

态工作责任制,守住管好舆论阵地,牢牢掌握预期管理和舆论引导主动权。

(三)严格落实党建工作责任制,全面提升财政部门党的建设质量

各级财政部门党组织要切实肩负起管党治党的主体责任,完善和落实全面从严治党责任制度,坚持党建工作和业务工作一同部署、一体抓好落实,确保管党治党真正严起来、紧起来、实起来。党组织书记要切实履行第一责任人职责,把抓好党建当作分内之事、必须担当的职责,做到对党负责、对本单位政治生态负责、对干部健康成长负责。班子成员要认真落实“一岗双责”要求,强化对分管领域党建工作的指导。要进一步增强自觉接受监督的意识,习惯在监督下工作。支持和配合纪检监察部门履行监督责任,推动主体责任和监督责任协调贯通、层层落实。进一步强化基层党组织功能,以提升组织力为重点,深入推进党支部标准化规范化建设。坚持财政部党组和地方党委对监管局党组双重领导体制,全面加强监管局党的建设。

(四)持之以恒正风肃纪,努力营造风清气正的干事创业环境

严格落实中央八项规定及其实施细则精神,持续深化整治“四风”工作,特别要坚持从讲政治的高度整治形式主义、官僚主义。围绕十九届四中全会的新部署新要求,针对财政改革发展,特别是规范财政权力运行的重点、难点问题,加强调查研究,完善制度机制,防控廉政风险。认真贯彻《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》,精准运用“四种形态”,强化日常管理监督。切实提升内部巡视工作质量,持续

巩固巡视整改成效。盯紧财政权力运行各个环节加强制约和监督,完善财政资金分配、使用和管理制度,消除权力监督的真空地带,压减权力设租寻租空间。持续深入推进财政内部控制建设,着力织密扎牢制度笼子,加大问责和成果运用力度。深入开展警示教育,以案释纪、以案释法,持续强化不敢、知止的氛围,确保反腐败斗争力度不减、节奏不变。

(五)落实新时期好干部标准,建设忠诚干净担当的高素质财政干部队伍

深入学习贯彻新时代党的组织路线,坚持党管干部原则,统筹推进领导班子和干部队伍建设、人才队伍建设,完善担当作为的激励机制。扎实做好职务与职级并行制度实施,用好职务与职级两类职数。深入推进经常性近距离有原则接触干部工作,健全干部综合考核评价体系,加强综合分析研判,提高干部人事工作质量。贯彻落实好《财政部关于加强财政系统人才队伍建设的意见》,建立教育培训与实践锻炼相结合的人才培养体系,加强各层次优秀人才交流,加大优秀人才使用力度,大力选拔培养敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的财政干部。

同志们,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党中央、国务院决策部署,坚定信心、埋头苦干,奋发进取、攻坚克难,努力做好各项财政工作,继续为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

(本文系根据刘昆部长2019年12月26日在全国财政工作会议上的讲话整理,由财政部办公厅提供)

担当作为 提质增效 推进新时代税收现代化建设再上新台阶

国家税务总局局长 王 军

这次全国税务工作会议的主要任务是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九届四中全会和中央经济工作会议精神,总结2019年工作,研究加强税收治理推进新时代税收现代化建设,部署2020年任务。下面,我讲四点意见。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推动税务系统党的政治建设切实加强

2019年,全国税务系统广大党员干部持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于税收工作的重要论述,更加牢固地树立税务机关首先是政治机关的意识,更加旗帜鲜明讲政治,推动税务系统党的建设和全面从严治党取得新成效,为在困难复杂情况下圆满完成各项税收工作任务提供了强大动力和保证。

我们持续着力在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社

会主义思想上下功夫,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位,努力做到学思践悟、学以致用,切实提高学习质量。总局党委围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届四中全会精神、中央经济工作会议精神举办4期司局级主要负责同志专题研讨班。与此同时,认真学习贯彻习近平总书记关于税收工作的重要论述,总局党委先后组织6次集体学习,并组织全系统党员干部深入学习。对习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神,总局党委都坚持第一时间传达学习,研究提出具体贯彻落实措施。在此基础上,持续完善习近平总书记和党中央、国务院领导同志关于税收工作重要指示批示任务分解、重点推进、督查督办、绩效考评、持续改进的闭环机制,做到专门部署、专设台账、专人负责、专项督办,逐一跟进、紧盯不放,确保件件都及时落地。广大税务党员干部在学思用贯通、知信行统一,进一

步筑牢了信仰之基、补足了精神之钙、把稳了思想之舵，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

我们牢牢抓住深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个根本任务，有力有序有效推进两批主题教育取得重要成果。通过构建党委主抓、主题办专班促进、基层党组织落实、巡回指导组督导的责任传导机制，实施一表集成部署、定期推送清单指导、关键时点“回头看”的扎实推进机制，实行重点事项事先明要求、过程严把关、效果有测评的质量监控机制，打造四项重点措施咬合互进、轮回深入的贯通融合机制，形成抓机关带系统、两批联动、条块结合、科学推进的一整套机制性方法，取得一系列重要实践成果、制度成果。特别是注重结合实际，把税收工作主题主线纳入主题教育一体推进，在落实四项重点措施中紧扣税务实际，扎实开展“六项行动”，体现了鲜明的税务特色，既把规定动作做到位，又把自选动作做出彩。通过主题教育，广大税务党员干部普遍增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。

我们认真贯彻习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神，扎实推动税务系统党建工作取得新进步。我们深入贯彻落实“三个表率”要求，着力推进“模范机关”建设。严守政治纪律和政治规矩，严格落实请示报告制度，认真落实税收领域意识形态和网络意识形态工作责任制。总局党委制定具体措施加强税务系统政治建设，建立政治生态评价机制并开展评价。进一步健全完善了新纵合横通强党建工作机制。按照“下抓两级、抓深一层”的要求，逐级听取下一级班子主要负责人履行主体责任情况汇报，总局、省局两级班子成员多轮深入基层联系点指导党建工作，并主动与地方党委及其工作部门对接沟通。深入开展“五个一”活动，对基层党支部书记轮训一遍，组织党支部书记述职评议考核，整体提升了基层党组织的组织力。

我们深入贯彻落实习近平总书记关于全面从严治党的重要讲话精神和中央纪委三次全会精神，大力推进税务系统全面从严治党的纵深发展。总局党委与驻总局纪检监察组2次召开专题会议研究全面从严治党工作，在部分地区开展纪检监察体制改革试点。结合主题教育，开展形式主义、官僚主义等方面专项整治，实行项目化管理和跟进式督导。印发进一步贯彻执行中央八项规定精神的通知。总局对17个党组织开展巡视，省、市两级税务局党委对5701个党组织开展巡察，巡视巡察工作受到中央巡视办的高度肯定和多次表扬。驻总局纪检监察组切实加强对税务系统主题教育、党的建设、减税降费等工作的监督并及时提出有关建议，有力促进了工作改进提升。

李克强总理、韩正副总理等国务院领导同志对税务系统党的建设和全面从严治党工作高度重视，作出一系列重要指示批示，提出明确要求。我们都及时传达学习贯彻、切实抓好落实，确保了各项税收工作不断向前推进。

二、砥砺奋进、破难前行，2019年税收工作取得显著成绩

2019年，税收工作面临从未有过的困难和挑战。一年来，我们上下同欲、攻坚克难，以壮士断腕的果敢、背水一战的决

绝、实打实硬碰硬的拼搏，取得了令人振奋的成绩。

（一）减税降费落地生根取得明显成效。这是我们去年工作的主题。全系统尽锐出战，果敢勇毅担当好落实减税降费政策“主攻手”的重大政治责任，坚决打赢打好了这场波澜壮阔的攻坚战，为支持供给侧结构性改革、顶住经济下行压力、做好“六稳”工作、保持经济运行在合理区间发挥了重要的作用。我们以税务人的负重前行，赢得纳税人、缴费人轻装上阵。减税降费政策项目多、时间紧，涉及部门多、统筹难，有的从正式发布到实施不到10天，有的还要追溯执行；一项政策从发布到落地有10道工序，且政策一个又一个连续出台，我们要和纳税人、缴费人一起，一遍又一遍反复抓，确保落实到位。面对如此艰巨复杂的工作，我们系统构建了上下贯通的统筹指挥推进体系，整体优化了支撑铁账本硬账单的统计核算分析体系，探索建立了总局统一收集和回应的问题解答体系，实施了多轮全覆盖的政策宣传辅导培训，会同有关部门集中排查整治第三方借减税降费巧立名目乱收费行为。全年累计新增减税降费超过2万亿元，占GDP的比重超过2%，减税降费的成效好于预期。我们以税与费的普遍减轻，赢得经济增长信心增加动能增强。税收收入占GDP的比重比2018年进一步下降，所有行业税负均不同程度下降，有力促进了经济发展，显著激发了“双创”活力。据测算，减税降费拉动全年GDP增长约0.8个百分点。深化增值税改革后月均净增一般纳税人8.88万户，明显高于2018年5月增值税降率后月均净增4.55万户和2016年全面推开营改增试点后月均净增3万户的水平。2019年中国企业500强中的426家实体企业研发投入大幅增长21.7%。全年个税新增减税带来超过3000亿元的新增消费，拉动社会消费品零售总额增长约1个百分点。我们以全身心的奉献担当，赢得各方面高度认同充分认可。面对这场前所未有的重大改革，面对前所未有的困难挑战，全系统特别是基层的同志们付出了前所未有的艰辛努力。大家加班加点、夜以继日，以忘我投入的无私奉献和舍我其谁的使命担当，确保了政策落地生效，受到各方好评。习近平总书记在2020年新年贺词中对减税降费工作给予了肯定，李克强总理、韩正副总理多次表扬，国务院第六次大督查结果显示减税降费落实到位、成效明显，中央纪委国家监委及中办、国办、国家审计署等方面认为税务部门倾注了感情、体现了担当。“大规模减税降费助企业轻装上阵”入选人民日报社评选的2019年国内十大新闻。很多国家及国际组织认为减税降费彰显了中国决策层的远见卓识和果敢魄力，彰显了中国税务部门的高效执行力。

（二）税费收入实现量稳质优。面对组织税费收入这项主业工作多年来未曾遇到过的两难乃至多难局面，我们冷静分析综合研判，沉着应对科学把控，严格落实“三个务必、三个坚决”，既不折不扣把该减的减到位，又依法依规把该收的收到位，实现了税费收入量稳质优，实现了减与收的“双平衡、软着陆”。征税收费有章有序。坚决不搞大规模清欠、大面积行业检查，不给经济发展带来些许紧张气氛；如期完成机关事业单位和城乡居民社保费以及部分非税收入项目征收职责划转任务，严格落实国务院“两个不得、一个务必”要求，稳定缴费方式，优化缴费服务，实现征收工作总体平稳。严明底

线有纪有责。总局反复强调坚决防止和制止收“过头税费”，三次制发通知严禁以各种形式提前征收收费，一一通报违反组织收入原则的行为并严肃问责，即使在去年5月份起全国税收收入连续5个月负增长的情况下，仍坚持如此不动摇。各地严格执行组织收入纪律，较好处理减与收的矛盾，确保税费收入实现没有水分的真实增长。沟通协调有力有效。针对年初各地收入预算未及充分考虑减税降费因素定得较高的情况，认真落实中办、国办文件精神，推动大部分地方都据实稳妥调整了预算；针对年底少数基层政府增加收入任务的情况，既坚持不收“过头税费”的原则又注意方式方法加强汇报沟通。经过努力，圆满完成预算确定的税收收入任务，为经济社会发展提供了坚实财力保障。

(三) 优化税务执法方式扎实推进。我们按照积极稳妥、分类施策、综合治理的思路把牢主线，既精准打击涉税违法犯罪行为，又为突出主题、聚焦主业营造了良好环境。税务执法方式不断优化。“三项制度”全面推行，以风险为导向的“双随机、一公开”新型监管模式逐步建立。深化纳税信用社会化运用，强化“信用+风险”动态管理，既便利守信纳税人又提高了风险应对的精准性。涉税违法行为有效遏制。深化稽查体制改革，规范稽查工作运转，增强稽查执法力量。税警关银密切协作，创新信息化战法，波次推进打虚打骗两年专项行动，产生强大震慑作用，部分重点地区重点行业虚开骗税案发生率、涉案值“双下降”。信息系统和业务加快整合。分三批提前圆满完成金三数据库“四库并一库”以及纳税人信息“两户并一户”，发布实施新的《税收征管操作规范》《纳税服务规范》《税务稽查规范》等，进一步推进系统并合、业务融合、信息聚合。网络安全防护进一步加强。纳税服务和营商环境切实改善。连续第6年开展“便民办税春风行动”，紧扣减税降费推出延长税收宣传月时间、累计取消60项涉税证明等系列服务举措。主题教育期间，分四批累计推出36条便利企业办税缴费举措。目前，可在全国范围内实现网签划缴税款，超过95%企业纳税人使用电子税务局办税，90%的城市实现不动产登记和办税“一窗受理、并行办理”，95%以上的优惠事项备案改备查，税务注销免办和即办比例提高13个百分点达到85%以上、一般流程平均办理时间压缩50%以上，小规模纳税人全部可以自行开具专用发票，全面建成了增值税电子发票公共服务平台并升级完善了发票管理系统。深化“银税互动”，受惠企业范围扩大近一倍，全年发放贷款增长两成以上。去年第三方纳税人满意度得分比上年提高1.4分，世行营商环境评价我国纳税指标排名连续三年实现新提升。

(四) 服务国家重大发展战略迈出新步伐。助力打好三大攻坚战。落实金融企业贷款损失准备金企业所得税税前扣除等优惠政策，支持防范金融风险。更新发布包括110项优惠政策在内的《支持脱贫攻坚税收优惠政策指引》，实施企业扶贫捐赠优惠政策。扎实做好税务系统对口扶贫工作，共有252个单位、397人获得省部级及以上表彰奖励。进一步健全绿色税制体系，落实促进污染防治等优惠政策，发挥环境保护税和水资源税作用，助力“天更蓝、山更青、水更绿”。积极支持“一带一路”建设服务国家对外开放战略。成功举办第一届“一带一路”税收征管合作论坛，建立由34个成员和22个观察员国家(地区)组

成的“一带一路”税收征管合作机制，在北京、扬州相继设立“一带一路”税务学院，成为部委层面较早建立的准国际机构性工作机制，为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛作出积极贡献。与7个国家(地区)签署或达成了税收协定或议定书，我国税收协定网络已覆盖111个国家(地区)。向我驻外使领馆、国际组织及相关机构新派出26名税务人员累计已达53名，覆盖世界主要经济体。全年办理出口退税15740亿元，增长4.8%，其中2018年分两次提高部分商品出口退税率在去年新增退税超过450亿元；全国无纸化退税申报户数、税额占比均超过90%，分别比2018年提高10.3和7.5个百分点，有力支持了外贸出口。主动服务区域协调发展战略。出台支持长三角区域一体化发展的16条税收措施。参与研究和落实支持粤港澳大湾区、上海自贸区临港新片区建设等措施，运用税收大数据开展重点区域经济税收分析，为决策提供了有益参考。

(五) 税务组织体系和干部队伍建设得到进一步加强。坚持优化完善再升级，持续巩固扩大国税地税机构合并成果，干部干事创业敢担当的精气神明显提振，有力保证了各项税收改革发展任务的圆满完成。税务组织体系进一步优化。总局完善党委工作机构设置，组建党建工作局并明确职责关系，还组建了社会保险费司(加挂非税收入司牌子)、税收大数据和风险管理司，离退休干部办公室更名为离退休干部局，新成立沈阳、上海、西安三个特派办从而实现跨区域稽查督审监管全覆盖。干部队伍“四合”进一步深化。开展深化“四合”激活力行动，深入宣传新中国成立70年来的税收成就，与中央文明办联合举办中国好税官现场交流活动，组织国税地税征管体制改革、减税降费和担当作为先进典型事迹巡回演讲，各级税务机关也相继开展了各种形式的建好“四合院”活动，我们这支队伍在融合中聚力奋战、在奋战中加快融合，在“物理整合”基础上不断实现“化学融合”。“带好队伍”机制进一步完善。7月1日起数字人事实现税务系统全覆盖。税务绩效管理课题作为2019年度国家社科基金重大委托项目进展顺利。总局在中组部召开的座谈会上就建立完善公务员日常考核机制作了发言，多次应邀在国际会议上和为地方党委政府介绍数字人事、绩效管理的做法。坚持稳的原则，做好统的工作，强化分的责任，把准进的节奏，缜密细致、稳妥积极做好职务与职级并行工作，目前整体进展平稳顺利。实施进一步激励税务干部担当作为的15条措施，试行税务系统容错纠错实施办法。选拔了第六批158名税务领军人才学员，并提出高标准改进措施。总局和省局建立解决形式主义突出问题为基层减负专项工作机制，总局出台两批为基层减负措施，实施进一步加强基层建设的10条措施，切实为基层解难题、办实事。16万多名税务干部参与的无记名调查显示，对基层减负工作满意的占八成。

与此同时，财务管理、教育培训、后勤保障、集中采购、税收科研、干部学院、“三社”“三会”、工青妇等工作，以及税务师行业党建工作也都取得新成绩。

同志们，过去一年，我们工作干之不易，成效来之不易，好评得之不易，充分证明税务干部队伍政治上是过硬的、作风上是过硬的、能力上是过硬的，无愧为一支艰难时候豁得出、关键时刻冲得上、大仗硬仗打得赢的钢铁之师。面对接

踵而至的重大改革发展任务，没有怨气、不求歇气，一鼓作气、充满锐气！在大家身上，我看到了一种前路虽远、行则必至的豪气，一种此事虽难、做则必成的志气，也让社会看到了我们税务系统的底气和硬气！过去的一年，我们重整行装再出发，一起领略大山的巍峨、大海的浩瀚、大漠的广袤，踏平坎坷、战胜惊涛、不惧风沙，走过了最难的路，也领略了最美的景，感受了最深的情，收获了最甜的果，这些必将镌刻在高质量推进新时代税收现代化建设的里程碑上，也必将烙印在每一名税务人的心底。在此，我代表总局党委对各级党委政府及相关部门的指导帮助，对广大纳税人和缴费人的理解配合，对全国税务干部职工的无私奉献，对离退休老同志的关心支持及税务家属们的默默付出致以崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到存在的问题和不足。政治生态评价、减税降费督查、纳税人满意度调查、巡视巡察、内控督审、外部审计等都发现了一些问题：税收工作发展不平衡、不充分问题仍较突出，党建工作机制体系在市、县局仍需进一步完善，纳税服务工作特别是为自然人纳税人服务工作有待进一步优化，防范和化解税收内外部风险的机制还需改进提升，机构合并后的工作规范尚待进一步夯实完善，干部队伍“四合”仍需进一步深化，有些工作抓落实还不够到位，从深层次解决形式主义突出问题为基层减负仍要加力，个别税务干部违纪违法行为时有发生，等等。对此，我们要高度重视，认真解决。

同志们：在过去一年加强税务系统党的政治建设和做好各项税收工作中，我们更加深刻体会到：必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举伟大旗帜，强化理论武装，筑牢思想根基，汲取真理力量，使税收工作始终沿着正确方向行稳致远。必须坚持党建与业务“两结合、四一起”融合抓，既让党的旗帜在税收重大改革攻坚的前沿阵地上高高飘扬，又使党建工作体现鲜明税务特色，实现两促进、双提升。必须坚持创造性地全面贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，紧密结合税收工作和税务部门管理体制实际，创新工作机制和采取创造性举措，确保党中央、国务院重大决策部署不折不扣在税务系统落地生根、开花结果。必须坚持向上向善的鲜明导向激发内生动力，让吃苦者吃香、有为者有位、出力者出彩，使队伍充满生机与活力、洋溢大爱与温暖，永葆斗志昂扬、勇往直前的精气神。必须坚持巩固深化税收共治格局凝聚多方合力，既要自身努力工作，又要积极争取各方支持，不断营造有利于税收事业发展的良好环境。必须坚持久久为功咬定青山不放松，一锤接着一锤敲，一杆接着一杆磨，一年接着一年干，一张蓝图绘到底，推动新时代税收现代化建设美好愿景早日成为现实。

三、认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，深入推进税收治理体系和治理能力现代化

党的十九届四中全会全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了前进方向。

税收治理是国家治理的重要组成部分。落实党的十九届四中全会精神，我们一方面必须更好发挥税收服务国家治理现代化的作用，另一方面必须更好推进税收自身治理体系和治理能力现代化。

关于税收自身现代化的问题，我们从2013年以“六大体系”为主要内容持续推进深化，并年年进行丰富完善。2016年根据国家“十三五”发展规划要求和我们的实践创新成果，对“六大体系”内涵作了一次大的修订，可以说是从1.0版升级到2.0版。又经过这些年一以贯之地抓、持续不断地推，税收现代化建设的“四梁八柱”已经基本建立，取得了很大成效。

总局党委考虑：根据四中全会新要求，拟对2.0版的“六大体系”作进一步丰富完善，重点是“两增两并两优”。两增：一是增加党的领导制度体系。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。“十三个坚持和完善”的第一个就是党的领导制度体系。要总结这些年我们在重大改革攻坚任务中坚持加强党的领导的有效做法并形成制度，切实发挥党委把方向、管大局、促落实的领导作用。二是增加国际税收体系。习近平总书记强调推动构建人类命运共同体，秉持共商共建共享的全球治理观，并对国际税收作出三点重要指示。中国开放的大门越开越大，税收作用也会越来越大，有必要增加国际税收体系，建立与大国形象、大国地位、大国外交相适应的大国税务，彰显中国税收制度自信，贡献中国税务智慧，展示中国税务人风采。两并：一是合并税法体系和税制体系。税制改革的成果要通过税法体现，税法的有效实施要靠完善的税收制度，税法和税制紧密联系、相辅相成，因此合并为一个体系。二是合并征管体系和信息体系。税收征管和信息化已经融为一体、不可分离，税收业务与技术深度融合、相互影响，可考虑合并为一个体系。两优：根据新形势新要求，对服务体系、组织体系的内涵进行优化完善。

通过上述调整，形成“六大体系”3.0版。即：坚强有力的党的领导制度体系。核心要义是落实坚持党对一切工作的领导的要求，按照新时代党的建设总要求，健全加强党对税收工作全面领导的制度，建立不忘初心、牢记使命的长效机制，把党的领导落实到税收现代化建设各领域各方面各环节。科学完备的税收法治体系。核心要义是落实全面依法治国和税收法定原则的要求，加快推动完成税收立法并不断完善。优化税务执法方式，促进严格规范公正文明执法。于法有据深化税制改革，完善直接税制度并逐步提高其比重，形成直接税与间接税搭配合理、地方税体系健全、有利于高质量发展的税制体系。优质便捷的税费服务体系。核心要义是落实以人民为中心的发展思想，以纳税人和缴费人的正当需求为税收改革创新的重要驱动力，以纳税人和缴费人实际感受为主要评价标准，建立健全民本化、智慧化、便利化的税费服务体系，依托功能强大的电子税务局实现纳税人、缴费人足不出户依法轻松纳税缴费，推动税收营商环境进一步优化。严密规范的税费征管体系。核心要义是落实健全完善税务监管体系、深化“放管服”改革和数字政府建设的要求，对内健全征收管理和内控机制，对外健全收入风险管理和稽查机制，信息系统支撑驱动做到国内一流、国际领先，税收数据作为征管和国家治理要素的重要作用得以充分发挥，税法遵从度和税收征收率居于国际先

进水平。合作共赢的国际税收体系。核心要义是落实推动构建人类命运共同体的要求,适应百年未有之大变局带来的深刻影响,坚持用国际视野谋划税收工作,健全“一带一路”税收规范化、制度化、常态化合作机制,明显增强税收便利服务“双向开放”,为推动全球税收治理体系建设提供更多的中国经验、中国方案、中国主张,国际税收领域话语权和影响力不断增强。高效清廉的队伍组织体系。核心要义是落实新时代党的组织路线,坚持好干部标准,进一步完善“带好队伍”机制体系,进一步形成机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同的组织体系,进一步健全监督体系强化权力监督制约,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,打造忠诚干净担当的税务铁军。

推进税收治理体系现代化,必须着力推进税收治理能力现代化,不断把制度优势转化为治理效能。总局党委考虑,要重点提升以下六个方面的税收治理能力:一是政治引领能力。牢牢把握税务机关的政治属性,旗帜鲜明讲政治,切实增强政治坚定性和鉴别力,善于从政治上把握方向、把握大势、把握全局。二是谋划创新能力。贯彻新发展理念,胸怀“两个大局”,增强战略思维,把握科学方法,善于学习借鉴,深化理论研究,推进集成创新,增强各项工作的前瞻性、系统性、创造性。三是科技驱动能力。增强互联网思维,跟踪、把握信息化发展趋势,发挥现代科技对税收治理的推进和引领作用,发挥税收大数据作为生产要素的乘数效应,实现新技术向税务生产力的高效转化。四是制度执行能力。自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度,加强实践锻炼、专业训练,提高综合素质和执行能力。五是协同共治能力。完善税务、政府、各部门、社会力量、纳税人和缴费人多方面参与、信息共享度更高的税收共治格局,增强群众工作本领,提升系统治理、依法治理、综合治理、源头治理水平。六是风险防范能力。坚持底线思维,增强风险意识,善于见微知著,对苗头性、系统性问题及时预警,发扬斗争精神,有效防范和化解风险。这“六大能力”的内涵表述是初步的,要在今后的工作中不断充实完善。

四、乘势而上、提质增效,全面完成2020年税收工作任务

2020年税收工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,加强党对税收工作的全面领导,统筹做好减税降费和组织税费收入工作,持续优化税收营商环境,进一步提升税收治理效能,增强中国税务的国际影响力,提高税务干部的战斗力和战斗力,推进新时代税收现代化建设全面提质增效,更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用,为确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官作出新的更大贡献。

落实上述指导思想,关键要全面提质增效。提质增效本身就彰显了稳字当头、稳中求进,是贯彻新发展理念的具体体现。经过这些年的发展,税收现代化建设也到了应该进行系统总结、巩固完善、深化拓展、提质增效的阶段。要固根基、

扬优势,对积累的宝贵经验好好进行总结,努力上升为制度安排。要补短板、强弱项,认真查找和补齐工作中的短板和薄弱环节,推动各项工作往深里走、往细里抓、往精里做、往实里落。要抓统筹、重集成,切实增强各项工作之间的系统性、联动性、协同性,打出组合拳、形成聚合合力,做到事事优、整体进。要谋重点、增亮点,抓几件具有全局性、牵引性、突破性意义的大事,干几件漂漂亮亮让纳税人、缴费人满意的好事,带动整体工作优化升级。

(一)着力践行习近平新时代中国特色社会主义思想,扎实推进税务系统全面从严治党

一是不断加强税务系统政治建设。突出抓好领导干部学习,以“关键少数”带动绝大多数。各级税务局党委在研究税收重要问题和重点工作时,首先要学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于税收工作的重要论述,在对标对表中找到方向、明确思路。6月底前,分期分批完成全系统处级以上干部党的十九届四中全会精神轮训。要持续完善习近平总书记重要指示批示和党中央、国务院决策部署贯彻落实工作机制,按要求开展“回头看”。要认真贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》,抓好意识形态责任制,进一步改进税收宣传工作,引导好税收舆论。要从做到“两个维护”的高度,紧扣全面建成小康社会目标任务,落实好服务“三大攻坚战”的相关税收政策和服务措施,同时配合有关部门抓紧研究推出支持黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区等国家重大区域发展战略的税收举措,把加强党的政治建设要求实实在在落在税收工作中,体现到税收改革发展成效上。

二是探索建立不忘初心、牢记使命长效机制。要对税务系统开展主题教育行之有效的做法进行总结,作出制度安排,形成长效机制,抓在平常、融入日常;要探索建立对照初心使命,定期不定期进行工作及问题检视并狠抓落实改进的制度机制,年年抓、长期抓,永不懈怠;要把对照初心使命进行思想剖析,列入各级税务局党委民主生活会的重要内容,不断提高政治站位;要抓紧研究出台《关于进一步完善新纵合横通强党建机制体系的意见》,发挥总局党委和地方党组织两个优势,进一步把守初心、担使命抓得更实更深更有效。今年上半年各级税务局党委都要开展一次“不忘初心、牢记使命”主题教育全面“回头看”。

三是大力提升税务系统党组织的组织力。落实党支部工作条例和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》,制定税务系统党建工作规范,进一步推进基层党组织标准化规范化建设。落实全国党员教育培训工作规划,推进税务系统党员干部轮训工作,不断取得实实在在的效果。进一步健全党建工作机制,落实好即将出台的《关于进一步完善新纵合横通强党建机制体系的意见》,把纵向五级抓得更实,把横向同纪委监委、组织部、机关工委等部门的协同抓得更顺。进一步落实党建与业务融合抓的机制,实施好《关于切实发挥党建引领作用促进党建工作与税收业务深度融合的若干措施》,持续在“两结合、四一起”上取得新成绩。

四是压实责任推进监督执纪问责。认真履行两个责任。

总局将进一步梳理各层级党组织和党员领导干部全面从严治党“两个责任”清单。要通过谈话提醒、调研指导等有效载体和常态化措施,深化运用监督执纪“四种形态”特别是第一种形态,把责任层层传导到最基层。各级税务局党委和纪检机构要建立健全联系协调机制,促进“两个责任”同向发力、形成合力。一体推进“三不”体制机制建设。要加大案件查处力度,不断完善巡视巡察、选人用人、税收执法等方面制度,完善税务系统大监督工作格局,常态化开展警示教育和廉政风险防控。着力解决突出问题。既要対面上问题抓好整改,又要对突出问题开展专项整治;既要严肃查处参与虚开发票等职务性违纪违法问题,又要严格防控酒驾醉驾等非职务性违纪违法问题;既要抓好具体问题,又要注重查找制度和思想工作方面的薄弱环节,进一步建章立制,切实加强思想政治工作。旗帜鲜明支持纪检机构履行职责。积极稳妥推进省及省以下税务局纪检监察体制改革。制定税务机关纪检机构监督执纪工作规范。严肃查处违反中央八项规定精神问题,持续释放越往后执纪越严的强烈信号。要按照政府真正过紧日子的要求,做到艰苦奋斗、勤俭节约。

(二)着力统筹做好减税降费和组织税费收入工作,积极促进“六稳”和高质量发展

今年减税降费仍是顶住经济下行压力、保持经济运行在合理区间、促进做好“六稳”工作的关键之举,一定要把减税降费政策不折不扣落实到位,进一步激发市场主体活力和信心;与此同时,要把税费收入依法规范收到位,为“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”、支持经济社会发展提供财力保证。

减税降费重在巩固和拓展成效。所谓巩固,就是一要巩固抓落实的力度。继续坚持和完善去年形成的“短平快优”“九个一”工作法,以更实举措、下更大气力抓好减税降费落地落细。二要巩固抓落实的质量。加大政策落实监督检查力度,及时解决执行中出现的新问题,确保执行到位,执行中谁打折扣问谁责。三要巩固抓落实的格局。深化税收共治,进一步营造各方面理解、支持减税降费的良好环境,形成政策落实合力。所谓拓展,就是一要拓展政策宣传效应。宣传好去年减税降费政策平移及在今年形成翘尾的总体减税降费机理及作用,在各省“两会”期间做好宣传的同时,聚焦全国“两会”等关键节点,抓好重点时段、重点对象的宣传,并积极争取宣传部门支持,以多种形式宣传纳税人、缴费人的获得感、认同度。二要拓展便利服务举措。连续第7年开展“便民办税春风行动”,进一步简化手续、优化方式,让纳税人、缴费人享受优惠更便利,增强减税和服务双重获得感。三要拓展听取意见建议完善政策的渠道。既要算好铁账,又要注意听取纳税人、缴费人完善政策的意见和建议,还要注意听取地方政府、相关部门、社会各方完善政策的意见和建议,及时做好相应的政策准备。

组织收入重在质优量增。既要充分考虑去年减税降费政策在今年翘尾减收较多、经济下行压力加大特别是PPI持续负增长等不利因素,更要看到我国经济基本面长期向好,伴随减税降费逐步见效、税基不断扩大和增优等有利形势,保持定力、坚定信心,努力实现税费收入量的平稳增长和质的稳步提升。一要推动合理确定预算。目前正值各级政府确定

全年预算的关键时点,要积极主动加强汇报沟通,特别是要算清算准算细经济税源账、翘尾减收账、上年基数账以及中央地方账、月度季度账、今年明年账,推动各地实事求是确定预算,做到与经济发展相适应、与减税降费相协调,力避以支出需求来确定收入预算。二要依法依规征收。要牢牢把握组织收入工作主动权,通过大数据比对分析等手段精准堵塞税收征管漏洞,通过更加有力的部门合作精准打击虚开骗税等涉税违法犯罪。三要积极培植税源。要依法主动帮助有潜力但暂时困难的企业纾困解难,发挥税收职能作用营造更好环境支持民营企业发展壮大。持续扩大无纸化退税申报范围,将全国正常退税的平均办理时间在10个工作日基础上再压缩1天,更高效支持外贸出口。四要严肃收入纪律。要严守依法规范征收收费的底线,坚决不越收“过头税费”的红线。对收“过头税费”的,发现一起查处一起通报一起,绝不姑息。五要认真稳妥做好社保费和非税收入征管及相关工作。

(三)着力提高纳税缴费服务质量,持续优化税收营商环境

要抓好党中央、国务院部署的三件大事的落实。一是认真贯彻落实1月1日起实施的《优化营商环境条例》。这是我国优化营商环境领域的第一部专门行政法规,其中涉税任务有44项。二是年底前全面建成政务服务“好差评”制度体系。税务系统所有办税服务厅、行政服务中心税务窗口、自助办税终端、12366纳税服务热线、电子税务局等服务窗口和平台都要接受评价。三是做好迎接世界银行和国内营商环境评价相关工作。虽然我国纳税指标排名不断提升,但其他国家也在持续改进,我们“不进则退、慢进亦退”。过去两年,发改委已在部分城市开展了营商环境试评价,今年将在全国地级以上城市推开,要认真做好迎评各项准备工作。

为抓好这三件大事,要继续落实好税务系统深化“放管服”改革和优化营商环境五年工作方案,开展好第7年的“便民办税春风行动”,面向企业和群众需求提供更便利的税费服务,持续在提档升级税费服务质量上下功夫,在优化人工服务举措的同时更加注重利用信息技术开展智慧服务,在提供便利性服务举措的同时更加注重加强权益性服务,在推出具体服务举措的同时更加注重从改进制度流程上优化服务,促进税收营商环境有更大改观。这里我重点强调几项工作:一要着力优化发票服务方式。要对增值税电子发票公共服务平台进行拓展升级,年底前力争在推进增值税专用发票电子化上取得实质性明显进展,既把纳税人解放出来,又把税务人解放出来;既要切实提高征纳便利度,又要确保改了后管得住;既要坚定不移地推进,又要分步分批确保平稳。二要着力提高办税缴费效率。要通过全面推行税务证明事项告知承诺制度、实施“一网通办”、大力推进财行税申报表优化简并、推动不动产登记“一窗办理”、继续推进财务报表对接转换、拓展社保费申报“免填单”范围、强化大企业跨区域涉税事项协调等措施,进一步精简办税流程、压缩办税时间,推进纳税人和税务人双减负。三要着力加大权益保护力度。要落实好去年新修订的《纳税服务投诉管理办法》。特别是对纳税人、缴费人打的差评,要深入分析、举一反三,既改点上,又注重从面上、根上加以整改。

(四)着力统筹推进优化税务执法方式与加快健全税务监管体系,切实提升税收治理效能

进一步深化税收领域“放管服”改革,在简政放权和优化服务的同时,切实加强事中事后监管,既要以最严格的标准防范逃避税,又要避免因不当征税影响企业正常运行,努力做到对市场主体干扰最小化、监管效能最大化。

一是进一步优化税务执法方式。要注重多运用税收大数据开展案头风险分析,不准搞大面积、重复性直接下户现场调研;要注重多运用风险导向下的“双随机、一公开”监管和信用评价结果开展差异化管理,不准搞眉毛胡子一把抓的无差别稽查;要注重多运用兼顾法理情的审慎包容监管,不准搞简单粗暴、选择性、一刀切的随意执法。要全面落实“三项制度”,加快构建新型税务执法质量控制体系。

二是不断健全完善税收大数据和风险管理机制。要进一步厘清横向各部门、纵向各层级间的风险管理职责,进一步明确税务部门与纳税人、缴费人间的权责关系,系统研究涉税风险如何扎口推送、向谁推送、推送后如何反馈、反馈后如何评估、评估后如何处置等环环相扣的一整套工作流程和牵制机理。要进一步优化完善金税三期功能,上半年实现出口退税管理系统与金税三期系统的整合开发。要坚持一体化方向,着眼长远发展趋势,凝聚各方面智慧,运用最先进技术,推进金税四期工程研究论证。要继续开展网络安全强化提升专项行动,持续做好信息系统运维监控,确保安全稳定运行。

三是“防打结合”强力整治利用“双假”虚开骗税行为。聚焦重点行业和领域开展专项整治,依法查处偷逃税行为。要持续深化内控机制建设,发挥各级督审机构和特派办作用,构建全面覆盖、全程防控、全员有责的内部风险防控体系。在严密防的同时继续狠狠打,坚决遏制“假企业、假出口”等虚开骗税违法行为猖獗的势头。要认真落实《关于进一步完善税务稽查工作的意见》,加快健全职责清晰、上下贯通、集约高效的税务稽查体制,推动税务稽查向治理型转变。继续聚焦“双假”靶向整治,推动形成四部委常态化打击机制,并总结经验,进一步研究推进更大范围的跨部门联合执法工作机制。特派办承担着促进“内防外打”的重要职责,早前设立的要发挥优势扩大战果,新设立的要尽快形成有效战斗力。

(五)着力深化国际税收合作,积极助力合作共赢的开放体系建设

一是更好服务“一带一路”建设。认真落实好第一届“一带一路”税收征管合作论坛成果,协助哈萨克斯坦高质量开好第二届合作论坛,并围绕税收征管信息化专题开展“展讲交研”,为金税四期工程建设注入国际智慧。要抓紧筹备第三届合作论坛,聚焦能力建设专题早作谋划。今年要依托“一带一路”税务学院帮助发展中国家提高税收征管能力,依托网络培训平台为“一带一路”国家税务官员提供在线培训,拓展“一带一路”税务培训的国际化网络。

二是更加积极参与国际税收规则制定与交流合作。要持续跟进数字经济税收问题研究,积极参与数字经济税收规则制定,维护我国税收根本利益。适应签订区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)需要,加强与相关国家税务部门的沟通协调,

特别是与东盟国家相邻省份要在总局指导下做好工作,支持区域经济互联互通。

三是更大力度支持“走出去”与“引进来”。落实好境外投资者以境内利润再投资递延纳税等优惠政策以及非居民享受协定待遇资料改为留存备查等便利化措施。再更新发布50份国别(地区)投资税收指南。进一步做好外派税务人员工作,提高质量、强化管理,促进加快成长、更好发挥作用。

(六)着力加强税务干部队伍建设,提升能力增强动力激发活力

一是切实加强领导班子建设。总局拟定了贯彻《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》的实施意见,提交会议讨论。各省局要结合开展职级晋升工作,统筹考虑干部梯队建设。

二是扎实推进基层建设。各级税务局党委都要牢固树立大抓基层的鲜明导向,领导干部要认真倾听基层声音,高度关注基层干部的思想动态,经常深入开展谈心谈话活动。研究制定新一轮加强基层建设的行动计划。要集中一批资金和资源专门用于解决偏远、艰苦地区基层分局(所)的工作生活困难,让干部干得更舒心、学得更用心、生活更暖心。要破除思维定势,改变工作习惯、打破路径依赖,着力解决形式主义突出问题为基层减负,让基层更有感。

三是激发干部队伍活力。要继续稳妥扎实推进职务与职级并行工作,把这件好事办好办稳。完善数字人事制度,优化升级其信息系统,增加自动考量比重,强化结果运用,实现“画像更准、应用更实”。大力弘扬中国税务精神,加强税务文化建设,创作一批生动展现税务精神的文化精品,继续选树先进典型,进一步促进队伍“四合”。继续实施“115”素质提升工程,下大气力改进领军人才培养工作。落实好总局出台的进一步加强和改进税务系统离退休干部工作的实施意见,让老同志更受关爱、更感幸福。

四是进一步优化税务组织体系。要巩固机构改革成果,认真落实省及省以下税务局“三定”规定,按照优化高效统一的要求,进一步理顺相关机构分工,明晰相关岗位职责,加强相互间衔接配合,结合实际优化人力资源配备。聚焦机构合并后“一个局”的定位,注重从纳税人、缴费人视角,进一步对岗责体系、管理制度、业务流程等进行规范、优化和升级。

五是高质量建设学习兴税平台。为提高机构合并后干部队伍综合素质和治理能力,针对税务系统上下一条线管理、业务同质化高的实际,总局党委决定,高质量打造学习兴税平台,更好服务干部成长。

同志们:一分部署,九分落实。今年的任务目标已定,重在抓好落实。要充分发挥绩效管理的作用,抓在经常、考在日常、改在日常,一件事一件事抓,一个节点一个节点推,确保圆满完成全年工作任务。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,只争朝夕、不负韶华,担当作为、提质增效,推进新时代税收现代化建设再上新台阶,更高水平服务国家治理现代化,为实现全面建成小康社会第一个百年奋斗目标贡献税务部门和每一位税务人的力量!

(本文系王军局长2020年1月6日在全国税务工作会议上的讲话,略有删减。由国家税务总局办公厅提供)

第二部分 国家财政工作概况

National Public Finance

FINANCE YEARBOOK OF CHINA

2020 中国财政年鉴