

部干部大会和警示教育大会，建立警示教育周活动机制，深入贯彻落实中央和国家机关警示教育大会精神，开展警示教育月活动，结合财政系统近年来发生的腐败问题典型案例，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。以张少春严重违纪违法案为反面典型，深入开展“以案促改”工作，分析案发规律，深刻吸取教训，查找漏洞、完善制度，减少财权寻租空间，确保把权力关进制度的笼子里。抓住关键节点，在干部提任时开展集体廉政谈话，实施分管领导和分管人事工作的领导“双谈话”机制。支持纪检部门强化监督执纪问责，综合运用“四种形态”，坚持防微杜渐、抓早抓小。建立干部监督工作联席会议制度，健全人事、纪检、巡视等部门工作联系机制，增强监督合力。

坚持问题导向，抓牢党建责任。财政部党组牢固树立抓好党建是最大的政绩理念，认真落实基层党建工作责任制，坚持问题导向，抓住关键环节，把党建工作抓具体、抓深入、抓到位。研究制定《部党组成员加强对专员办党建工作指导的实施方案》，每位部党组成员分组对口联系5至6个专员办，

定期开展调研、听取汇报，压紧压实党建责任。组织召开财政部党的建设工作会议，研究制定党的建设任务分工方案，将2018年党的建设工作细化分解为9个方面51项具体任务，并加大督促检查力度，推动党的建设各项任务落实。修订完善《财政部机关党建工作考核办法》，结合基层党建述职评议考核，加强对部内各单位党建工作开展情况的考核，着力强化各级党组织书记抓党建的主业意识。强化巡视政治监督作用，认真落实党组巡视工作五年规划确定的各项任务，推动高质量完成对部内各单位党组织巡视全覆盖。部署开展巡视整改自查自纠，重点围绕十八届中央专项巡视整改、中央脱贫攻坚专项巡视整改、部内巡视整改，认真查找和解决突出问题。特别是针对一家部属事业单位存在的突出问题，专门成立巡视整改督促指导小组，加强对巡视整改工作的督促指导，进一步深化巩固整改成效。重视机关党务干部队伍建设，加强对党务干部的教育、培养和使用，配齐配强各级党组织负责人，切实提高党务干部的能力本领。

（发表于《旗帜》2019年第2期）

加力提效实施积极的财政政策

财政部党组书记、部长 刘昆

2018年底召开的中央经济工作会议提出，积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费。与往年相比，今年财政政策取向依然是积极的，但政策力度和重点有所不同，集中体现为“加力”和“提效”。“加力”主要是加大减税降费力度和支出力度，着重实施更大规模的减税，推进更为明显的降费，以引导企业预期和增强市场信心，更好服务实体经济发展。“提效”主要是提高财政资金配置效率和使用效益，着力盘活存量、用好增量，进一步优化财政支出结构，重点支持三大攻坚战、科技创新、供给侧结构性改革、“三农”工作、保障和改善民生等领域，提高财政支出绩效。

一、为什么要加力提效实施积极的财政政策

从国内外形势来看，当今世界正面临着百年未有之大变局，国内外形势发生深刻复杂变化。但从大势上看，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，必须把握好重要战略机遇新内涵，不断提升我国综合实力。近期主要国际机构连续下调世界经济增长预期，主要经济体宏观政策取向也在发生变化，财政政策有所扩张，以应对经济下行压力。我国坚持实施积极的财政政策并加力提效，以政策的稳对冲外部环境的不稳，以政策的确定性对冲外部环境的不确定性，推动我国经济行稳致远，在世界大变局中牢牢把握战略主动。

从破解发展主要难题来看，当前制约我国经济发展的主要矛盾是结构性的，矛盾的主要方面在供给侧。近年来，我们注重发挥财政政策调控结构的优势，坚持以供给侧结构性改革为主线，取得了显著成效。同时也要看到，我国供给体系仍

不适应需求结构的变化，经济难以实现良性循环。实施积极的财政政策并加力提效，在稳定总需求的同时，加大对供给侧结构性改革的支持，推动解决经济发展中的深层次结构性问题，有利于增强我国经济的质量优势，不断提升经济的创新力和竞争力，推动实现高质量发展。

从全面建成小康社会来看，巩固我国经济稳中有进良好态势也需要积极的财政政策支持。过去一年，我们认真落实积极的财政政策，加大减税降费、补短板、调结构力度，促进经济运行保持在合理区间。同时也要看到，实体经济面临的困难依然较多，重点领域风险不容忽视，经济下行压力比较大。巩固我国经济总体平稳、稳中有进态势，有必要继续实施积极的财政政策并加力提效，进一步做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期相关工作，在决胜全面建成小康社会的征程上更进一步。

二、减税降费送出了怎么样的“大礼包”

减税降费是应对经济下行压力的关键之举，也是一项既利当前、又利长远的重大改革，对减轻企业负担、激发微观主体活力、推动产业转型升级、优化国民收入分配结构具有重要作用。今年减税降费政策以减税为主，普惠性减税与结构性减税并举，重点降低作为国民经济骨干支撑的制造业和吸纳就业主力军的小微企业税负，主要包括增值税改革、小微企业普惠性减税、个人所得税专项附加扣除、降低社保缴费等。一项项减税降费政策的落地，给人民群众送去了“大礼包”。

增值税改革方面，今年4月1日起，将制造业等行业现行

16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增。

小微企业普惠性减税方面，今年1月1日起，对月销售额不超过10万元的增值税小规模纳税人免征增值税、大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准并加大优惠力度，仅企业所得税减税政策就惠及1798万家企业，占全国纳税企业总数的95%以上，其中98%是民营企业。

个人所得税专项附加扣除方面，今年1月1日起，子女教育、继续教育等6项专项附加扣除政策开始实施，一季度约4887万纳税人享受到该政策；提高起征点和实施专项附加扣除，约9163万纳税人无需再缴纳个人所得税。

降低社保缴费方面，今年5月1日起，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%，继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。同时，进一步清理规范行政事业性收费。

今年将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，这被称为“史上规模最大的减税降费”。主要减税降费政策和措施都已明确，关键是要以钉钉子精神抓好落实，密切跟踪、及时解决实施过程中的问题，加大督查和监督力度，让企业和群众有实实在在的获得感。

三、支持三大攻坚战，财政不缺位

打好三大攻坚战，事关决胜全面建成小康社会。财政部门在支持打好三大攻坚战中，具有特殊重要的作用。通过抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，突出财政的公共性和公平性，完善财税制度安排，可以有效发挥防范化解重大风险、消除贫困、改善生态环境质量的职能作用，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。积极的财政政策将针对三大攻坚战的突出问题，集中力量支持打好重点战役。

支持防范化解重大风险攻坚战，重点是着力防范化解地方政府隐性债务风险。今年新增地方政府债务限额3.08万亿元，既为重点项目建设提供资金保障，也为防范化解地方政府隐性债务风险创造更好条件。严格落实省级党委和政府对本地区隐性债务风险的防控责任，研究采取统筹各类资金资源偿还、市场化金融工具置换、规范政府支出责任管理等措施，引导地方逐步压减隐性债务规模。同时，强化违规举债责任追究，终身问责、倒查责任，坚决遏制隐性债务增量。

支持脱贫攻坚战，重点是贯彻精准方略。我们结合中央脱贫攻坚专项巡视发现问题的整改，进一步加强投入保障，强化扶贫资金监管。今年中央财政专项扶贫资金安排1261亿元，增长18.9%，增量资金主要用于深度贫困地区。支持脱贫攻坚战，重点支持解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，义务教育方面主要做好控辍保学，基本医疗方面主要做好医疗救助，住房安全保障方面基本完成建档立卡贫困户等重点对象存量危房改造，同时支持解决农村饮水安全问题。此外，要继续推进贫困县涉农资金整合试点，对扶贫项目资金实施全过程绩效管理。

支持污染防治攻坚战，重点是支持绿色发展。今年中央

财政安排大气、水、土壤污染防治方面的资金600亿元，增长35.9%；安排重点生态功能区转移支付811亿元，增长12.5%。今年将继续支持做好北方地区冬季清洁取暖试点等工作，支持中西部地区城镇污水处理提质增效；强化土壤污染管控，推进重金属污染耕地修复治理；加强长江经济带生态保护修复，实施好长江流域重点水域禁捕补偿政策；推进山水林田湖草生态保护修复工程试点和大规模国土绿化行动，加大生态系统保护力度。

四、做供给侧结构性改革的坚强财政后盾

按照中央经济工作会议要求，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫。财政是国家治理的基础和重要支柱，在供给侧结构性改革中担负的职责、发挥的作用、产生的影响十分重大。

在巩固“三去一降一补”成果方面，将用好工业企业结构调整专项奖补资金，继续处置“僵尸企业”，推动更多产能过剩行业加快出清；落实企业改制重组、去产能调结构等方面的税收优惠政策，促进企业优胜劣汰。

在增强微观主体活力方面，将支持若干国家级、省级实体经济开发区打造不同类型的创新创业特色载体，促进“双创”升级；发挥好国家中小企业发展基金、新兴产业创业投资引导基金作用，支持创新型企业发展；落实好创业投资个人所得税优惠政策，开展适当提高居民企业技术转让所得免征企业所得税限额标准试点。

在提升产业链水平方面，将引导资本、资源向战略关键领域聚焦，实现战略关键领域创新突破；推进制造业领域国家重大科技项目，助力关键核心技术攻关；完善支持创新和绿色发展的政府采购政策，充分发挥首台（套）等政策功能，加大对制造业特别是重大装备和关键产品的支持力度。

在畅通国民经济循环方面，将综合运用融资增信、以奖代补、税收优惠等方式，鼓励金融机构加大对民营企业和中小企业的支持；用好普惠金融发展专项资金，推动国家融资担保基金加快与省市融资担保、再担保机构开展业务合作，继续对小微企业融资担保业务降费进行奖补，缓解企业融资难融资贵。

五、促进形成强大国内市场财政出了哪些实招

我国拥有巨大的发展韧性、潜力和回旋余地，有13亿多人口的内需市场，这是经济发展的底气所在。在外部形势复杂多变的情况下，积极的财政政策在激发消费潜力、促进有效投资、推动城乡区域协调发展方面出实招，从而稳定和扩大国内有效需求，为经济平稳运行提供有效支撑。

积极的财政政策可以激发居民消费潜力。比如：适应服务消费加快新趋势，完善支持社会力量提供教育、文化、体育、养老、医疗等服务供给的财税政策，培育新的消费增长点；加快重点领域政府购买服务改革，扩大购买范围和规模，提升公共服务质量；重点围绕农产品及相关领域，支持建设现代供应链体系；推进电子商务进农村综合示范，扩大农产品消费。

积极的财政政策可以促进有效投资。地方政府新增债券