现象。一是加强视频监控。2019年各省(区、市)提高视频监控覆盖率,初级资格考试期间全国监控综合覆盖率达到97.53%,其中21个省(区、市)监控覆盖率达到100%。二是强化无线电监测。考点协调无线电监测车等设备检测可疑信号,防范高科技作弊。内蒙古包头考区协调公安部门,使用无人机对考点及周边高层建筑物全覆盖巡查,防范科技作弊行为。三是新增软件检测。在考试软件中新增作弊行为分析模块,辅助侦测考试作弊行为,并在考试过程中在部分省(区、市)启用试点。

## 二、锐意改革、开拓创新,不断提升考试服务水平,促进会计职业成长

(一)成立“会计专业技术资格考试委员会”,制定《会计专业技术资格考试委员会工作规程》。为提高考试科学化管理水平,研究成立“会计专业技术资格考试委员会”,制定《会计专业技术资格考试委员会工作规程》,积极防范和化解考试改革决策中潜在风险,为会计资格考试评价可持续发展保驾护航。

(二)调整优化考试时间和考试批次,缓解无纸化考试压力。制定2019年会计资格考试改革实施方案和考务日程安排,实行“错峰”考试,使地方考试机构在考试期间内自行选择考试日期、考试批次;中级资格考试由2个批次增加至3个批次,减轻各地考试管理机构的压力和风险;扩大高级资格考试集中评卷试点范围,由部省共建院校具体承担评卷任务;鼓励地方开展中级资格考试科目互评试点,各地可自愿采取科目互评方式完成考试评卷任务。

(三)健全考试信息安全内控管理体系,确保试题绝对安全保密。经政府采购,引入第三方考试信息安全测评机构,对全国会计资格考试相关系统安全情况进行安全等级保护测评,全面排查考试信息系统中存在的风险隐患;健全完善考生意见咨询回复制度,及时向社会发布与会计资格考试相关的政策规定和答疑内容。

(四)进一步加大考试违纪违规、特别是违纪违规较集中地区的查处力度。2019年1月22日和8月9日分别在全国会计资格评价网,对2018年度中高级资格考试和2019年度初级资格考试中严重和特别严重违纪违规人员及处理结果进行公

开曝光;10月12日至17日,在北京国家会计学院首次开展2019年中、高级考试评卷成绩集中会评,对考试成绩评判、违纪处理等流程环节进行全面复核。

(五)积极引导和支持各级考试管理机构树立服务意识,不断提升考试服务水平。一是积极协调推进电子化证书改革试点,提高专业技术资格考试证书管理和发放工作的质量和效率。二是修改优化考试软件系统功能和编场系统,实现考点信息电子文档直接导入系统的功能。三是支持深度贫困地区考生参加全国会计资格考试,为财政部定点帮扶的云南省永胜县和湖南省平江县2019年度参加会计资格考试考生赠送考试辅导教材。四是推动并发函协调会计资格考试在“三区三州”地区单独划定考试合格标准,提高贫困地区会计服务水平。

## 三、积极作为、精细组织,提升教材和题库建设质量,推进试题开发和题库建设

(一)调整优化考试内容,提高考试辅导教材编写质量。分别于2019年7月4日和10月14日组织召开考试大纲及辅导教材编写领导小组会议,组织编写(修订)考试辅导教材,及时体现新修订法律法规政策;创新机制,调整优化考试内容,实行集中审校及质量绩效评价;改革考试辅导教材征订发行方式,实现考试报名与辅导教材发行同步;组织开展考试辅导教材答疑服务,将考生集中关注的问题以“问题答疑”的形式在评价网和《中国会计报》上发布;增强服务考生意识,建立季度统计意见咨询答复情况通报制度。

(二)精心组织命(审)题工作,进一步强化安全保密措施。实行试题质量命(审)题组长负责制,体现新颁布法律法规相关内容,加强对考试数据的采集、整理和分析,编制考试质量评价研究报告,提高命(审)题工作的科学性、规范性。在试题命制、审校、保管,电子试卷的制作、封存、运送等环节,严格落实安全保密规定,明确责任主体,强化责任落实,确保考试安全。

(三)加大试题开发和题库建设力度,为多批次无纸化考试提供高质量试题保障。组建会计资格考试题库建设专项工作领导小组和工作小组,研究制定题库建设长期规划,确立目标、任务和时间进度,加快推进题库建设力度;深入推进部省共建院校交流合作,探索与省级考试管理机构合作,试点共建院校背靠背互审模式,实现了产学研深度融合;升级征(审)题系统,加强网络安全防护功能,实现线上征(审)题,不断提高征(审)题工作效率;探索符合会计资格考试特点的题库建设,梳理知识模型,制作参数模板。

## 四、积极拓展考试服务链,优化考生线下交流活动,不断提升考试服务价值

(一)做好金银榜发布工作。2019年度金银榜上榜人数共计3697人,其中,金榜376人(初级128人、中级104人、高级144人),银榜3321人(初级1132人、中级1071人、高级1118人)。自2008年建立金银榜发布制度以来,累计发布金榜考生3573人,银榜考生32844人。

(二)完善优秀考生跟踪评价计划。2019年编辑发送《管理会计师 & 会计职业生涯》电子杂志6期,为“优秀考生跟踪