

治、精准打击。2018年8月份至2019年底,配合公安机关抓捕13504名犯罪嫌疑人,2501名犯罪嫌疑人主动投案自首,部分重点地区重点行业虚开骗税案发率、案值“双下降”。

(五)改善税收营商环境。深入贯彻落实中央深化“放管服”改革和优化营商环境重大部署,2019年初在税务总局纳税服务司成立小微企业服务处,连续第6年开展“便民办税春风行动”,紧扣减税降费主题,推出52条便民措施。随后,紧扣减税降费推出支持深化增值税改革和降低社保费率政策落地的20条和16条服务举措,延长税收宣传月时间至50天、分三批累计取消60项涉税证明等服务举措。以集中整治电子发票第三方服务平台收费问题为契机,全面建成增值税电子发票公共服务平台。分四批推出36条便利企业办税缴费举措,进一步优化税务注销办理程序,扩大即办范围,税务注销即办或免办比例达到85%以上,同比提高13个百分点。深化“银税互动”,受惠企业范围扩大近一倍,全年发放贷款增长两成以上。世界银行营商环境评价我国纳税指标排名连续三年实现新提升,第三方纳税人满意度调查得分比上年提高1.4分。

### 三、服务国家重大发展战略

(一)助力打好三大攻坚战。与相关部委一道,落实将小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税单户授信额度上限由100万元提高到1000万元的政策措施,联合发布金融企业贷款损失准备金企业所得税税前扣除公告,助力化解金融风险。修订完善支持脱贫攻坚税收优惠政策指引,从支持贫困地区基础设施建设、鼓励社会力量加大扶贫捐赠等六方面梳理出110项推动脱贫攻坚的税收优惠政策,便于纳税人按图索骥充分享受优惠。联合财政部、国务院扶贫办出台关于企业扶贫捐赠所得税税前扣除和免征增值税的公告,为全面

打赢脱贫攻坚战作出贡献。扎实做好税务系统对口扶贫工作,全系统共有3.6万名干部参与扶贫,共有252个单位、397人获得省部级及以上表彰奖励。建立健全以环境保护税调节为主,资源税、耕地占用税等多税种调节为辅的绿色税制体系,做好环保税征收和水资源税试点工作,税收助力生态文明建设效应逐步显现。

(二)积极支持“一带一路”建设服务国家对外开放战略。成功举办首届“一带一路”税收征管合作论坛,成为税务部门迄今为止举办的参与方最多、规模最大、国际关注度最高的高级别主场多边活动,建立有34个成员和22个观察员国家(地区)组成的“一带一路”税收征管合作机制,为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛作出积极贡献。加大税收协定谈签力度,中国税收协定网络已覆盖111个国家和地区。向驻外使领馆、国际组织及相关机构新派出26名税务人员累计已达53名,覆盖世界主要经济体。加大无纸化退税推行力度,全国无纸化退税申报户数、税额占比均超过90%,全年办理出口退税15740亿元,增长4.8%,有力支持了外贸出口。

(三)主动服务区域协调发展战略。出台支持长三角区域一体化发展的16条税收措施。配合财政部制发关于粤港澳大湾区个人所得税优惠政策的通知,支持粤港澳大湾区发展。参与研究和落实支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、上海自贸区临港新片区建设、海南自贸港建设等政策措施。运用税收大数据开展重点区域发展经济税收分析,推出一批有分量、有深度、有价值的分析报告,4200多篇税收分析报告得到当地党委政府领导批示肯定,充分发挥以税咨政作用,服务领导科学决策。

(国家税务总局办公厅供稿)

## 专 题

### 积极的财政政策加力提效

2019年,财政部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,加力提效实施积极的财政政策,有力促进了经济社会持续健康发展。

#### 一、加力提效实施积极财政政策的背景

2019年,外部环境变数和国内发展不平衡不充分的问题仍然互相交织、互相影响,经济运行仍存在不少突出矛盾和问题,一些领域风险隐患增多,困难和风险不容低估。

(一)外部不确定不稳定因素增多。世界经济仍在深度调整,延续疲弱复苏态势,美、欧、日等全球主要经济体增长动力不足。美国大范围挑起经贸摩擦,引发全球性贸易保护主义升级,成为世界经济复苏面临的最大不确定因素。国际货币基金组织(IMF)预计,贸易摩擦造成的损失会使全球经济增速连续3年降低0.5%。美联储继续加息,会加大新兴经济体货币贬值、资本外流压力,加剧金融市场和国际大宗商品价格波动,影响全球经济金融稳定。此外,地缘政治风险上升,外部环境中挑战明显增加,并通过贸易、汇率、资本等渠道对我国产生影响。

(二)经济发展结构性矛盾有待化解。要素投入规模报酬递减,发展成本不断上升,一些企业生产经营困难加剧。虽然近年来减税降费力度不断加大,但用工、用能、融资、原材料等成本持续快速上涨,挤压了企业的利润空间。经济下行压力

下银行等存在明显顺周期特征，融资难融资贵问题难以有效缓解。一些地区经济结构调整转型难度较大，地区、行业、企业之间分化日益明显，对宏观调控政策的制定实施带来较大挑战。供给侧结构性矛盾制约有效需求释放，需求偏弱可能持续，并会向供给端传导，一些东部省市工业生产已受影响。

(三) 财政金融等领域仍存风险隐患。城投债、房地产企业债券到期量较大，叠加外部风险上升，企业资金链趋于紧张，到期债务再融资难度增加，违约风险依然较大。继续推进互联网金融整治，一些不合规不合法的P2P平台风险还将继续暴露。省份之间、省内市县之间财政收入分化态势加剧，部分基层政府收入增长十分乏力，支出刚性增长，收支矛盾较为突出，“三保”压力加大。部分地区隐性债务存量规模较大，还本付息资金难以保障到位，在经济下行压力加大、财政收入中低速增长常态化的情况下，这一长期积累的问题更加凸显。

## 二、积极财政政策的主要措施

2019年是建国70周年，是全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神的重要一年，也是决胜全面建成小康社会、完成“十三五”规划目标任务的关键一年。综合考虑国内外形势，党中央、国务院决定继续实施积极财政政策，坚持在区间调控的基础上完善定向调控、相机调控，提高政策的精准性和有效性，并提出财政政策要加力提效，加大宏观政策逆周期调节力度，有力推动经济运行总体平稳。

(一) 实施更大规模减税降费。各级财税部门把落实更大规模减税降费作为实施积极财政政策的头等大事切实抓紧抓好。1月1日起实施小微企业普惠性减税，个人所得税专项附加扣除；4月1日起实施深化增值税改革措施，制造业等行业增值税税率从16%降至13%，交通运输业、建筑业等行业从10%降至9%；5月1日起降低社会保险费率。继续清理规范行政事业性收费和政府性基金。减税降费政策在减轻企业负担、促进居民消费、稳定市场预期和扩大就业等方面发挥了重要作用，有力支持了实体经济稳定发展。全年减税降费2.36万亿元，占GDP的比重超过2%，明显高于世界其他国家，对全年GDP的拉动作用为0.8个百分点，其中新增减税1.93万亿元。制造业及其相关环节增值税减税5928亿元，减税幅度为24.1%；建筑业和交通运输业增值税分别减税257亿元、44亿元，减税幅度为5.2%、6.7%；现代服务业和生活服务业等其他行业增值税负担也实现不同程度降低。民营企业合计减税1.26万亿元，占全部减税数额的65.5%。小微企业减税2832亿元，享受企业所得税减免的纳税人达到626万户，享受增值税免税的小规模纳税人新增456万户。实施个人所得税专项附加扣除政策，加上2018年10月1日提高个人所得税基本减除费用标准和优化税率结构翘尾因素，合计减税4604亿元，使2.5亿纳税人直接受益，人均减税约1842元。

(二) 继续支持打好三大攻坚战。一是支持脱贫攻坚。落实和完善精准扶贫举措，围绕补齐“两不愁三保障”突出短板，强化脱贫攻坚投入保障。中央财政补助地方专项扶贫资金1261亿元，增长18.9%，进一步向“三区三州”（西藏、新疆南疆四地州、四省藏区；甘肃的临夏州、云南的怒江州和四川的凉山州）

等深度贫困地区倾斜。利用跨省域补充耕地收入和城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂收入安排817亿元，全部用于脱贫攻坚和实施乡村振兴战略。下达易地扶贫搬迁地方政府一般债券1294亿元，支持提前一年基本完成“十三五”规划建设任务。财政扶贫资金动态监控平台建设取得初步成效。二是支持污染防治。将污染防治攻坚作为重点保障和优先支出领域，支持打好大气、水、土壤等污染防治标志性重大战役。扩大北方地区冬季清洁取暖试点范围。分两批将40个城市纳入黑臭水体治理示范政策范围。继续实施长江经济带生态保护修复奖励政策，加快推动形成长江大保护格局。深入推进山水林田湖草生态保护修复工程试点。实施“蓝色海湾”整治行动和渤海综合治理，支持海洋生态保护修复。三是防范化解财政金融风险。推动各地严格落实地方政府债务预算管理相关规定和要求，主动接受人大对地方政府债务借、用、还的全过程监督。按照谁使用、谁负责的原则，严格落实专项债券项目单位偿债责任，严防专项债券风险。完善常态化监控机制，强化地方政府违规举债责任追究。在各方共同努力下，地方政府隐性债务风险得到有效防范。同时，协助稳妥处置化解金融风险，加强金融企业财务监管，推动提升金融企业会计信息质量。

(三) 支持深化供给侧结构性改革。深入推进首台(套)重大技术装备保险补偿试点。将适用固定资产加速折旧优惠的行业范围扩大至全部制造业领域。通过市场化手段支持集成电路产业发展。巩固“三去一降一补”成果，及时拨付专项奖补资金20亿元，支持提前完成钢铁、煤炭等重点行业去产能目标。中央一般公共预算本级科学技术支出3516.18亿元，增长12.5%，支持提升科技支撑能力和科技重大专项加快攻坚。推动构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制。新增支持58个开发区提升各类载体市场化专业化服务水平，打造不同类型双创载体。发挥国家新兴产业创业投资引导基金作用，累计支持超过5100家创业企业。支持中小企业公共服务体系和融资服务体系建设。对上一年度小微企业融资担保费率不超过2%的地方予以奖补。支持59个市(州、区)开展深化民营和小微企业金融服务综合改革试点。推动解决拖欠民营企业、中小企业账款等突出问题。

(四) 促进扩大投资消费需求。全年下达中央预算内投资资金5776亿元，重点支持保障性安居工程、“三农”建设、重大基础设施建设、创新驱动和结构调整、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等方面。新增地方政府专项债券21500亿元，较上年增加8000亿元。允许将地方政府专项债券所筹资金作为符合条件的重大项目资本金，强化重点在建项目和补短板工程资金保障。加大对养老、托育、家政等社区家庭服务业的税费优惠力度，推动文旅休闲消费提质升级。支持新能源汽车推广应用，对新能源公交车运营给予补贴，对地方建设充电基础设施给予奖励。开展电子商务进农村综合示范，实现国家级贫困县全覆盖。对农产品供应链体系建设给予补助，重点支持农产品产后商品化处理设施建设和农产品冷链物流发展。

(五) 提高基本民生保障水平。一是促进扩大就业。支持实施就业优先政策，中央财政就业补助资金支出539亿元，增长14.9%。从失业保险基金结余中拿出1000亿元支持职业技