

开展专题调研,整理形成地方政府债务相关调研材料;就地方政府出台优惠政策问题赴四川、云南开展专题调研,整理形成《影响统一市场政策效果有限——四川、云南地方优惠政策调研报告》;就实体经济、科技创新驱动、财税体制改革等问题赴重庆、山东、湖北等开展专题调研,形成科技创新驱动经济高质量发展等调研报告。三是了解借鉴国外财税改革经验做法。就自由贸易港建设问题赴英国、阿联酋开展调研,整理形成《英国、阿联酋自由贸易港相关情况考察报告》。利用政策研究合作互访的机会赴德国与德国财政部、有关研究机构等进行深入交流,整理形成《德国预算支出审查的做法效果及启示》。

(三)进一步完善政策研究工作机制。一是加强与相关高校、科研院所的研究合作。与浙江大学、南开大学、上海财经大学、中国社会科学院等机构开展合作研究,为政策研究室相关课题研究提供了重要支撑。二是积极利用国家高端智库、部省共建等研究工作平台,与中国人民大学、国务院发展研究中心、上海社会科学院、中国(深圳)综合开发研究院以及中央财经大学等机构开展研究合作。同时,发挥统筹作用,为部内相关司局提供课题研究服务。三是深化与世界银行等国际组织的研究合作。积极推动实施世界银行“现代财政制度与国家治理”技援贷款项目,组织开展两次项目执行情况督导。同时,继续深化与OECD、亚洲开发银行等国际组织的政策研究交流。四是深化与日本、德国、英国、美国等政府财政部门的政策研究交流,探索形成务实高效的政策研究交流机制,将政策研究合作纳入中日财长、中德高级别财金对话框架等。

(财政部政策研究室供稿)

## 财政综合工作

2018年,财政综合工作围绕财政中心工作,开展财政经济形势分析和重大财经专题研究,研究推动住房领域健康稳定发展,完善收入分配制度,深入推进政府购买服务改革、事业单位分类改革、财政电子票据管理改革,加强彩票管理监督,完善土地管理政策,各项工作取得积极成效。

### 一、完善市场和保障两个体系,主动发力推动建立租购并举的住房制度

(一)加强资金保障和政策支持,完善住房保障体系。一是加强资金筹措和管理。2018年中央财政下达城镇保障性安居工程专项资金1278亿元。开展财政资金绩效评价,对国务院大督查中棚户区改造成效明显的5个省份给予适当奖励和倾斜支持。督促地方加快预算执行,按月向中办国办报送进度。二是完善棚改支持政策。调整棚改货币化安置认定口径,加快棚改进度,有序推进地方政府棚改专项债券发行试点,棚户区改造进展顺利,全年完成626万套。三是加强公租房保障。督促各地加快政府投资公租房竣工和分配,尽快形成有效供应。在8省(区)开展政府购买公租房运营管

理服务试点工作。对公租房资产管理办、新疆兵团新增人口安居住房建设等研究提出意见。

(二)加强住房公积金管理,研究改革住房公积金制度。改进住房公积金缴存机制,阶段性降低企业住房公积金缴存比例,进一步降低企业成本。维护住房公积金缴存职工合法权益,公开业务办理流程,提高办事效率,有效发挥住房公积金制度作用。研究改革住房公积金制度,重点解决新市民住房问题。

### 二、完善收入分配制度,构建合理有序的收入分配格局

(一)完善机关事业单位工资政策,加强公务员工资政策研究。组织实施调整机关事业单位基本工资标准方案,加大对义务教育教师工资倾斜力度。研究机构改革涉及工资政策衔接问题。研究调整艰苦边远地区津贴标准,下达中央对地方调补补助资金。研究完善院士津贴制度,调整院士津贴标准。研究完善有关特殊岗位人员收入分配政策问题。完善地区津贴政策,研究鼓励人才向艰苦边远和基层一线流动相关工资待遇政策。参与研究出台机关事业单位职务职级并行相关政策。对公务员工资水平、工资结构、职位分类、国外公务员薪酬问题进行系统研究

(二)进一步规范津贴补贴,推进事业单位实施绩效工资工作。研究起草严肃工资津贴补贴纪律的通知,以中办、国办名义印发。研究调整公务员立功受奖奖金标准,研究出台事业单位工作人员奖励规定。跟踪公立医院薪酬制度改革试点情况,参与研究并出台完善基层医疗卫生机构绩效工资政策、进一步保障义务教育教师待遇政策以及优化科研管理提升科研绩效若干措施等。配合做好对实行以增加知识价值为导向分配政策的督察。配合研究中央事业单位绩效工资总量核定办法以及事业单位高层次人才分配激励机制等。

(三)完善国有企业收入分配政策,配合出台改革国企工资决定机制的意见。研究出台《关于改革国有企业工资决定机制的意见》,并做好贯彻落实工作。研究自查财政部管理的中央企业负责人2016年薪酬分配情况。研究中央企业境外负责人津补贴问题。审核认定中央企业负责人基本年薪基数。研究军工企事业单位人才激励政策。

(四)加强机构编制管理,研究提出完善编制管理的意见建议。研究机构改革涉及机构和编制调整问题。全面梳理我国机构编制和财政供养人员情况,形成相关研究报告。开展学前教育、公立医院机构编制管理改革调研。就加强和创新机构编制管理、统筹使用各类编制资源与地方座谈交流。做好参照公务员法管理人员队伍建设工作。

### 三、突出改革重点,推进相关领域改革

(一)深入推进政府购买服务改革,相关管理制度进一步完善。一是推进政府购买服务第三方绩效评价工作。出台《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》,制定贯彻落实方案,做好政策宣传解读、推进试点、改革督导工作。二是研究起草新的《政府购买服务管理办法》。完成