

内各单位及时介绍内控建设进展、讲解风险防控措施的设计和实施方案、分析风险事件及风险隐患的危害,帮助部内各单位不断提升内控水平。二是推动人事教育司、机关党委、干部教育中心及各相关业务司将内控作为新录用人员岗前培训、司处级干部任职培训及各专项业务培训中的必选科目,提升干部职工的风险防控意识与内控责任意识。三是督促各单位每年定期组织系统学习、培训和研讨,使每个干部职工都能清楚了解所在岗位的风险点以及易发多发问题等,将内控责任落实到个人。四是通过制发《内控工作简报》宣传财政内控工作的进展和成效,交流内控建设经验做法。五是与中国财经报社、中国财政杂志社和财政监督杂志社等财经媒体开展深度合作,组织专题总结过往成绩、宣传内控工作重点,及时报道财政内控进展,推动财政系统内控工作向纵深发展。

(财政部监督检查局供稿)

人事教育工作

2018年,人事教育工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实新时代党的建设总要求,坚定践行新时代党的组织路线,紧紧围绕财政中心任务和工作大局,不断深化干部人事制度改革,提升干部人事工作水平,统筹推进领导班子和干部人才队伍建设,打造忠诚干净担当的高素质财政干部队伍,为充分发挥财政职能作用提供坚强的组织保证和人才支撑。

一、坚持政治统领,把政治建设摆在首位

(一)提高政治站位,扎实推进机构改革各项工作

1.落实《深化党和国家机构改革方案》中涉及财政部的相关任务,将农业综合开发项目管理职责划入农业农村部,稳妥推进农发办和相关人员、编制划转。将中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查职责划入审计署,落实全国社会保障基金理事会隶属关系调整事宜。

2.修订财政部“三定”规定,优化内设机构职能,持续推进专员办职能转型,推动中华会计函授学校、农发评审中心职责调整,分别对口支持预算司和金融司工作,使机构设置更好地为财政改革发展服务。

3.坚持把思想政治工作贯穿改革全过程,密切关注干部思想动态,加强正面宣传和引导,严明各项纪律规矩,营造良好改革环境,做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

(二)落实政治责任,坚决做好定点扶贫相关工作

1.配合做好中央脱贫攻坚专项巡视工作,承担巡视综合协调组的相关职责,牵头制定工作方案,组织做好巡视谈话,组织起草财政部脱贫攻坚的组织人事工作专题汇报,及时提供定点扶贫有关材料。

2.加大对定点县的干部支持力度,增派干部执行定点扶贫任务,选派干部挂职担任驻村第一书记,开展脱贫攻坚调

研,看望定点扶贫干部,解决实际困难。

3.加强扶贫干部的选拔使用,树立重基层重实绩的用人导向,对表现突出的一线扶贫干部及时提拔重用,强化定点扶贫干部队伍力量、提升扶贫效果。

4.树立扶贫先进典型,深入发掘和先念、李进祯等财政系统一线扶贫先进人物事迹,营造财政干部投身扶贫工作、奉献基层一线的良好氛围。推荐农业司获评中央国家机关脱贫攻坚先进集体。

5.帮助贫困地区培训培养干部,举办财政扶贫工作培训班,帮助贫困地区干部掌握精准脱贫方法论,培养研究攻坚问题、解决攻坚难题能力。

(三)强化党建指导,推进专员办和部属单位党的建设工作向纵深发展

1.落实部党组成员对专员办党建指导工作机制。制定印发《部党组成员加强对专员办党建工作的实施方案》,党组成员采取集中或分别听取工作汇报、现场调研等方式,有针对性地加强对口联系专员办的党建工作指导。

2.首次举办专员办党建工作专题研讨班。刘昆同志和邹加怡同志分别作出重要指示,赵惠令、刘伟同志为学员讲授工作方法和任务重点。各专员办的主要负责人和机关党委专职副书记参加培训,有效提升了党性修养和理论水平。

3.加强专员办党建工作宣传。编发《专员办党建工作信息》21期,及时传达党建工作的新要求新精神,宣传专员办党建工作动态和行之有效的经验做法,营造专员办党建工作的浓厚氛围。

4.不断完善部属单位党的领导体制。制定印发《财政部部属事业单位党委换届选举工作实施办法》,进一步明确换届程序和人选产生方式等。加强调查研究,研究起草《部属单位党委领导体制政策、实践及建议》,进一步规范部属单位党建工作。

二、抓重点破难题,推动干部人事工作提质增效

(一)抓基础、抓质量,夯实干部人事工作基础

1.开展经常性近距离有原则接触干部工作。制定实施《经常性近距离有原则接触干部工作办法》,拓宽了解干部渠道、畅通干部诉求渠道,为加强领导班子和干部队伍建设、发现优秀年轻干部、开展综合分析研判、科学选人用人提供有效支撑。刘昆同志批示:“此项工作做得好,及时了解干部思想动态,发现干部才能,利于解决干部工作中存在的问题,使用好干部。”

2.建立干部行为失范纪实和监督工作联席会议制度。一是制定印发《财政部干部行为失范纪实办法(试行)》,加强对干部日常行为的监督纪实,建立干部行为负面清单,作为部党组配班子、选干部、加强干部监督管理的重要参考和依据。二是制定印发《中共财政部党组关于建立干部监督工作联席会议制度的实施意见》,围绕部内各单位领导班子、领导干部和干部选拔任用工作加强监督,沟通消息、交流情况、研究问题,提升干部监督合力。10月31日,邹加怡同志组织召开第一次干部监督工作联席会议,六家成员单位相互通报干部监督有关情况,取得较好成效。

(二)抓规划、抓规范,完善干部人事工作机制

1. 推进人才队伍建设。一是加大对外财经人才培养力度。制定实施《财政部对外财经人才培养计划》,配套制定印发《财政部外派干部人事管理办法》。通过组织推荐、能力测评、党组把关等程序,已初步建成人才库和培养对象库,并为首批培养对象举办对外财经人才高级英语培训班。二是推进高管董事人才队伍建设。研究制定《关于进一步加强股权董事管理的意见》,完善选派、管理和业务指导机制,加强实质化管理,督促发挥作用。会同金融司举办专题培训班,提升董事和高管人员履职能力。三是做好高层次专家人才培养选拔工作,制定印发财政部“弘扬爱国奋斗精神 建功立业新时代”活动实施方案,推荐享受政府特殊津贴人选,加强特聘专家的跟踪管理和服务;组织做好全国会计领军人才、国家“万人计划”青年拔尖人才等推荐工作。

2. 修订干部选拔任用制度。修订印发《财政部机关司处级干部选拔任用工作办法(试行)》,明确将动议环节写入办法,采取“谈话调研”方式酝酿产生意向性人选,同时聚焦关键问题,完善选拔程序,切实把政治要求摆在首位、把好干部标准落到实处,在干部选任全过程充分发挥党组领导和把关作用。完善干部交流任职机制,推动干部交流与干部选拔的制度衔接和实践整合,以干部选任推动干部交流,以交流锻炼干部、盘活资源。

3. 完善其他制度机制。制定印发《财政部人事教育司关于进一步规范干部在社团兼职管理的通知》《财政部选人用人工作检查选调人员管理办法》《财政部结合巡视开展选人用人专项检查手册》等制度文件。修订印发《财政部机关借用工作人员管理办法》,进一步规范借用人员管理。

(三)抓规矩、抓落实,进一步严明组织人事纪律

1. 规范干部管理体制和权力运行机制。制定印发《中共财政部党组关于进一步规范干部人事管理有关问题的通知》,加强党组对干部调入调出、选拔任用、交流培养、监督管理等工作的统筹。要求各单位严格落实中央治理“三超两乱”要求,严格执行机构、编制和职数设置规定,严格按照干部管理权限开展工作,严格履行干部人事工作程序,坚决维护干部人事工作纪律。

2. 落实巡视整改各项任务。一是从严开展干部借岗、“混基层经历”问题整改和借用人员清理规范工作,从严审批领导干部兼职,加强“裸官”治理、公务员辞职从业行为监督和干部档案专项审核工作。二是组织开展专员办干部人事工作专项督查,进一步规范专员办干部人事管理工作。三是对财政部出资的基金公司进行情况摸底,配合研究完善有关分类管理办法。

(四)抓考核、抓导向,激励干部新担当新作为

研究起草《财政部干部综合考核评价办法》,广泛听取部分地区财政厅(局)、省委组织部和部内各单位的意见建议,不断完善干部考核评价工作。统筹推进平时考核、年度考核和专项考核,通过分类考核、近距离考核、综合分析研判,建立覆盖各单位领导班子和全体干部的综合考核评价体系,力求全面准确客观地评价司局级领导班子履职尽责情况和干部德才表现、工作实绩,激励鞭策干部更好地干事创业。

(五)抓管理、抓服务,配合上级部门做好专项工作

做好财政部全国人大代表和政协委员人选推荐工作,确保完成政治任务。配合中组部做好优秀年轻干部专题调研,完成了谈话调研、档案审核、个人事项查核、纪检监察意见征求等各项任务。推进专员办领导干部参政议政,办理专员办司级干部作为地方人大代表、政协委员候选人相关手续,服务地方经济社会发展。推荐专员办干部参加2018年中央巡视专项工作,得到有关方面肯定。联合举办2期地方党政领导干部专题研究班,专题讲授财税政策,促进地方党政干部对财政改革的理解和支持。

三、坚持正确导向,建设忠诚干净担当的高素质干部队伍

(一)推进领导班子和干部队伍建设

1. 加强领导班子补充配备。开展各单位一把手和领导班子调整配备工作,充分发挥各年龄段干部积极性,有序推进需正向激励干部的选拔任用工作,整个干部队伍有干劲、有奔头、有希望。

2. 推进处及以下干部队伍建设。组织开展部机关和专员办处级干部选拔任用工作。做好事业单位内设机构正、副职任职备案批复工作。开展部机关科级干部及事业单位一般管理岗位晋升工作。

3. 加大司处级干部交流力度。结合巡视整改要求和司级领导班子建设需要,推动司级和处级干部轮岗交流。通过加大交流轮岗力度,优化干部专业和能力结构,激发干部队伍整体活力。

(二)全面提升干部能力素质

1. 提升干部教育培训的针对性、有效性。综合运用组织调训、专题研修、集中轮训、网络培训等多种方式,聚焦财政改革发展任务,组织开展务实管用的专题培训。相关工作得到了中组部的肯定,上报的《着力抓好四个环节 提升培训质量管理水平》作为书面交流材料,在全国干部教育培训工作会议上印发。一是将党性修养教育作为重点培训项目的必设教学模块,充分发挥教育培训的“固根守魂”作用。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在培训最突出的位置,在重点培训项目中,理论教育和党性教育课程不低于总课时的20%。二是做好干部调训与专题研修工作,推荐干部参加中组部调训和司局级干部专题研修,选派干部参加教育部专题研修班,提升领导干部执政本领。三是分级举办4期任职培训和岗位培训,突出理想信念、职业道德、依法履职等内容,不断提升财政干部履职尽责能力。四是加大专员办干部培训力度,举办专员办中青年干部能力素质提升培训班,组织“2018年专员办预算编制及执行培训班”,学习借鉴国外做法,提升财政预算管理能力和水平。五是改进财政大讲堂机制,全年共联合举办15期,围绕财政改革热点问题和提升干部八项本领等设置专题,提升讲堂的吸引力和针对性。六是发掘财政部门优良传统作风,提炼凝聚财政精神、财政品格,开发教学资源,并在岗前培训和部分重点培训项目中多次讲解,增强作风教育的穿透力。

2. 多渠道多岗位培养锻炼干部。做好中央三部委干部