

香港、澳门特别行政区财政预算案

香港特别行政区

2020至2021财政年度

政府财政预算案

主席、各位议员、各位市民：
我谨动议二读《2020年拨款条例草案》。

引言

2. 过去这一年风高浪急、荆棘满途。对所有香港人来说，都是难以忘怀的一年。

3. 去年年初大家都已预见中美贸易摩擦及其他外围因素，会令香港经济充满不确定性。但是，没法预见的是年中开始发生的社会事件，损了经济、伤了人心。我们还未来得及梳理，突然又遇上新型冠状病毒疫情。

4. 防疫抗疫，运用资源减轻企业和市民的压力，成为政府当前的首要任务。上星期我们成立了300亿元的防疫抗疫基金，为风眼中的行业和从业员解困。

5. 在准备财政预算案的时候，我将重点放在“撑企业、保就业、振经济、纾民困”。我明白要应对目前的挑战，单靠财政资源并不足够，但善用储备、支持企业、纾解民困，的确是目前艰难环境下，市民对政府的期望。

6. 所以，我决定推出大规模的逆周期措施，涉及超过1200亿元，尽力响应市民的期望。纵使下年度的财政预算，会出现历来最高的赤字，但我相信唯有这样做，才能在市民和企业努力克服难关之际，为大家提供帮助。我会在接下来的篇章，详细说明。

2019年经济回顾

7. 2019年，外围形势异常严峻，大部分经济体增长放缓，加上中美贸易摩擦的影响，香港整体货物出口全年实质下跌4.7%。旅游服务输出受本地暴力冲击事件影响急挫，导致服务输出全年下跌10.4%，是有记录以来最大的年度跌幅。

8. 内部需求方面，私人消费开支在去年上半年已开始转弱，下半年急剧转差，全年实质下跌1.1%。企业信心低迷，投资开支实质下跌12.3%。

9. 香港经济在去年上半年已相当疲弱，在众多不利因素的拖累下，第三季更步入衰退，全年收缩1.2%，是自2009年

全球经济大衰退以来首次出现年度跌幅。

10. 随着经济情况恶化，劳工市场亦逐步转弱。经季节性调整的失业率从去年第二季的2.8%，上升至最新的3.4%，为三年多以来最高。多个行业的就业情况受压。零售、住宿及膳食服务业合计的失业率上升至5.2%，为三年来最高，当中餐饮服务行业的失业率更急升至6.1%，为八年来高位，其就业不足率亦大幅上升。此外，住户收入在去年下半年亦开始转弱。

11. 整体价格压力大致温和。然而，消费物价通胀在去年下半年上升，主要由于基本食品价格升幅因新鲜猪肉供应减少而显著扩大。撇除政府一次性措施的影响，去年全年基本通胀率为3%，较2018年高0.4个百分点。

2020年经济前瞻与中期展望

12. 踏入2020年，新型冠状病毒疫情来势汹汹，已严重打击了香港的经济活动和气氛。本已受社会动荡重创的与旅游及消费相关行业，正面对更大的冲击，步入严冬。虽然疫情短期内对本港经济影响可能比2003年沙士(SARS)时更甚，劳工市场亦会面对巨大压力，但香港经济基调稳固，核心竞争力不会因此动摇。疫情过后，香港经济定能复苏。

13. 内地方面，经济在2019年稍为减慢，但全年合计仍录得6.1%的稳健增长。展望今年，中美贸易关系仍复杂多变，短期内经济表现亦因新型冠状病毒疫情而面对显著的下行压力。不过，内地经济基本面平稳，有足够的政策工具维护宏观经济稳定。估计疫情过后的增速仍将继续远高于其他主要经济体。

14. 外围方面，全球经济仍面对困难，不少先进经济体的增长力度依然疲弱。美国经济增长速度去年虽然放缓，但劳工市场依然坚稳，继续为私人消费提供支持。不过，市场普遍预测今年美国经济增长将进一步减慢。另外，欧元区制造业活动疲弱，今年经济只会继续轻微增长。

15. 日本自去年10月起上调消费税率，经济的下行压力已见显著，加上人口高龄化和庞大公共债务等结构性问题，今年经济增长料会相当疲弱。至于亚洲其他地区，东盟的新兴经济体内部需求强韧，中长期料会继续支持经济稳健增长。

16. 全球经济面对最大的不明朗因素，是中美经贸关系往后的发展。此外，中东地缘政治风险和英国脱欧谈判的变量等，都可能冲击环球金融市场，减慢复苏步伐。

17. 新型冠状病毒疫情短期内亦会影响内地和亚洲区内的生产及运输，以至全球供应链的运作，令全球经济受进一步打击。国际货币基金组织日前因此而下调了今年内地和全球的经济增长预测。

18. 总而言之，香港经济今年面对极大的内外挑战，短期内难言乐观，考虑到财政措施的提振作用，我预测今年香港经济的实质增长介乎-1.5%至0.5%。

19. 通胀方面，环球通胀预计会维持温和。短期内本地经济状况依然欠佳，应会纾缓本地成本上升压力。住宅租金回落也有助降低整体通胀。综合各项因素，我预测整体通胀率与基本通胀率在今年分别回落至1.7%和2.5%。

20. 楼市方面，住宅物业市场自去年6月起大致淡静，成交量和价格普遍回落。尽管如此，现时楼价仍然与经济基调和市民的负担能力脱节。政府会继续努力增加土地及住宅供应。

21. 中期而言，香港的经济前景仍然正面。内地以至亚洲的发展将继续是全球增长的主要动力。凭借内地庞大的市场潜力，以及“一带一路”倡议及粤港澳大湾区建设带来的机遇，香港可以发挥优势，开拓更大发展空间。

22. 另一方面，我们也须努力克服人口高龄化、劳动力下降及土地不足等制约。而社会事件亦揭示了一些有待处理的矛盾。综观以上各项因素，我预测香港经济在2021至2024年间，平均每年实质增长2.8%，稍低于过去十年2.9%的趋势增长，基本通胀率则预计平均为2.5%。

共渡时艰

23. 因应严峻的经济环境，我们会采取扩张性的财政姿态，善用财政储备，推出逆周期措施，以“撑企业、保就业、振经济、纾民困”为目标，帮助香港渡过难关。

24. 香港的经济去年下半年已出现负增长。我自去年8月公布了四轮支持企业和个人的措施，共涉及超过300亿元。

应对当前挑战

25. 踏入今年1月，香港遇上新型冠状病毒疫情的威胁，经济受到进一步打击，我们必须果断应对。

26. 政府早前公布成立总额300亿元的防疫抗疫基金，推出24项措施，增强防疫抗疫能力，并向企业和市民提供援助。为了进一步纾缓大家的压力，我会推出以下措施。

撑企业、保就业

27. 企业方面，新措施包括：

(一)在“中小企融资担保计划”下，推出由政府作100%担保的特惠低息贷款，申请期为6个月。贷款额为合资格申请企业6个月的薪酬及租金开支，以200万元为上限，还款期长达三年，可选择首6个月还息不还本。政府会为此提供最多200亿元的信贷保证；

(二)宽减2019/20课税年度100%的利得税，上限为2万元，全港14.1万名纳税人受惠。有关扣减会在2019/20课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少20亿元；

(三)宽免2020/21年度非住宅物业差餉，首两季以每户每季5000元为上限，其后两季则以每户每季1500元为上限，估计惠及42万个非住宅物业。政府收入将减少32亿元；

(四)宽免2020/21年度的商业登记费，150万名业务经营者受惠。政府收入将减少30亿元；

(五)公司注册处将全面宽免公司的周年申报表登记费（逾期登记除外），为期两年。有关措施将惠及约140万间公司，相关收入将合共减少2.12亿元；

此外，我会延续以下的纾困措施：

(六)补贴合格的非住宅电力用户额外4个月每月75%的电费开支，每户每月补贴上限为5000元。政府开支约29亿元；

(七)减免非住宅用户额外4个月75%的应缴水费及排污费，每户每月减免额上限分别为2万元及1.25万元。政府收入将减少3.4亿元；

(八)向本地回收企业提供新一轮为期6个月的租金资助计划。政府开支约1亿元；

(九)向政府物业、土地及环保园等的合资格租户提供额外6个月50%的租金或费用宽免。政府收入将减少5.73亿元；

(十)向短期地契条款豁免书的合资格持有人提供额外6个月50%的费用宽免。政府收入将减少2.65亿元；

(十一)向康乐及文化事务署辖下文娱中心设施的租用者额外提供6个月50%的基本场租宽减。政府收入将减少2300万元；以及

(十二)向邮轮公司及现有码头商户提供额外6个月的收费及租金减免。预计政府收入将减少1800万元。

28. 以上措施合共约183亿元。我希望措施不但能够撑企业，同时亦有助保住300多万打工仔的饭碗。我呼吁各雇主与员工共渡时艰。

支援劳工

29. 面对就业情况恶化，我会每年增拨3000万元，优化劳工处的就业计划，进一步鼓励雇主聘用年长人士、青年及残疾人士。措施包括调升在“中高龄就业计划”“展翅青见计划”及“就业展才能计划”下，雇主可获发的在职培训津贴金额的上限。优化措施预计于今年下半年推出，每年可惠及约4000人。

30. 雇员再培训局将优化今年七月推出的新一期“特别·爱增值”计划，并增加约1万个名额，为受经济不景影响的雇员提供培训和津贴。雇员再培训局亦会通过修例，把学员的每月最高津贴额由4000元增加至5800元。每年惠及4万多名学员，额外开支约25亿元。

31. 建造业议会会从征费收入中拨出2亿元，向为数约6000个合资格中小企承建商及注册分包商提供补助金，每个上限为2万元，以协助业界渡过难关。同时，该会亦会津贴就业不足的工人参与其培训课程，让他们提升技术水平。

32. 鉴于新型冠状病毒疫情导致经济及就业情况日益恶化，政府亦会在防疫抗疫基金下为约20万个领取在职家庭津贴和学生资助的合资格低收入家庭发放一笔特别津贴。

纾解民困

33. 我会推行以下措施，纾缓市民的经济压力：

(一) 宽减2019/20课税年度100%的薪俸税和个人入息课税,上限为2万元,全港195万名纳税人受惠。有关扣减会在2019/20课税年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少188亿元;

(二) 宽免2020/21年度住宅物业全年差饷,以每户每季1500元为上限,估计惠及293万个住宅物业。政府收入将减少133亿元;

(三) 向领取社会保障金额的人士发放多一个月的综合社会保障援助标准金额、高龄津贴、长者生活津贴或伤残津贴。鼓励就业交通津贴亦会作出相若安排。政府开支约42.25亿元;

(四) 为香港房屋委员会和香港房屋协会公共租住单位的较低收入租户代缴一个月租金。政府开支约18.29亿元;以及

(五) 为参加2021年香港中学文凭考试的考生代缴考试费。政府开支约1.5亿元。

发放现金

34. 香港的经济因过去多月的社会事件及新型冠状病毒疫情受到沉重打击。

35. 面对经济下行,预期来年政府收入会减少,政府必须审慎理财,确保财政稳健。但我相信在经济不景气和社会气氛沉重的时候,即使面对财赤,政府也应多做一点。

36. 经详细考虑后,我会向十八岁或以上的香港永久性居民发放1万元,一方面鼓励及带动本地消费,另一方面纾缓市民的经济压力。预计措施可惠及约700万人,涉及约710亿元开支。政府会在立法会拨款后,尽快公布计划的细节。

37. 我必须强调,虽然这项现金发放计划涉及大额公帑,但由于是针对目前特殊情况而推行的特殊措施,不会对财政造成长远负担。我认为在经济下行而财政储备仍然充裕的时候,可以在公共开支方面加大力度,刺激经济,与市民共渡时艰。

强化医疗系统

携手抗疫

38. 控疫情、稳经济,是目前政府最迫切的工作。在疫情防控方面,政府一方面积极在全球搜购防疫用品,也会提供资助促进本地生产以满足部分需求,防疫抗疫基金亦会加强这方面的工作。我亦会为医院管理局(医管局)和卫生署在防疫工作上提供足够的财政支援。

39. 我们须未雨绸缪,加强医疗系统在防范及应对传染病的能力,例如增建医疗及检疫隔离设施、增加医疗物资的储备,以及加强传染病的防控、病理及药物等方面的科学研究。同时,我们亦需更注重环境卫生,减低传染病在小区蔓延的风险。我会在资源上配合。

加强服务

40. 我在过去两份预算案中宣布了第二个十年医院发展计划、增加医疗人手培训、加快更新或添置医疗设备、引进尖端医疗仪器供治疗癌症及其他专科疾病、扩阔医管局药物名

册、设立公营医疗拨款稳定基金、发展中医药服务、推动基层医疗等。整体而言,政府在医疗及公共卫生服务上投放了大量资源。

医疗设施

41. 政府在2016年提出第一个十年医院发展计划,并预留2000亿元的拨款,多项工程现正进行,预计整个计划会额外提供超过6000张病床和超过90个手术室。

42. 医管局亦正积极推动第二个十年医院发展计划,预计可额外提供超过9000张病床及其他新增医疗设施,足以应付直至2036年的预计服务需求。

43. 香港大学、香港中文大学及香港理工大学于2018/19年度已获拨款约1.8亿元,进行短期的翻新及设施提升工程,以及加强医疗专业培训。此外,卫生署亦会分阶段翻新辖下诊所。

医护人手

44. 香港公共医疗服务近年需求不断急速上升,提供足够人手是当前要务。

45. 医管局在去年12月成立“持续发展专责小组”,聚焦检视挽留人手等策略,提出以下三项重点建议:

(一) 优化特别退休后重聘计划,鼓励更多资深医生在退休后以合约安排继续为医管局服务,直至65岁;

(二) 考虑在五年内增加约200个副顾问医生晋升至顾问医生的机会,以挽留富经验的人才;以及

(三) 为已考获专科资格的注册护士提供额外津贴,以挽留人手并鼓励他们的持续护理专业发展。

预计上述三项措施的额外开支将由2021/22年度约1.6亿元大增6.5倍至2025/26年度约12亿元。政府已承诺在资源上予以支持。医管局会继续研究其他可行方案以挽留人手。

46. 未来一年,政府会继续依据人口增长及人口结构的变动,向医管局增拨30亿元的经常拨款,并额外增拨约6亿元,让医管局增加人手推行新的措施和加强现有服务。整体而言,政府于2020/21年度向医管局提供的经常拨款合共750亿元,相对2017/18年度的556亿元拨款,增加35%。

基层医疗

47. 另一方面,政府会继续投放资源在地区全力推动基层医疗,以提升市民自我管理健康的能力及为长期病患者提供小区支持。全港首间地区康健中心去年已于葵青区成立。政府计划未来两年,在另外六区成立地区康健中心。我已为此预留经常开支6.5亿元。至于其余十一区,我会拨款约6亿元,在正式设立地区康健中心前,资助非政府组织设立规模较小、属过渡性质的“地区康健站”。

中医药发展

48. 政府已将中医药纳入医疗系统,并投入更多恒常资源,为市民提供更适切的资助中医药服务。食物及卫生局正就香港首间中医医院的营运机构进行公开招标,并预计于今年稍后启动建造工程的招标程序。此外,该局去年成立了5亿元专项基金,促进香港中医药发展,基金运作至今大半年,已批

出合共约 1000 万元资助中医药业界培训人才、进行科研，以及推广中医药。

精神健康服务

49. 社会事件以致新型冠状病毒疫情影响不少市民的精神健康。我会向食物及卫生局、劳工及福利局和教育局提供足够资源，为精神受困扰的人士提供適切支持。

发展多元经济

50. 金融、旅游、贸易及物流、工商及专业服务是香港的支柱产业。我认为在巩固现有传统优势产业之余，亦要寻找新的增长动力，积极发展新兴产业，扩阔经济基础，为年轻人提供更广泛和优质的就业机会，让他们各展所长。

金融服务

51. 我们一直优化金融市场基建和完善监管机制，提升香港作为国际金融中心的竞争力。金融市场瞬息万变，为维护金融安全，我带领金融监管机构做了大量防震和市场监控工作，令市场平稳有序地运作。我们会继续做好促进者和监管者角色，在巩固优势及发展市场的同时，确保监管框架与时并进、有效管控系统性风险，保障投资者。

证券市场

52. 香港证券市场在过去一年发展蓬勃。我们在 2018 年 4 月底推行便利新经济产业公司来港上市的改革，至今已有 17 家企业循该制度在港上市，合共集资超过 2000 亿元，占期内首次公开招股集资额超过 1/3。

53. 近年交易所买卖基金（即 ETF）市场发展迅速，为证券市场带来新机遇。为加强香港作为 ETF 上市平台的吸引力，我建议宽免在港上市 ETF 的市场庄家参与发行及赎回 ETF 单位的过程中的股票买卖印花税，进一步降低在港上市 ETF 的交易成本，推动香港 ETF 市场的发展。

绿色金融

54. 去年，我们在“政府绿色债券计划”下成功发售首批总值 10 亿美元的绿色债券，深受环球投资者欢迎，并为香港及区内的潜在发行人提供重要的新基准。因应市场情况，我们计划于未来五年发行合共约 660 亿元绿色债券，以进一步巩固和发展香港作为区内首要绿色金融枢纽的地位。

零售债券市场

55. 美国去年三次减息，欧洲和日本的利率偏低，我估计环球低息环境会持续一段长时间。有见过往发行通胀挂钩债券颇受市民欢迎，我们计划在年内再次发行通胀挂钩债券，推动零售债券市场的进一步发展。

56. 我们亦会继续发行银色债券，为年满 65 岁的香港居民提供更多合适的投资产品，并鼓励金融业界继续开发银色市场。

57. 视乎市况，上述两项债券的总发行额将不少于 130 亿元。香港金融管理局稍后会公布发行细节。

公共年金

58. 退休理财方面，政府于 2018 年推出香港年金计划，让长者将资产转化成终身稳定的现金流。过去两年，公众及退休人士对终身年金的认识增加，为年金市场注入新动力。

59. 为让更多市民可以按需要及早参与，我会将香港年金计划的最低投保年龄由 65 岁降至 60 岁。香港年金公司会尽快公布详情。

定息按揭贷款

60. 为了让有意置业人士有更多贷款选择，减低他们面对利率波动的风险，香港按揭证券有限公司将推出试验计划，透过银行提供上限为 1000 万港元，年利率分别为 2.75%、2.85% 及 2.95% 的 10、15 及 20 年期的定息按揭贷款。计划的总贷款额为 10 亿港元，会视乎市场反应再作检讨。

资产及财富管理

61. 香港是国际资产及财富管理中心。粤港澳大湾区发展为这方面的业务提供庞大机遇。我们一直致力引入新的基金结构，吸引更多基金落户香港，包括筹备制订新法例，设立一个切合基金运作的有限合伙制度，鼓励更多私募基金在香港成立。

62. 推动私募基金在港发展，不但可为企业、科技和初创公司引入资本、人才和技术，亦可带动对管理、会计、法律等相关专业服务的需求，同时为会展、酒店、旅游等服务业带来商机。我们计划为在本港营运的私募基金所分发的附带权益，在符合若干条件下，提供税务宽免，以吸引更多私募基金在香港注册和营运。我们会就方案征询业界意见，待立法工作完成后，有关安排将由 2020/21 年度起适用。

完善监管

63. 国际监管机构财务行动特别组织（组织）在去年年中就香港的打击洗钱及恐怖分子资金筹集制度完成全面评估。香港成为亚太区内第一个成功通过组织审核的成员地区。政府会参考评估报告的建议，进一步加强香港的打击洗钱及恐怖分子资金筹集制度，包括考虑将虚拟货币服务提供商与珠宝玉石及贵金属行业纳入规管框架内。我们计划在今年内就具体建议进行公众咨询。

64. 此外，我们会继续根据巴塞尔银行监管委员会的规定，落实最新的国际银行业监管标准，以维持香港的金融稳定。

创新科技

65. 创科是推动未来经济发展的重要动力。过去三年，政府推出多项政策，亦提供过千亿元支持一系列发展创科的措施。创科生态日趋蓬勃，学校和家长更重视 STEM 教育，本地创科公司在国际赛事屡获奖项，并出现一些“独角兽”企业。创科要成为成熟产业，仍有一段路要走。但我坚信今天的投

资，将为未来带来丰硕的成果。

推动研发

66. 推动科研是发展创科不可缺少的一环。政府在科学园建设的两个分别专注于医疗科技和人工智能及机械人科技的“InnoHK 创新香港研发平台”，多家世界知名院校及研发机构热烈反应。预计首批研发机构可于今年陆续设立。我们正积极探讨建设第三个研发平台。

67. 政府继续为企业的合资格研发开支提供额外税务扣减，以及通过创新及科技基金资助本地研发工作，促进技术转移和研发成果的实践和商品化。政府会于下月将“公营机构试用计划”的适用范围，扩大至全港从事研发的科技公司。

68. 在研发应用方面，以最近的防疫抗疫工作为例，政府使用由物流及供应链多元技术研发中心自行研发的电子手环，协助家居检疫工作。此外，纳米及先进材料研发院亦授权一间口罩生产商利用其专利纳米纤维技术，生产透气度高、有杀菌功能的口罩。政府亦正探讨与可重用口罩相关的应用科技方案。

再工业化及产业发展

69. 政府一直在基建、财政、技术及人才方面支持香港再工业化。我们会向创新及科技基金注资 20 亿元，推行“再工业化资助计划”，以配对形式资助生产商在香港设立新的智能生产线。我们亦会向香港科技园公司（科技园公司）增拨 20 亿元，把一幢位于元朗工业邨的旧厂房改建为“微电子中心”，提供现代化生产设施。

70. 今年 4 月起，政府会优化“科技券”计划，鼓励本地企业更多使用科技服务和方案，提高生产力或升级转型。政府的出资比例会由现时的三分二上调至四分之三，资助上限亦会由 40 万元提高至 60 万元，而可获批项目的上限亦由 4 个增至 6 个。

发展创科基建

71. 科技园公司正探讨科学园第二阶段扩建计划的可行性。我会为扩建计划预留 30 亿元。

72. 科技园公司在将军澳工业邨发展的数据技术中心及先进制造业中心将按计划分别于今年上半年及 2022 年落成。

73. 我们正为数码港第五期发展用地进行法定城市规划程序，并计划于 2021 年上半年向立法会申请拨款，预计最快于 2024 年竣工，期望可吸引更多科技公司和初创企业进驻。

支持初创企业

74. 我们以不同方式支持初创企业，包括加强科技园公司及数码港对其租户和培育公司的支持，通过“大学科技初创企业资助计划”支持由大学团队成立的初创企业，以及运用创科创投基金，与风险投资基金共同投资本地创科初创企业。

航运物流

75. 我们会继续推动航运物流的发展，把握“一带一路”倡议和粤港澳大湾区建设带来的机遇，巩固香港作为国际和

区域航空海运物流中心枢纽的地位。

空运业

76. 香港机场管理局（机管局）估计，三跑道系统在 2024 年年底全面运作后，香港国际机场每年的客运和货运能力将分别提升至约 1 亿人次和约 900 万公吨，足以应付至 2030 年的航运需求。机管局正扩建速递货运站、发展高端物流中心、提升处理高价值温控货物的能力等，以巩固货运物流的领先地位。

77. 为促进跨境物流商贸及把握电子商贸的商机，我去年公布预留 50 亿元，重建位于香港国际机场的空邮中心。香港邮政已完成前期准备工作，并计划于今年内向立法会申请拨款，期望能尽快展开工程。

海运业

78. 政府会继续协助港口业提升营运效率，并善用专业服务的优势，发展高增值海运服务。政府会修订法例，为船舶租赁活动提供税务优惠，包括宽免合资格船舶出租商的利得税、合资格船舶租赁管理商一半利得税，以及包括海事保险在内的合资格保险业务一半利得税。同时，政府亦会研究其他税务措施，吸引更多国际航运业务经营者和委托人落户香港。

提升物流业营运效率

79. 为鼓励物流业应用科技提高生产力，政府会拨款 3.45 亿元，在今年推出一项先导计划。每个合资格第三方物流服务供货商可获资助推行最多四个合共 100 万元的项目，预计可惠及约 300 家企业。

旅游

80. 自去年年中，旅游业接连受到打击，政府一直与业界密切联系。我自去年 8 月起已推出多项措施纾缓其经营压力，而防疫抗疫基金下亦有措施支持旅游业。我会向旅游发展局额外拨款超过 7 亿元，让该局在疫情过后，加强对外推广，重振旅游业。

贸易

81. 我会向贸易发展局（贸发局）增拨 1.5 亿元，举办多项宣传香港的活动，于外地主要城市设立香港馆、“香港·设计廊”及流动商店，以及举办多个商贸考察团。此外，防疫抗疫基金下亦预留资源，资助企业参与贸发局举办的展览和会议，以及为在香港会议展览中心和亚洲国际博览馆举办的展览和国际会议提供资助。上述措施有助重建国际社会对香港作为亚洲商业枢纽的信心，以及为港商开拓商机。

专业服务

82. 香港专业服务业凭借优秀的人才和丰富的国际经验，支持香港不同行业的发展，巩固香港作为国际金融和商贸中

心的地位。我们会继续促进业界拓展国际和内地市场，并争取以“先行先试”方式推动香港专业服务在大湾区的发展。

83. 尊重法治、司法独立，是香港赖以成功的基石之一。我会预预约4.5亿元，让律政司推行“愿景2030—聚焦法治”计划，加深香港社会对法治概念的认识及实践。

文化创意

文化发展

84. 香港中西文化荟萃，是国际文化大都会。文化艺术活动不但可丰富生活内涵和提高素养，亦可为青年提供发挥创意的空间和就业机会。在2019/20年度，政府投放在文化艺术的总开支超过50亿元。

85. 我们将继续通过“非物质文化遗产资助计划”和粤剧发展基金积极推广中国传统文化，同时鼓励本地艺团和艺术家向世界展示香港的文化实力和艺术成就。

86. 要文化艺术发展百花齐放，我们需要民间和商界的支持。我会为“艺术发展配对资助计划”增拨9亿元，进一步带动赞助文化艺术的风气。

文化设施

87. 西九文化区是全球规模最大的文化项目之一，其中戏曲中心和自由空间已于去年先后启用。其余的文化艺术设施，包括视觉文化博物馆M+、香港故宫文化博物馆及演艺综合剧场将于未来数年相继落成，为艺术家提供世界级的场地。

88. 香港艺术馆去年年底已重开。兴建中的东九文化中心，将于2022年启用。我们亦积极筹建多项新设施，以及扩建和翻新现有设施。

创意产业

89. 政府在过去两个财政年度，向“创意智优计划”及“电影发展基金”各拨款10亿元，较过去多年所投放的资源总和超出一倍。

90. 来年的工作重点是协助业界拓展内地及海外市场。在电影方面，我们会更积极推动与东南亚地区的合作。去年11月，香港与泰国签订了谅解备忘录，促进两地业界的合作。早前修订的CEPA《服务贸易协议》，会更便利本地电影电视业和印刷业等进入内地市场。

培育人才

91. 人才是社会宝贵的资产。为让年轻人有更多机会开阔视野，学以致用，政府及相关机构会通过培训、实习计划，以及提供资助等，协助年轻人在不同范畴发挥所长。

创科

92. 创科方面，我们去年延长了“研究员计划”和“博士专才库”的资助期限，并增加前者的津贴额。两项计划至今已合共培育约5700名科研专才。今年3月，我们会扩大两项计划的适用范围至全港从事研发活动的科技公司。此外，我们会整

合两项计划，让聘用研发人员有更大灵活性。

93. 政府亦会继续推行“再工业化及科技培训计划”，资助本地企业人员接受高端科技培训，至今已惠及超过2000名人员，资助额逾1300万元。

94. 今年1月，我们优化“科技人才入境计划”，把涵盖的科技范畴增至13个，并放宽适用范围至全港从事相关研发活动的公司，便利企业吸纳科技人才。

95. 政府一直大力推动STEM教育，为创科发展提供生力军。在2018/19学年，由大学教育资助委员会资助而与STEM有关的学位共超过3.5万个，比五年前增加16%。我将预留4000万元，为本地大学STEM课程的本科及研究生安排短期实习。

国际航空培训枢纽

96. 机管局于2016年成立“香港国际航空学院”，至今已有超过6.8万人次参与其专业培训课程，有助香港发展为国际航空人才培训基地。

海运及空运业

97. 政府会继续与航运业界合作，扩充业界的人才库，包括通过优化海运及空运人才培养基金下的“船舶维修训练奖励计划”和“海运和航空业实习计划”，以及推出“本地船舶业能力提升计划”。截至去年年底，共惠及超过8400名学生和现职海运及航空业人士。

建造业

98. 我在去年预算案提出拨款2亿元，吸引年轻人加入建造业和加强人才培养。待立法会批准拨款后，建造业议会会全面推展各项措施。

99. 政府将继续领导业界推行“建造业2.0”，通过创新、专业化和年轻化，提升其承载力，推动业界持续发展。我们已在去年7月成立主要项目精英学院，提升政府及公营机构领导人员的项目推展能力。

艺术行政

100. 我已向艺术发展局和康乐及文化事务署合共拨款2.16亿元，提供约700个实习、奖学金及在职培训名额，加强培训艺术行政人员，支持香港文化艺术发展。

青年创业

101. 政府早前预留10亿元，支持青年发展委员会的工作。委员会已动用其中5亿元推出一系列新计划和措施，包括向青年发展基金注资3亿元，帮助青年创新创业和向上流动。基金即将批出约1亿元，资助十多个非政府机构推行青年创业计划，为近200名有意或已经创业的青年提供资助，以及向约4000名青年提供创业支持及孵化服务。

提供实习名额

102. 政府会在2020/21年度把短期实习名额大幅增加至近5000个，让同学有更多机会在政府及公营机构实习，了解其运作和累积经验，为将来的发展作好准备。

粤港澳大湾区

103. 大湾区总人口 7000 多万, 本地生产总值 1.6 万亿美元, 为香港提供庞大的市场和发展空间。

104. 根据《粤港澳大湾区发展规划纲要》, 香港在大湾区的定位是国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽, 亦为全球离岸人民币业务枢纽、国际资产管理中心和风险管理中心。香港服务业向高端高增值方向发展, 并大力发展创科和国际法律及争议解决服务。

105. 粤港澳大湾区建设领导小组(领导小组)去年先后公布了 24 项普及惠及便利香港专业界别在大湾区发展的重大政策措施, 将进一步便利港人在大湾区发展、就业和居住, 以及促进区内人流、物流和资金流。

金融服务

106. 领导小组公布了 6 项与金融相关的措施, 涵盖个人银行服务和保险等领域。本港与内地就建立双向理财通机制的磋商进展良好, 目标是在风险可控和保障投资者的前提下, 让香港和大湾区内地城市的居民可购买对方市场的理财产品。此举将为两地金融业界开辟更广阔的市场, 为两地居民提供更多选择, 促进人民币跨境流动和使用, 进一步巩固香港作为离岸人民币枢纽和资金进出内地的桥梁。我们会争取尽早落实措施。

107. 在中央政府支持下, 香港继续是全球最大的离岸人民币业务枢纽, 拥有最大的离岸人民币资金池和外汇及场外利率衍生工具市场。香港在人民币结算、融资及资产管理具领导地位, 一直发挥桥梁角色, 是国际投资者进入内地市场和配置人民币资产的首选平台。我们会继续与业界和内地当局探讨扩大跨境人民币资金双向流通的渠道。

创新科技

108. 香港拥有一国两制的独特优势, 高度国际化和市场化, 大学的科研实力在多个范畴都达到世界领先水平。我们的科研力量、人才、国际经验和对知识产权的保护, 都是香港的优势。同时, 大湾区有多家龙头创科企业、优秀的科研成果转化能力和先进的制造业。香港和其他大湾区城市互相协作, 可提供完备产业链, 提升整体竞争力, 有利香港的创科发展, 并推动大湾区发展成为国际科技创新中心。

109. 位处落马洲河套地区的港深创新及科技园(创科技园), 是港、深两地未来的重点科研合作基地。创科技园将提供最多 120 万平方米的总楼面面积, 是科学园面积的三倍。创科技园既是香港历来最大的创科平台, 也是推动本地研发及再工业化的重要基础设施。首批土地的处理工程进展良好。我们将会适时向立法会申请拨款, 以展开第一期主体工程及第一批楼宇建造工程。

“一带一路”

110. “一带一路”倡议今年迈进第七年, 目前已有超过 160

个国家及国际组织成为合作伙伴。各方日益重视基础设施建设绿色化、债务可负担性及汇率风险。此外, 人民币的使用程度将会提升。香港在基建融资、绿色金融、人民币产品和服务、保险, 以及专业服务等方面, 都可为“一带一路”项目提供多元化服务。

111. 国内外企业可善用香港作为推展“一带一路”项目的平台, 在此设立区域总部, 以开拓市场, 进行投融资、财资活动及风险管理, 并使用保险、法律及争议解决等服务。过去数年, 我们推出了一系列政策措施, 提升香港在这方面的竞争力和吸引力。

112. 另一方面, 政府会继续积极支持香港企业 and 专业服务界别与内地企业一同“走出去”, 开拓海外业务, 包括国家在海外建设的经贸合作区, 并加强与海外市场的联系, 抓紧“一带一路”倡议所带来的机遇。

建设宜居城市

113. 香港是我们的家, 我会投放资源在不同范畴, 将香港建成更宜居的城市。

土地资源

114. 政府致力解决土地及房屋问题, 去年年初接纳了土地供应专责小组报告, 正全力落实各项建议。

房屋用地

115. 中长期而言, 多个新发展区项目将为我们带来超过 21 万个房屋单位。当中东涌东填海工程的首幅房屋用地下个月已可交付使用, 预计 2024 年首季可提供 1 万个公营房屋单位。古洞北/粉岭北新发展区的收地程序去年正式展开, 预计居民可在 2027 年迁入首批公营房屋单位。此外, 待立法会通过拨款后, 我们会在下半年展开洪水桥/厦村新发展区的首期工程。至于元朗南发展的法定规划程序亦快将展开, 我们争取第一批公营房屋单位在 2028 年落成。

116. 改划房屋用地方面, 过去六年已完成 135 幅, 涉及超过 14.7 万个公营房屋单位及约 4.4 万个私营房屋单位。另有 12 幅正在改划中, 预计可提供约 1.1 万个房屋单位, 超过九成为公营房屋。另有 25 幅的改划工作会在明年陆续展开, 涉及近 8.5 万个单位, 逾九成为公营房屋。

117. 规划署会就在首阶段被评估为适合作公营房屋发展的棕地群, 尽快展开技术研究, 估计能提供超过 2 万个公营房屋单位, 发展局稍后会公布详情。发展局亦正统筹茶果岭、牛池湾、竹园三个市区寮屋区的技术研究, 以兴建 6300 个公营房屋单位; 亦会就约 10 组已规划作高密度房屋发展, 但因各种原因仍未有发展计划的用地, 研究是否适合作公营房屋发展。

118. 此外, 为期三年的“土地共享先导计划”将在今年上半年开始接受申请, 以 150 公顷土地为上限, 相信可以补充短中期的公私营房屋供应。

房屋供应

119. 按最新预测, 在 2019/20 至 2023/24 年度的五年内,

公营房屋总建屋量合共约为10.04万个单位，当中包括约7.44万个公共租住房屋及“绿表置居计划”单位，以及约2.6万个其他资助出售单位。私营房屋方面，估计2020至2024年私人住宅单位的每年平均落成量约为1.96万个，较过去五年的平均数增加约25%。

长远土地规划

120. 过去一年，我领导的土地供应督导委员会协调各政策局，重新评估香港未来的土地需求，并引入土地储备的概念，预计在今年第二季公布，作为政府日后觅地造地的蓝本。

121. 发展局就“明日大屿”的相关研究正争取立法会拨款，以便进行工程、规划和财务评估。政府亦会尽快争取拨款开展龙鼓滩填海计划及重新规划屯门西的研究，共涉及约440公顷土地，以发展工业及住宅等用途。我明白有市民忧虑“明日大屿”的建造会对政府的财政造成沉重负担。政府对工务工程的拨款和公帑运用一向有严格审核和监察机制，我们有信心、有能力确保日后的工程开支为政府所能承担。

土地供应

122. 2020/21年度卖地计划共有15幅住宅用地，预计可供兴建约7500个单位。加上铁路物业发展及私人发展和重建项目，预计全年的潜在土地供应可供兴建约1.57万个单位。

123. 为满足经济发展需要，卖地计划亦包括六幅商业用地，预计可提供约83万平方米楼面面积。发展局局长即将公布下一年度卖地计划详情。

环境保护

124. 全球正面对气候变化所带来的环境挑战，极端天气现象愈趋频繁且日渐加剧。香港正朝着《巴黎协议》的目标努力。政府于2017年公布了《香港气候行动蓝图2030+》，订出目标，要在2030年把香港的碳强度从2005年水平降低65%—70%，即把碳排放总量减低26%—36%。加强气候应变能力，不但让香港更宜居，还可促进香港的可持续发展。

125. 可持续发展委员会已就香港的长远减碳策略进行公众参与，正分析收集到的意见，以助政府制订长远减碳策略。

成立低碳绿色科研基金

126. 为推动减碳及绿色科技发展，加速低碳转型和加强环保，我建议拨款2亿元成立低碳绿色科研基金，支持减碳技术和绿色科技的研发及应用，并分享研究成果。

推动电动车应用

127. 在推广电动车使用方面，政府提供了税务宽免，并资助专营巴士公司试验单层电动巴士，以及优化电动车公共充电网络等。全港电动私家车的数量由2010年的70辆增至去年的1.36万辆，占整体私家车数量的2.1%，在亚洲大城市中排行第二，仅次于北京。政府将会更新《清新空气蓝图》，当中会探讨进一步推广电动车的政策，我们亦将制定本港首份电动车普及化路线图。

128. 充电设施方面，我们今年会推出20亿元先导计划，资助合格的现有私人住宅楼宇停车场安装基础设施，方便车主安装充电器。

129. 我们现正研究适合香港使用的电动公共小型巴士，以及其相关充电设施的基本技术要求和规格，并会制订有关指引。政府将拨款8000万元推行试验计划，让行走固定路线的绿色专线小巴率先采用。

淘汰欧盟四期柴油商业车

130. 政府正筹备于今年下半年推出新计划，分阶段淘汰约4万辆欧盟四期柴油商业车，我已预留71亿元提供特惠资助予受影响车主。

电动渡轮试验计划

131. 为减少渡轮的排放，政府计划在维多利亚港内渡轮航线推行电动渡轮试验计划。我已就此预留3.5亿元，相关部门将会制订详情。

废纸回收

132. 为支持废纸回收行业，我建议由2020/21年度起，每年预留不少于3亿元推行废纸回收服务计划。环境保护署将聘请承办商，从全港各区收集废纸作筛选、分拣及打包，再出口循环再造。计划将有助稳定本地废纸的回收量和价格，环境保护署计划于今年下半年展开有关计划。

清洁生产伙伴计划

133. “清洁生产伙伴计划”鼓励港资工厂采用清洁生产技术，有助改善区域环境质素。我已预留约3亿元，把计划延续五年至2025年3月。

智慧城市

134. 创新及科技局今年会公布《香港智慧城市蓝图2.0》，进一步推动智慧城市发展。

数码基建

135. 全球步入5G时代，各大电讯商将于年内在香港推出5G服务。政府将多管齐下推动5G网络发展和应用，包括资助网络营商扩大光纤网络至偏远乡村。我们亦会开放更多合适的政府物业、有盖巴士站和电话亭等，供营商安装基站，支持5G网络建设。

“智方便”

136. 创新及科技局会在今年第四季推出“智方便”一站式个人化数码服务平台，预计到明年年中，市民可通过“智方便”使用超过100项政府网上服务。

智能交通基金

137. 我已为智慧交通基金预留约10亿元，资助企业或机构进行与车辆有关的创新科技研究和应用，预计基金可在

2020/21 年度内正式投入运作。

地理空间数据

138. 我去年预留了3亿元,推动社会更广泛应用空间数据。高质素的全港三维数码地图将由今年开始分阶段推出,空间数据共享平台将会于2022年年底前全面投入服务。今年,我会再预留6000万元设立首间地理空间实验室,鼓励民间开发应用空间数据的流动应用程序。

工程监督系统数码化

139. 发展局积极推动工程监督系统数码化。由今年第二季起,分阶段在所有工务工程项目应用数码工程监督系统。我会拨款1亿元开发一个综合数码平台,实现数据整合和信息互换,以加强项目监督。

体育发展

140. 今年是奥运年,我们会全力支持香港运动员在东京奥运会和残奥委会争取佳绩。

141. 为进一步推动本港的体育发展,政府对中国香港体育协会暨奥林匹克委员会和60个体育总会的总资助额,将由现时每年约3亿元,在四年间大幅增加至超过5亿元。我们会继续推展香港体育学院的新设施大楼计划,为本地运动员提供世界级训练和支持设施。

城市建设

142. 政府持续在基建项目上投放资源,优化城市建设,提升生活质素。未来数年,我们每年在工务工程的投资平均达1000亿元水平,而整体建造业每年的工程量亦将增至约3000亿元水平。

优化海滨

143. 政府已预留65亿元,推动多个海滨发展项目。以深受市民欢迎的海滨长廊为例,今年的目标是再开通约1公里,将维港两岸的海滨长廊增至24公里。

善用政府用地

144. 我在去年预算案预留了220亿元推展“一地多用”项目。首批六个项目包括重建屯门诊所、发展上环消防局旁的拟议救护站、整合荃湾市中心数块政府用地,以及在安达臣道前石矿场、将军澳市中心和沙田山尾街兴建小区设施联用大楼。我们会进一步敲定各个项目的小区设施组合。

铁路发展

145. 铁路一直是香港客运系统的骨干,方便市民出行及推动地区发展。两星期前,屯马线一期顺利开通。我们期望香港铁路有限公司(港铁公司)尽快完成屯马线及沙中线“红磡至金钟段”余下工程,目标是让有关路段分别于明年年底及2022年第一季开通。

146. 我们会逐步推展《铁路发展策略2014》建议的新铁路项目,在未来一年邀请港铁公司就东涌线延线、屯门南延线及北环线展开详细规划及设计,并会在确定新铁路方案后咨询公众。

关爱社会

147. 本届政府一直致力改善社会福利服务。这方面的经常开支由2017/18年度的653亿元增加至2019/20年度的823亿元,增幅达26%。行政长官亦于今年1月宣布多项新的恒常措施,惠及长者、劳工、低收入家庭、失业或就业不足人士,以及弱势社群。

148. 我会继续投放资源加强安老服务。今、明两年将增加合共3000个为体弱长者提供的家居照顾服务名额,以及在本财政年度增加1000张为身体机能中度或严重缺损的长者而设的小区照顾服务券。2020/21年度涉及全年经常开支超过3亿元。此外,我将增拨7500万元,资助安老服务单位为有吞咽困难的长者提供软餐。

149. 儿童福利方面,为优化邻里支持幼儿照顾计划的服务质素,社会福利署已由今年1月起额外拨款约2400万元,让营办机构增加人手,以加强培训小区保姆。

150. 为及早识别和支持有福利需要的学前儿童及其家庭,政府通过奖券基金拨款约9.9亿元,分阶段为资助幼儿中心、幼儿园及幼儿园暨幼儿中心合共约15万名儿童及其家庭提供社工服务。首两阶段已合共为485间合资格的学前单位提供服务,第三阶段将在今年8月开展。

151. 由2020/21年度起,我会向受社会福利署津贴并营运日间服务单位的非政府机构提供额外拨款,以支付其活动区域的冷气费用,涉及全年经常开支约4600万元,预计1100多个津助服务单位及超过100万名服务使用者受惠。

2019/20 年度修订预算

152. 2019/20年度政府收入的修订预算为5673亿元,较原来预算低9.4%,即588亿元,主因是利得税、薪俸税及印花税的收入较原来预算少534亿元。

153. 利得税和薪俸税的收入受经济情况、进一步税务宽免,以及评税周期较往年推迟等所影响而大幅减少404亿元。另一方面,印花税收入为630亿元,较原来预算少130亿元,主要由于物业和股票市场年内出现调整,总成交量较预期少。

154. 政府开支方面,修订预算为6114亿元,较原来预算高0.6%,即36亿元,主要是由于成立了防疫抗疫基金,但同时工务工程支出较原来预算减少。

155. 总括来说,我预计2019/20年度赤字为378亿元。财政储备在2020年3月31日预计为1.1331万亿元。

156. 公务员编制在本财政年度增加3481个职位,增幅1.8%,与过去十年1%—2%之间的平均增幅相近。

2020/21 年度财政预算

157. 2019年《施政报告》中宣布的主要政策措施,共涉及

约487亿元经营开支及248亿元非经营开支，我会在财政资源上全面配合。

158. 2020/21年度的总收入预计为5725亿元。入息及利得税预计为2020亿元。以来年的卖地计划和土地供应目标为依据，地价收入预算为1180亿元，较上年度修订预算下跌16.6%。印花税收入预算为750亿元，较上年度修订预算上升19%。

159. 本届政府上任以来，推出多项改善民生的措施。2019/20年度经营开支较上年度增加22.2%，政府整体开支亦增加15%。新一个财政年度的经营开支会进一步上升16.9%，体现政府刺激经济、纾解民困的决心。在直至2024/25年度的中期预测这五年期间，公共开支约占本地生产总值23.2%。

160. 在2020/21年度的经常开支预算中，教育、社会福利和卫生共占约六成，即超过2800亿元。最近五年，这三个范畴的经常开支累积增幅达50%。

161. 在2020/21年度，我们会适度增加各部门的人手，公务员编制会增至19.7845万个职位，较上年度增加6082个，增幅约3.2%，以应付额外工作量和落实政府推行的新政策及措施。

中期财政预测

162. 中期财政预测主要从宏观角度估算政府的收支和财政情况。就2021/22至2024/25年度而言，中期预测所采纳的实质经济增长率为每年2.8%，略逊于过去的增速。

163. 在这期间，政府基本工程开支平均每年会超过1000亿元，经常开支增长则介乎每年4.3%—8.6%不等。

164. 地价收入方面，2021/22年度起以过往十年地价收入占本地生产总值的平均水平（即本地生产总值4.2%）计算。我亦假设利得税和其他税项的增长率，与未来几年经济增长率相若。

165. 此外，中期财政预测亦反映了从2019/20年度开始分四年回拨到政府账目的房屋储备金，以及政府发行绿色债券所得。

166. 基于以上假设和安排，我估计经营账目在这五个年度中，每年都会录得赤字，非经营账目则全期均会录得盈余。经营账目在2020/21年度的预计赤字，主要是本财政预算案的一次性纾缓措施及部分去年公布的纾困措施所致，其后四年经营账目的预计赤字，则是经常开支的增长比收入为高所致。上述预测未有计及该四年政府可能推出的退税及纾缓措施。

167. 预计至2025年3月底，财政储备为9371亿元，相当于本地生产总值26.5%，或15个月的政府开支。

公共财政

赤字预算

168. 2019/20年度特区政府账目见红，是香港15年来首度出现财赤，未来五年的预测仍是赤字。

169. 受中美贸易摩擦及暴力冲击影响，本港经济动力显

著转弱。过去六个月，我先后公布合共四轮纾困措施，涉及金额逾300亿元。连同最近因应新型冠状病毒疫情成立的300亿元防疫抗疫基金，导致2019/20年度出现约378亿元的赤字，相等于本地生产总值约1.3%。

170. 就2020/21年度而言，受外围经济和疫情影响，预期本港经济仍面对收缩压力，企业经营困难，失业率攀升。所以，今年的预算案以“撑企业、保就业、振经济、纾民困”为主轴，推出支持市民及企业的措施，包括现金发放计划。

171. 尽管我对香港的根本优势和长远前景很有信心，但也不能不审慎评估目前情况对政府来年收入的影响。我预期税收和卖地收入会减少。加上我刚才提及更大规模的逆周期财政措施和持续增加的经常开支，明年的财赤预计为1391亿元，相等于本地生产总值4.8%。

172. 虽然这个赤字金额为历来最高，但只要仔细检视其组成，便会发现赤字中的超过1200亿元与现金发放计划及其他一次性纾缓措施有关，不会构成长远财政承担。

173. 此外，同一财政年度的收入亦包括了发行绿色债券所得的195亿元，以及从房屋储备金回拨的220亿元。如果将上述收入和一次性纾缓措施剔除，赤字约为590亿元，相等于本地生产总值2%。

174. 香港现时的财政储备约1.1万亿元，让我们有能力在经济逆境下推出特殊措施，例如发放现金。然而，这类特殊措施及持续增加的开支，会消耗财政储备。以2020/21年度为例，储备由年初相等于22个月的政府开支，一年间降至16个月。如果持续出现财赤，储备终会有耗尽的一天。这并不是我们所愿见。而且，政府的财政储备还须应付过去为多个大型项目预留的金额，例如总值约5000亿元的两个十年医院扩建计划。

175. 值得注意的是，中期财政预测显示，经营账目会连续五年录得赤字，2021/22年度起四个财政年度经营账目每年赤字约500亿元，而整体综合账目的赤字介乎74亿元至170亿元之间。然而，上述预测未有计及政府可能推出的退税及纾缓措施。

176. 赤字主要成因是政府收入未能追上开支的急剧增加，当中尤以经常开支为甚。回归以来，经常开支由1500亿元升至2019/20年度的4400亿元。头十年，经常开支由1500亿元升至2000亿元，后来的七年升至3000亿元（即2014/15年度），其后四年便升至4000亿元（即2018/19年度），而单在今年（即2019/20年度）又再增加近400亿元，来年（即2020/21年度）的经常开支更达到近5000亿元。这样急速的增长是不能持久的。

应对挑战

177. 过去多年的政府开支显著增加，是为了提升服务或加大对社会多方面的投资，属需要的“追落后”工作。未来政府开支将进入整固期，我们将聚焦把资源用好，令已承诺的措施有序落实和发挥实效，让市民更感受到公共服务和社会建设日臻完善。至于往后开支增加的力度，须更注意政府长远的财政承担能力，并须与收入的增长相适应。

178. 我们必须保持经济增长与活力，并寻找新的经济增长点，以提高收入，推动社会发展及应对人口高龄化带来的挑