

化企业2018年度国资预算绩效目标,督促企业对照落实,逐步实现国资预算“支持有重点、编制有规划、执行有监督、绩效有反馈”的闭环式管理要求。三是国有资本收益方面,组织中央文化企业开展2017年国资收益申缴工作,通过联合集中会审,合计收取84户企业国资收益3.64亿元,同比增长8.19%。

(三)扎实做好出资人管理各项工作,助力中央文化企业改革发展。一是进一步推进“放管服”改革。按照放得下、接得住、管得好的原则,指导中央文化企业全面学习和落实相关制度,督促企业制定产权登记、资产评估、产权交易等内部国有资产管理制,加强和规范企业国有资产管理。二是加强企业负责人管理工作。批复中国财经出版传媒集团有限责任公司、中国妇女出版社等12户企业负责人任免事项。三是做好重大事项管理工作。推进中央文化企业兼并重组、组建集团,支持并批复中国大地出版传媒集团有限公司组建集团,鼓励符合条件的文化企业上市,做强做优做大国有资本。四是做好资产管理基础工作。指导中国出版集团等多家企业完成资产交易相关工作。推动中央文化企业进一步健全财务集中监管机制,完善财务决算评价工作,不断提高企业财务决算编报质量。组织撰写《国有文化企业改革发展报告(2018)》。

(财政部科教和文化司供稿)

## 财政经济建设工作

### 一、推动生态文明建设,支持打好污染防治攻坚战

(一)研究制定中央财政支持打好污染防治攻坚战总体工作方案。为做好中央财政支持打好污染防治攻坚战相关工作,牵头建立了工作协调机制,按照“既要积极配合牵头部门推动工作,又要主动作为拿出实招硬招。集中资金等政策资源,统筹存量和增量,既要打好标志性的重大战役,确保3年时间明显见效,又要注重采取机制性、长远性的措施”的总体思路,梳理中央财政现有支持政策,牵头研究提出扩大北方地区冬季清洁采暖试点城市范围、深入实施长江经济带生态保护修复奖励等15项政策,初步建立支持打好污染防治攻坚战的政策体系,加大对生态环境保护及污染防治攻坚战资金投入。同时,提出2019—2020年根据污染防治攻坚任务和财力增长情况进一步增加预算安排的意见建议,为确保污染防治攻坚战3年时间明显见效打下坚实基础。

(二)开展北方地区冬季清洁取暖试点城市扩围工作,促进大气污染防治,支持打好蓝天保卫战。会同生态环境部、住房城乡建设部、国家能源局组织开展了2017年北方地区冬季清洁取暖城市绩效评价,并针对绩效评价过程中发现的共性问题,提出相关工作要求。在此基础上,开展了2018年北方地区冬季清洁取暖试点城市扩围工作,将邯郸、邢台等23个城市纳入第二批试点范围,并批复实施方案和目标任务。试点启动后,会同有关部门召开北方地区冬季清

洁取暖推进会,强调要认真贯彻落实党中央、国务院领导关于加快北方地区冬季清洁取暖重要批示精神,督促有关城市采取可行措施扎实有序推进清洁取暖工作。

(三)支持天然气产供促销体系建设,以防再现“气荒”。针对我国天然气供需矛盾突出问题,会同国家发展改革委、国家能源局等单位多次召开协调会,深入分析我国天然气供需形势,提出了将致密气纳入中央财政对非常规天然气的补贴范围、完善进口液化天然气增值税返还政策等一揽子中央财政支持天然气产供储销体系建设的工作措施,并对资金情况进行测算。

(四)出台长江经济带生态保护修复奖励政策,支持建设污染防治和生态文明保护的长效机制。会同原环境保护部等研究出台长江经济带生态保护修复奖励政策,拟于2018—2020年安排180亿元,支持长江经济带相关省份建立省际及省内横向生态补偿机制,加强生态保护修复长效机制建设。2018年分两批拨付80亿元奖励资金。为加快推进相关工作,2月,在重庆召开现场会,对建立横向生态补偿机制进行动员,对奖励政策进行讲解,并提出工作要求。各地普遍反映较好,认为通过建立机制,能够从根本上解决水的流动性与流域属地管理的矛盾,搭建流域上下游齐抓共管的平台,有效推动工作。

(五)启动城市黑臭水体治理示范工作。城市黑臭水体治理是打赢污染防治攻坚战标志性重大战役之一。会同住房城乡建设部、生态环境部启动城市黑臭水体治理示范工作,分批支持部分治理任务较重的城市加快完成治理任务,提升治理效果,并示范带动其他城市按期完成治理目标。通过竞争性评审,将九江、菏泽等20个治理任务重、基础工作扎实的城市纳入首批示范城市。中央财政对每个城市补助6亿元,根据治理工作进展分年拨付到位。示范城市制定黑臭水体治理3年方案,明确工作目标和具体措施,建立长效机制,统筹使用中央财政资金及地方资金,全面系统开展治理工作,确保2020年底前完成治理任务,并实现长治久清。示范工作得到社会各界的高度关注和地方的普遍欢迎,有力推动了政策集成和机制创新,为按期全面完成黑臭水体治理任务打下了良好基础。

(六)支持中西部污水处理提质增效,加快补齐城镇污水收集和处理设施短板。按照“紧盯目标,挂图作战,确保完成”的要求,会同住房城乡建设部研究制定中央财政支持中西部污水处理提质增效的具体方案,以省为单位支持中西部地区实施城镇污水处理提质增效三年行动。中央财政根据各省任务量,分三年切块下达补助资金,由相关省统筹用于地级及以上城市污水处理提质增效。其中,2018年安排启动资金10.5亿元。

(七)实施第三批山水林田湖草生态保护修复工程试点,达到了面上基本覆盖全国重点生态功能地区的要求。会同有关部门启动第三批山水林田湖草生态保护修复工程试点工作,将内蒙古自治区乌梁素海流域、河北省雄安新区等14个工程项目纳入第三批试点范围,根据项目成熟程度先行对10个项目共拨付100亿元奖励资金。对前两批11个项目加强调研督导,密切跟踪试点项目进展情况,组织相关

省份开展绩效评价,确保财政资金发挥效用。前两批11个试点项目累计完成投资501.6亿元,取得明显成效,山水林田湖草整体系统保护的理念逐渐深入人心,体制机制创新不断深化,初步探索出全局治理的新路径。

(八)研究支持打好渤海综合治理攻坚战方案,安排资金启动相关工作。会同自然资源部、生态环境部研究制定中央财政支持实施渤海综合治理政策实施方案,在2018年海岛海域保护专项资金中先期安排10亿元启动资金,支持做好渤海岸线整治恢复、滨海湿地保护和恢复、合法排污口提标改造等工作。

(九)研究完善可再生能源发电补贴政策。为促进可再生能源行业健康稳定发展,研究完善可再生能源发电补贴政策,分析补贴政策存在的问题和原因,提出政策调整的原则和具体方案,并在此基础上多次召开会议,深入研讨了可再生能源发电补贴政策调整思路,形成了“控制补贴资金新增需求、减少存量补贴规模、增加基金收入”的初步方案,多措并举逐步实现收支平衡。

## 二、多措并举支持制造强国建设,增强实体经济活力

(一)深入实施首台(套)重大技术装备保险补偿试点政策,促进创新产品推广应用。进一步贯彻落实中央总体战略部署,深入实施首台(套)重大技术装备保险补偿试点政策。中央财政对生产首台(套)重大技术装备指导目录内产品,并自主向保险机构投保首台(套)质量、责任险的制造企业,按照3%的保费上限对实付保费给予80%补贴,以市场化方式支持破解重大技术装备应用瓶颈,促进技术创新转化为实际生产力,推动产业长远发展。

(二)深化供给侧结构性改革,调整政策支持钢铁、煤炭行业化解过剩产能和职工安置工作。按照党中央、国务院关于供给侧结构性改革的重大决策部署,钢铁、煤炭行业继续开展化解过剩产能工作。根据2017年钢铁、煤炭行业化解过剩产能任务完成情况、安置职工人数以及2018年钢铁煤炭去产能任务目标和职工安置计划,及时拨付专项奖补资金50.3亿元。同时,按照《国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方加大激励支持力度的通知》要求,对超额完成化解钢铁、煤炭过剩产能目标任务量的省(区、市),在安排工业企业结构调整专项奖补资金时给予梯级奖补,用于职工分流安置,鼓励地方促进产业结构调整和培育新动能。

(三)密切跟踪新能源汽车产业发展形势,调整完善新能源汽车补贴政策。发展新能源汽车是迈向汽车强国的必由之路。按照2016年建立的新能源汽车推广应用补贴政策动态调整机制,2018年,联合工业和信息化部、科技部、国家发展改革委印发了《关于调整完善新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知》,从提高补贴技术门槛、合理降低部分车辆类型补贴标准,以及设置政策过渡期等方面对补贴政策进行了调整完善。在中央财政购置补贴政策支持下,我国新能源汽车产销量持续快速增长,全年销售新能源汽车125.6万辆,同比增长61.7%。

(四)发展现代供应链体系,培育新动能,服务实体经济

发展。在上年已支持17个城市的基础上,2018年进一步完善政策措施,将北京、石家庄等18个城市纳入支持范围,安排补助资金13.4亿元,支持地方以统一标准体系、物流服务、采购管理、信息采集、系统平台为主要手段,建设现代供应链体系。在政策支持下,企业流通成本显著降低,供应链协同水平大幅提高。据部分试点企业反映,装卸成本下降31.4%,货损率下降45%。

## 三、支持打造“双创”升级版,多渠道解决融资难题,促进中小企业发展

(一)支持打造特色载体,促进中小企业“双创”升级。会同工业和信息化部、科技部研究出台支持打造特色载体推动中小企业创新创业升级政策,2018—2022年,共安排资金100亿元,分三批引导200个实体经济开发区发展大中小企业融通型、科技资源支撑型、专业资本集聚型、高端人才引领型等不同类型的“双创”载体,为中小企业提供市场化、专业化、精准化的资源和服务。2018年下达奖补资金25亿元,支持39个实体经济开发区打造科技资源支撑型载体,36个开发区打造大中小企业融通型载体,16个开发区打造高端人才引领型载体,9个开发区打造一批专业资本集聚型载体。上述“双创”升级支持政策出台后,对经济下行压力下更好坚定中小企业发展信心、稳定社会预期起到积极作用。

(二)启动实施小微企业融资担保降费奖补政策,降低小微企业融资成本。会同工业和信息化部研究形成降费奖补政策方案,启动实施小微企业融资担保降费奖补政策,明确2018—2020年每年安排30亿元奖补资金,对扩大实体经济领域小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保费率等成效明显的地方予以奖补激励。奖补资金重点引导地方支持政策引导性较强、效果较好的担保机构,特别是对直接服务小微企业且取费较低的担保机构加大奖补力度。2018年已下达30亿元奖补资金,对缓解小微企业融资难融资贵起到积极作用。

(三)打造国家中小企业发展基金平台,完善市场化长效机制。会同工业和信息化部等部门推动设立国家中小企业发展基金4支合伙制基金实体,截至年底,实缴出资118.3亿元,投资62亿元206个项目,创造6万多个社会就业岗位。同时,针对中小基金投资规模有待扩大、监管机制不够完善等问题,会同工业和信息化部总结基金运作情况,并提出了下一步完善运作机制,提高基金运营效益的工作思路。

(四)深化知识产权运营服务体系,助力创新驱动发展。结合国内外新形势、新问题,会同国家知识产权局深入推动知识产权运营服务体系建设工作,全年下达资金12亿元,支持北京市海淀区、上海市浦东新区等8个城市(城区)开展知识产权运营服务体系建设工作,开展高价值专利培育,提升创新主体知识产权保护和运用能力及培育知识产权运营服务业态。同时,发挥上述城市在全国知识产权运营服务体系的节点和辐射作用,提高知识产权创造质量、保护水平和运用效益,为创新驱动发展和供给侧结构性改革提供有力支撑。

(财政部经济建设司供稿)