

之一。

(三)“保护中小投资者”指标60分,由第119位上升至第64位(提升55位)。修订《上海证券交易所上市条例》、出台《公司法》司法解释、加强相关法律法规沟通解读等措施,推动相关领域营商环境持续优化。信息披露指数、股东权利指数、公司透明度指数等方面已优于经合组织(OECD)国家平均水平。

(四)“办理建筑许可”指标65.16分,由第172位上升至第121位(提升51位)。工程建设项目审批制度改革试点深入推进,办理建筑许可的流程平均为20项,比上年减少3项;平均耗时从247个自然日大幅压减至155个自然日,建筑质量控制指数得分由9.6上升至11.1(满分15分),已接近经合组织153个自然日和得分11.5的平均水平。

(五)“跨境贸易”指标82.59分,由第97位上升至第65位(提升32位)。推进全国通关一体化改革和国际贸易“单一窗口”推广应用等改革措施显著改善通关效率,其中,进口边境合规时间从92小时降至48小时,进口边境合规成本从745美元降至326美元,降幅均在一半左右。进口、出口单证合规耗时24小时、8.6小时,较上年分别下降65%、59%;费用为122美元、73.6美元,较上年分别下降29%、13%。

(六)“纳税”指标67.53分,由第130位上升至第114位(提升16位)。减税降费、税收征管改革等推动税收营商环境持续改善,全年纳税时间和次数分别为142个小时、7次,较上年分别减少65小时、2次,并显著优于全球平均水平(237个小时、23.8次)。

(七)“登记财产”指标80.08分,由第41位上升至第27位(提升14位)。其中,登记财产流程耗时9个自然日,较上年减少10个自然日以上。京沪两地通过实施“互联网+不动产登记”和“全面服务、网上办理、信息互通”等改革措施,全面实现了不动产登记、交易和税收“一窗受理、并行办理”。

(八)获得信贷、办理破产、执行合同等3个指标排名分别比上年小幅下降5位、5位、1位,位于第73位、第61位、第6位,但在执行合同便利度方面,仍属世界领先国家之一。

(财政部国际财金合作司供稿)

## 多措并举帮扶定点县打赢脱贫攻坚战

2018年,财政部认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,准确把握中央关于新时代扶贫开发的战略部署、目标要求和方法原则,坚持精准扶贫、精准脱贫,帮助湖南省平江县、云南省永胜县打好打赢脱贫攻坚战。到2018年底,平江县贫困人口由上年底的4.5万人降至0.93万人,贫困发生率从4.5%降至0.95%;永胜县贫困人口由上年底的2.9万人降至1.45万人,贫困发生率从8.56%降至4.25%。平江县已经批准脱贫摘帽,永胜县也将迎来摘帽验收评估。

### 一、提高政治站位

部党组把定点扶贫作为一项重大政治任务扛在肩上,在财政工作中不断强化脱贫攻坚政治责任,明确由部党组书记、部长担任定点扶贫工作领导小组组长,分管扶贫和党建的副部长担任副组长,新增文化司等6家单位为成员单位。部党组把定点扶贫工作纳入重要议事日程,部领导先后5次主持召开定点扶贫专题会议,研究部署相关工作。专门召开部定点扶贫工作推进会,总结2018年定点扶贫工作,研究今后两年帮扶工作。肖捷同志主持制定《财政部2018年定点扶贫工作要点》,立足发挥财政部门优势,结合定点扶贫县实际,明确年度重点任务。10月,刘昆同志率队赴平江县调研督导,对进一步做好定点帮扶工作提出明确要求;胡静林、程丽华、邹加怡等部领导也先后赴两县开展调研,督促地方党委政府落实主体责任。机关党委作为领导小组办公室,持续做好协调和服务,对各项帮扶工作进行动态跟踪并及时反馈帮扶任务进展情况。

### 二、选优派强扶贫干部

一是增强驻县力量。坚持选派优秀中青年干部到扶贫点挂职。财政部向两县选派4名扶贫挂职干部和2名驻村第一书记,协调湖南、云南两省财政厅选派2名挂职干部,共计8名同志分别组建驻两县定点扶贫工作队,形成定点帮扶合力。挂职干部和驻村第一书记挂职时限均为两年,挂职干部均分管或协助分管扶贫工作,驻村第一书记均派驻在贫困村。二是加强正面激励。坚持正确用人导向,体现对扶贫干部的政治关爱,对表现突出的挂职干部和驻村第一书记在提任时优先考虑。三是加大保障力度。落实艰苦地区挂职干部生活补助政策,对定点扶贫挂职干部按照每天100元的标准发放生活补助,每年为其办理人身意外伤害保险,工作所需差旅费等费用由财政部在有关经费中报销。

### 三、督促落实主体责任

为督促定点扶贫县落实脱贫攻坚主体责任,部领导和各单位同志通过开展调研、座谈等形式与两县加强沟通交流。1月,肖捷同志与定点县县委书记座谈,共商精准扶贫举措。刘昆等部领导到定点扶贫县开展调研,指导两县脱贫攻坚工作。部内各单位以及两省财政部门先后24次深入贫困县开展调研考察,指导定点扶贫县落实好各项扶贫政策。8月,刘昆同志将财政部赴永胜县定点扶贫调研报告中提出的意见建议批转云南省委等单位,督导抓好扶贫问题整改工作。云南省委书记陈豪批示要求认真研究解决报告中指出的问题,省、市、县有关部门专题研究部署永胜整改工作,确保整改到位。部内各单位将深入开展调查研究作为改进脱贫攻坚工作作风的重要抓手,在调研工作中深入了解定点县脱贫攻坚工作情况,指导两地党委政府落实各项扶贫政策,查找当地工作中存在的不足和薄弱环节并提出有针对性的建议,形成多篇调研报告,有力推进了两县脱贫工作。国务院扶贫办领导对财政部《关于赴永胜县开展定点扶贫调研情况的报告》专门作出批示给予肯定。

#### 四、持续强化资金监管

一是加大资金投入。从财政部结余党费以及其他经费中拨付扶贫资金800万元；部内有关单位在符合国家相关政策规定的前提下，发挥财政部门四级联动作用，在农业综合改革、农业开发、水利发展、社会保障、教育科技、文化旅游、金融信贷、PPP推广等方面加大支持力度，帮助解决两县困难。广泛动员社会组织和企业捐款捐物，积极协调引进各类支持项目资金。二是帮助提高资金使用管理水平和资金使用效益。农业司、预算司等部内司局结合自身职能，深入定点县开展扶贫政策解读和业务指导，对于发现的两县扶贫工作中存在的问题，及时提醒，指导用好用管好财政扶贫资金。财政部驻湖南、云南两省专员办分别派出工作组对平江和永胜进行了调研检查，现场就发现的问题对两县党委政府进行指导。当地财政部门主动对定点县开展“以查帮扶”。云南省财政厅对永胜县15个乡镇财政所进行检查指导，提高财政资金使用的安全性、规范性和有效性。驻两县扶贫工作队指导两县加大涉农资金整合力度，不断健全资金使用管理制度。

#### 五、动员社会力量

发挥财政部部门优势，协调社会各界力量帮助两县脱贫攻坚。促成女子围棋甲级联赛落地平江，将扶贫公益、文化活动融于一体，引起社会各界人士对平江县的广泛关注。帮助联系社会公益组织，强化健康帮扶举措。协调中国红十字会为永胜845个村组统一制发“医疗包”，实现“小病不出村，不出组”。创新教育扶贫模式，阻断贫穷代际传递。联系中国教育发展基金会，帮助平江县争取喻杰小学、新城小学、芙蓉学校3所学校建设项目；协调云南民族大学附属中学与永胜县签署教育合作协议，加强资源共享与沟通交流。成功举办“智库专家永胜行”活动，邀请智库专家在深入调研的基础上为永胜县脱贫攻坚等问题把脉问诊，帮助永胜对今后发展进行长远战略谋划。帮助引入“脱贫攻坚战——星光行动”项目，通过明星代言、电商推广模式，提高两县特产知名度。

#### 六、开展扶贫培训

发掘财政系统培训资源和社会培训力量，在“扶志”和“扶智”上积极作为，全年共为定点县培训基层干部1709名，培训各类技术人员1103名。在湖南举办扶贫工作专题培训班，对定点县125名扶贫干部进行培训；邀请两县干部参加两期西部财政局长培训班；协调财政科学研究院、中国注册会计师协会等专家团队对平江县扶贫干部等展开培训。邀请湖南农大、中南科大等高校为平江开展种植养殖技术培训；对接碧桂园、快手“新农人”等企业项目，对贫困户进行职业技能培训，提高其就业能力。

#### 七、注重产业就业扶贫

扶持产业就业方面，财政部帮助引入碧桂园集团带技术、带树苗、带销售渠道、带工作小组入驻平江；创新“互

联网+扶贫”模式，与阿里巴巴、快手等互联网企业建立起长期战略合作关系，提高当地特色产业品牌效益；推动金鹿服装厂在永胜易地搬迁集中安置点等开办加工厂，项目已进入审批环节，即可实现贫困人口就近就业；推动平江县59个基站纳入电信普遍服务试点范围，帮助永胜县在金沙江干热河谷地带建设2964口小水窖，进一步提高基础设施对产业发展的支持力度；协调相关部门新增选聘1600名有劳动能力的贫困人口为生态护林员，新增护路员岗位425个；对接北京、昆明、成都等地用人单位，帮助联系保安员、清洁员、医院护理员等就业岗位。通过对接电商平台、部内餐厅采购、纳入部机关工会“关爱通”节日慰问发放平台等方式开展消费扶贫，帮助消费、销售定点县农副产品。鼓励部内各单位、干部职工开展有针对性的认捐和采购活动，全年捐助资金、图书、电脑等价值近20万元；年初，永胜县蒜价断崖式暴跌，驻永胜县扶贫工作队积极作为，协调当地政府合理确定最低保护价，拓展各种渠道购买，帮助销售滞销大蒜5000吨，全年直接购买贫困地区农产品共计37.74万元，帮助销售贫困地区农产品2514.28万元。

#### 八、创新党建促扶贫

探索实行了部内基层党组织、乡镇党委和村支两委会与驻村扶贫干部、致富带头人统筹协作的“3+2”基层党组织对接机制。对接机制上，选取部内10家单位党组织与定点县10个村开展结对帮扶，领导小组办公室与驻两县工作队做好统筹协调和跟踪服务。组织形式上，部内基层党组织调动各类资源开展帮扶；乡镇党委监督相关村用好帮扶资金；村支两委加强组织建设，组织、推动贫困户投身产业发展；驻村扶贫干部协调各方关系，促进合作模式高效运转；合作社带头人带动贫困户脱贫致富。资金保障上，财政部从自有经费、党费结余以及其他经费中拨付资金，以“党组织+企业+合作社+贫困户”模式，聚焦用于扶持发展、结对帮扶村集体经济。

#### 九、总结典型经验加大宣传力度

在做好平江、永胜县定点帮扶工作的同时，财政部发挥自身职能优势，积极探索实践，形成了一些有代表性的典型经验与特色做法，得到了中央和国家机关工委、国务院扶贫办的肯定。在2018年度中央单位定点扶贫工作考核中，财政部被评为“好”等次。财政部农业司被中央和国家机关工委评为2018年脱贫攻坚先进集体。国务院扶贫办先后在《扶贫信息》刊发3篇信息介绍财政部定点扶贫工作。同时，财政部深入发掘脱贫攻坚中出现的特色做法和经验，全年编发《财政部定点扶贫简报》47期；《中国财政》《中国财经报》、“中国财政”微信公众号等就扶贫挂职干部先进事迹及定点县脱贫攻坚情况进行了大篇幅的专题报道。原云南省维西县财政局长和先念扶贫途中殉职后，部党组印发文件要求广大财政干部向和先念同志学习，推动扶贫工作，《紫光阁》、新华网、央视网等多家主流媒体也在网上进行宣传报道。

（财政部机关党委供稿，丁新庆执笔）