

单位：个/亿美元

贷款来源	贷款项目个数	累计承诺额	累计注销额	累计提款额	未提取贷款额	累计还本额	债务余额
世界银行	442	640.90	45.35	532.02	63.53	369.32	162.70
亚洲开发银行	259	377.31	21.94	287.53	67.85	110.78	176.75
国际农业发展基金	31	9.99	0.02	8.36	1.61	2.74	5.62
欧洲投资银行	9	28.12	0.00	16.05	12.07	4.90	11.15
新开发银行	12	35.16	0.00	2.92	32.24	0.01	2.91
欧佩克国际发展基金	12	2.92	0.07	1.09	1.76	0.20	0.89
北欧投资银行	324	15.09	0.41	14.65	0.03	13.26	1.39
外国政府贷款	2671	607.24	52.38	520.47	34.38	346.90	173.57
合计	3760	1716.73	120.17	1385.09	213.47	848.11	534.98

2. 进一步完善多双边贷赠款制度建设，融入财政业务一盘棋。继续完善多双边贷赠款政策整合工作，修订颁布《国际金融组织和外国政府贷款赠款项目绩效评价管理办法》，统一了多双边贷赠款绩效管理政策，进一步规范了多双边贷赠款管理工作机制；加强多双边赠款预算管理，从2019年起，首次将多双边赠款全部纳入一般公共预算管理；推动多双边贷赠款业务嵌入财政核心业务一体化系统。

3. 加强债务管理工作。一是严格执行地方政府债务限额管理，坚决防范债务风险。按照《国际金融组织和外国政府贷款项目前期管理规程（试行）》和地方政府债务限额管理相关规定，严格执行地方政府债务限额管理，坚决防范债务风险。二是继续加强对地方政府外债资金的监管审核。继续严格落实地方政府债务外贷纳入本级政府债务限额管理有关规定，要求省级财政部门按时完成本地区政府外贷计划的编制报送

工作并要求各地监管局予以监督核实。三是扎实做好债务回收偿还及基础数据管理。2019年向世界银行、亚洲开发银行、新开发银行、国际农业发展基金和欧洲投资银行等国际金融组织以及联合融资银行还款149笔，合计金额约31.27亿美元，均及时、足额支付，切实维护我国的国际信誉。由于财政部按时偿还贷款债务，全年累计获得世、亚行贷款利费减免共计约834万美元，其中世界银行贷款利费减免约694万美元，亚洲开发银行贷款利费减免约140万美元。此外，加强信息系统建设，做好数据的收集、管理和使用，及时准确向部内外有关单位提供各类数据。四是加强债务清收和政策减免落实。大力开展债务清收工作，积极解决历史债务。综合采用债务拖欠情况与新项目审批、利费减免奖励挂钩等奖惩措施，使债务风险防范关口前移，增强了地方财政和单位对债务管理的主动性和风险防范意识，杜绝新增欠款，继续保持地方财政主权外债“零拖欠”。在债务减免方面，积极协调有关单位，切实落实债务减免政策，帮助基层单位解决实际困难。

4. 完善激励机制，促进地方工作积极性。为激励地方财政部门积极做好贷款管理工作，督促各省财政部门抓好贷款债务数据报送和债务管理信息系统使用，开展“全国财政系统业务工作评比表彰”活动，完成2016—2018年度国际金融组织贷款管理基础工作综合评分工作，评选出十个省级财政部门为先进单位并予以表彰，对各省级财政部门做好相关工作起到积极的促进作用。

（财政部预算司、国库司、金融司、国际财金合作司供稿）

财政预算监管

2019年是财政部派出机构发展史上具有划时代意义的一年。按照党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署，财政部驻各地专员办更名设立为财政部各地监管局，这是财政部派出机构组织结构和治理能力的系统性、整体性重构，是加快建立现代财政制度、推进国家治理体系和治理能力现代化建设的重要制度创新。2019年，财政部各地监管局围绕中心、服务大局，加快转职能、转方式、转作风，认真履职，各项工作扎实推进，成效显著。

一、推动中央重大决策部署落地见效

（一）做好减税降费政策落实督导调研。按照财政部党组的统一部署，各地监管局将实施更大规模减税降费作为一项重要政治任务，深入组织开展督导调研和监督检查，及时掌握政策落实情况，督促解决政策落实过程中的痛点堵点难点问题，对2020户样本企业和262家上市公司减税降费实施效果进行分析评估，汇总形成专题报告上报国务院。

（二）聚焦重大财税体制改革事项。充分发挥属地优势，以完善财税政策为目标，开展改革调研工作，推动财税体制改革全面发力、多点突破。一是对部分地区增值税留抵退税有关

情况开展摸底调研,做好留抵退税抽审、分担机制调库的前期准备工作,为落实好《国务院关于实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案的通知》提供参考依据。二是以规范政府间财政关系为主题,深入开展省以下财政体制改革调研,提出规范支出责任分担方式、加快构建地方税体系等政策建议。三是围绕中央与地方财政事权和支出责任划分,开展农业转移人口市民化相关情况调研,为研究农业转移人口市民化成本分担机制提供重要参考。

(三)深入调研重大区域政策落实情况。组织开展“三大战略”“四大板块”等宏观战略和重大区域政策实施情况调研,探索建立中央重大政策落实监控机制,促进重大区域政策落地见效。

二、助力打好三大攻坚战积极有为

(一)聚焦精准扶贫,支持打好脱贫攻坚战

1.全面开展扶贫资金动态监控。通过财政扶贫资金监控平台,对财政扶贫资金进行动态监控,督促地方财政提高扶贫资金的下达和支出进度,完善绩效目标填报质量。在深入开展日常监管和调研分析的同时,及时向财政部反馈问题,并督促地方政府整改落实。

2.做好扶贫项目资金绩效自评抽审工作。选取138个国家扶贫开发工作重点县和连片特困地区县的1867个项目,就地开展扶贫项目资金绩效自评抽审。对抽审发现的问题,压实相关预算单位的绩效主体责任,提高扶贫项目资金绩效管理水平。

3.深入开展涉农扶贫领域其他监管工作。22家监管局开展贫困县涉农资金整合核查;6家监管局开展涉农资金统筹整合长效机制调研,探索推广贫困县涉农资金整合机制的有效途径;27家监管局开展专项巡视,审计发现问题整改情况核查,督促地方及时制定举措并序时整改,巩固脱贫攻坚巡视工作成效;开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理工作,确保群众身边的腐败行为得到惩治、惠农惠民财政补贴资金及时足额发放到群众手中;8家监管局开展脱贫攻坚领域群众信访事项核查,督促地方抓好整改问效,改进工作方式,加强资金管理。

(二)加大监督力度,防控金融和债务风险

1.严控法定限额债务风险。一是对2018年地方政府债券发行使用情况进行专项核查,引起地方政府高度重视,主动对相关责任人员进行约谈和处理。二是对地方政府债务限额空间形成情况进行核实确认。三是派员现场观察地方政府债券发行,有效规范债券发行现场管理。

2.强化地方政府隐性债务监督。一是开展《地方政府隐性债务问责办法》落实情况调研,提出完善配套政策、提升实施成效等具体意见措施,增强问责办法的实效性。二是开展地方政府、金融机构等违法违规举债融资行为调研,为完善债务监管办法提供重要参考。三是对移交的地方政府违法违规举债融资行为线索开展核查,对核定问题按程序转请纪检监察机关和其他监管部门严格依法依规处理。四是按照统一部署,开展建制县隐性债务风险化解试点,有序推进相关工作。

3.做深抓实地方政府债务日常监管。一是聚焦机制建设。厘清相关责任主体权责分工,探索形成监管合力,逐步实现偿债能力评估分析与风险提示动态预警。二是聚焦项目控制。对资金规模较大项目进行事前甄别和源头把控,及时发现和化解资金筹措、组织实施中潜在的风险点。三是聚焦供给端口。关注区域内金融机构业务动态,把握放贷数量与投向趋势,及时发现和提示风险。四是聚焦线索挖掘。通过对监管数据和特殊事项的分析判断,及时发现线索、揭示问题。

4.探索开展防范金融风险监管。紧密对接现行金融监管政策,深入研究《完善国有金融资本管理的指导意见》等,从监管局职责角度着力制度先行、强化风险预警,延伸开拓监管视野。

(三)推动绿色发展,支持打好污染防治攻坚战

1.建立健全长效监管机制。创新工作方式,探索建立长效机制,多措并举持续推进中央污染防治专项资金监管。

2.深入调研重点生态功能区政策。为维护国家生态安全,引导地方政府加强生态环境保护力度,以重点生态功能区转移支付使用情况为切入点,对部分国家重点生态功能区资金分配和落实情况开展调研,提出政策建议,为完善重点生态功能区政策提供重要参考。

3.做好环保资金监管工作。围绕支持打好污染防治攻坚战要求,开展生态环保资金申报审核、执行监控和绩效评价工作,督促地方财政和有关部门完善制度,有效提升生态环保资金使用效益。

三、就近监管和服务的成效持续显现

(一)做好地方财政运行调研。开展属地财政经济形势调查研究,为财政部掌握地方财政经济运行情况提供第一手资料。紧盯地方财政可持续发展,加强地方财政收入质量、支出结构分析,重点关注过高承诺、过度保障等问题,督促地方财政落实过紧日子要求。针对暂付款规模过大问题开展核查调研,系统了解暂付款的主要用途和形成原因,督促地方财政盘活存量。以有效落实“三保”(保基本民生、保工资、保运转)为重点,及时反映基层财政运行情况和出现的缺口问题,督促地方财政部门集中财力保基本、兜底线,确保基层财政运行基本稳定。

(二)预算监管成效显著。审核属地中央预算单位基础数据,审核结果采纳率接近100%。加强中央单位预算执行情况监控,发现违规问题及时处理。强化中央对地方转移支付监管,审核结果为科学合理分配相关资金提供重要依据。对转移支付开展绩效评价,强化结果应用,促进提升财政资金使用效益。

(三)创新方式方法,积极服务全国两会代表委员。全国两会期间,财政部组织的共176人的工作队伍开展财政解释说明服务工作,认真记录意见建议,回答代表委员提问,并协助做好代表委员所提建议的答复反馈工作。发挥就近就地服务的优势,建立与属地人大和政协的联络机制、月度通报机制、联席会议机制,推进与代表委员的沟通联络。协助财政部内司局组织召开代表委员集中座谈会80场,与2098名代表、721名委员沟通联络,收集整理意见建议2330条。