

教、支医和扶贫工作)计划。要求各地结合实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、推进农业供给侧结构性改革等需求,不断提升“三支一扶”服务岗位的针对性和有效性。2018年将选拔招募高校毕业生中央财政补助名额从2017年的2.5万名增加到2.6万名,增加名额重点用于深度贫困地区、贫困地区及工作成效突出地区,2018年中央财政下达高校毕业生“三支一扶”计划补助资金共计10亿元。

(二)稳妥推进去产能职工安置相关工作。一是针对去产能过程中出现的新情况、新问题,会同有关部门提出政策调整建议并修订完善资金管理办法,进一步明确资金分配、使用和监管等内容,解决地方关于民营企业 and 国有企业内部轮岗问题的诉求。二是及时拨付专项奖补资金。2016年以来,根据去产能进展,中央财政共拨付专项奖补资金579亿元,其中,2018年拨付专项奖补资金50亿元,有效支持了钢铁、煤炭行业化解过剩产能的职工安置工作。三是综合考虑各地区去产能实际完成情况、职工安置情况、工作积极主动性等因素,会同有关部门确定2017年钢铁煤炭去产能激励省份报送国务院办公厅,并对受国务院表扬的地区予以激励奖励。

(三)加大新型职业农民培育力度。为培养更多“爱农业、懂技术、善经营”的新型职业农民,中央财政安排资金专项用于支持新型职业农民培训,着力培养一支有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍,2018年中央财政安排新型职业农民培育经费20亿元,比2017年增长33.3%。

(四)做好其他重点群体就业安置。会同有关部门出台一系列促进退役军人就业创业的政策,旨在提高退役军人就业安置质量,增强退役军人就业创业能力,尽快适应社会,适应新的工作岗位。同时,积极做好退役士兵和军队转业干部教育培训工作。此外,通过残疾人事业发展补助资金,支持中西部地区实施农村贫困残疾人实用技术培训项目。2018年中央财政下达残疾人事业发展补助资金13.9亿元(不含中央专项彩票公益金),由各地统筹用于包括农村贫困残疾人实用技术培训在内的相关残疾人事业支出。通过合理安排中国残联部门预算,支持搭建全国残疾人就业创业网络服务平台、开展盲人按摩培训等,提升残疾人就业服务能力。

#### 四、充分发挥失业保险防失业、促就业功能作用

深入贯彻落实党中央、国务院重大决策部署,进一步发挥失业保险防失业、促就业功能作用,配合相关部门出台一系列政策文件,通过发放稳岗补贴和职业技能提升补贴、降低失业保险费率等措施,支持企业改革发展,支持脱贫攻坚,保障失业人员基本生活,稳定职工队伍、预防失业、扩大就业,维护社会稳定,失业保险功能作用日益增强。一是加大稳岗支持力度,支持企业稳定就业岗位。对不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。二是实施失业保险支持技能提升“展翅行动”,助力推行终身职业技能培训制度。推动各地积极主动、全面规范地落实失业保险技能提升补贴政策,使符合条件的参保职工都能享受到技能提升补贴,从源头上减少失业,增强就业稳定性。三是支持脱贫攻坚,进一步加大对深度贫困地区的政策支持力度。贯彻落实党中央、国

务院关于打赢脱贫攻坚战的决策部署,充分发挥失业保险功能作用,支持精准扶贫、精准脱贫,提高深度贫困地区的失业保险金标准、企业稳岗补贴标准,放宽深度贫困地区参保职工技能提升补贴申领条件。四是降低失业保险费率,进一步减轻企业负担。深入贯彻落实党中央、国务院减税降费的有关要求,为增强企业活力,促进就业稳定,继续阶段性降低失业保险费率。2018年失业保险基金全年收入1171.2亿元,支出915.3亿元,当年结余255.9亿元,滚存结余5817.5亿元。其中,用于职业培训、职业介绍、稳定岗位和技能提升补贴等促进就业、稳定岗位等政策的支出约为274.5亿元。

(财政部社会保障司供稿,侯媛媛执笔)

## 对标世界银行评估标准 优化我国营商环境

党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。习近平总书记强调,我国营商环境全球排名2018年提升30多位,成为营商环境改善幅度最大的经济体之一。同时,我国发展环境跟国际上先进水平相比还有不小差距,要坚持问题导向,通过全面深化改革开放,给创新创业创造更好的环境。李克强总理指出,优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力,要破障碍、去烦苛、筑坦途,建设国际一流营商环境。韩正副总理,王勇、肖捷国务委员多次专题研究相关工作。2018年,财政部认真贯彻党中央、国务院领导同志重要指示批示精神,邀请世界银行(以下简称世行)专家团队来华研提优化营商环境政策建议,并会同北京市、上海市以及有关部门,对标《全球营商环境报告》(以下简称营商报告)评估标准,做好世行对华评估工作。世行于10月31日发布的营商报告显示,我国营商环境排名跃居全球第46位,比2017年大幅提升32位,充分反映了近几年我国持续推进“放管服”改革、优化营商环境取得的积极成效,进一步彰显了我国营商环境“软实力”和国际竞争力。

自2003年起,世行每年发布营商报告,通过测算开办企业、办理建筑许可、获得电力、登记财产、获得信贷、保护中小投资者、纳税、跨境贸易、合同执行、办理破产等10项一级指标(每项指标权重为10%)及45项二级指标与最高分值的差距,对全球190个经济体的营商环境进行评分排名。2014年以来,对包括中国在内的11个人口数量超过1亿的经济体,分别选取两个常住人口最多的城市作为该经济体的样本城市参与评分排名,其余经济体选取1个样本城市参与评分排名。我国参与评分排名的样本城市为北京市和上海市,权重分别为45%、55%。营商报告团队每年向各经济体政府部门,以及企业、会计师事务所、律师事务所等市场主体发放调查问卷收集数据,并以市场主体答卷和法律、政策条文为评分依据,以政府部门答卷为参考进行打分排名。

评估期为上年5月2日至当年5月1日,世行在当年10月正式发布营商报告,公布评分排名结果。世行营商报告排名对评价各经济体营商环境、招商引资吸引力以及国际竞争力都有较大影响,穆迪、标普、世界经济论坛等都在其相关报告中援引营商报告的分析 and 结论。

### 一、协调世行支持中国提升营商环境排名

围绕世行来华评估,财政部加大政策宣传、组织磋商预演,让营商报告评估团队更加全面透彻地了解中国最新改革成效。

(一)加强与世行沟通,宣介我国优化营商环境改革政策成效。刘昆部长、邹加怡副部长分别多次与世行行长金墉、首席执行官格奥尔基耶娃等高级管理层,以及营商报告主要负责人举行会谈,宣介我国特别是京沪两地最新政策,力促世行充分考量,全面评估我国优化营商环境改革成效。

(二)梳理国际优化营商环境先进经验,为国内开展相关工作提供参考借鉴。财政部于2018年系统梳理其他经济体在完善营商环境政策、建立国别评估体系、建立改革协同机制等方面的先进经验,并多次组织世行营商环境咨询专家团队来华研提改革政策建议。同时,先后与世行联合召开了两次优化营商环境高级别国际研讨会,为北京市、上海市、深圳市、雄安新区以及全国11个自贸试验区的改革提供国际智力支持。此外,财政部组织京沪两地政府及相关部门赴新加坡调研营商环境,学习先进经验,推动相关地区和部门持续优化和提升营商环境。

(三)推动世行营商报告团队完善数据调查方法,促进世行客观全面反映我国优化营商环境改革成效。财政部积极推动世行参考中方提供的市场机构名单,进一步扩大营商环境问卷调查的样本范围。同时,敦促世行改变以律师事务所、会计师事务所等中介机构数据为主要评分依据并仅就部分指标与政府部门进行复核的传统模式,先与中方政府部门就营商报告所涉全部指标的改革举措及实施成效进行磋商和沟通,随后再与私营部门核对政策落地成效,为世行全面跟踪中国优化营商环境的最新进展夯实了基础。

(四)建立工作机制,协调和推动政策制定、评估准备及沟通工作。财政部与国务院办公厅督查室共同制定年度工作计划,积极参与优化营商环境专项督查,有效促进了京沪两地政府和有关部门落实各项改革举措,精准组织开展相关工作。同时,组织世行营商报告评估团队来华,与京沪两地政府、有关部门和市场主体进行全面的政策磋商和数据核验。组织北京市、上海市政府以及相关部门赴美国华盛顿世行总部,就办理建筑许可等6项指标与世行开展年度磋商,进一步做好关键改革政策的宣传解释工作。

### 二、对标营商报告评估标准,有的放矢推进相关改革

按照党中央、国务院决策部署,在相关部门支持下,北京市、上海市政府先行先试,聚焦办理建筑许可、获得电力、开办企业、跨境贸易等营商环境薄弱环节,对标国际先进经

验,采纳了世行提出的绝大多数政策建议,实施了一系列卓有成效的改革。世行营商评估团队对此高度肯定并表示,京沪两地密集推出了大量改革举措,展示了极高的行政效能,为全球树立了新的改革样板,也为中国营商环境排名持续上升奠定了良好的基础。

(一)北京市出台了优化营商环境的“9+N”政策体系,即9项主要改革政策和N项落实细则,并发布了优化营商环境三年行动计划。上海市制定了《优化营商环境加快构建开放型经济新体制行动方案》,并专门针对营商报告10个指标制定了专项行动计划。

(二)京沪两市政府对相关调研反映的问题,进一步对相关指标改革措施落实情况开展了多轮专项督查,强化对标改革成效,认真抓好政策落实。

(三)京沪两市政府在相关部门支持下,开展了密集的政策宣传以及一线办理人员培训,将最新办理流程、承诺时限、费用等信息上网,扩大政策信息的透明度、知晓度和获得感。

(四)京沪两市政府和相关部门支持参与营商环境评估工作,结合评估重点向世行营商团队系统介绍了改革政策,展示了在线办理系统、统计数据、企业案例,得到世行高度肯定。世行评估团队表示,中方提供的信息之详实、资料之丰富是其他经济体无法比拟的,让其对中国的营商环境最新面貌有了更加直观和深刻的了解。此外,世行提供2018年度营商环境改革备忘录后,北京市、上海市政府和有关部门积极研提意见并反馈书面材料,推动世行营商报告尽可能全面、客观吸纳和反映中方改革措施。

### 三、聚焦营商环境薄弱环节,优化流程、压缩耗时、降低费用,部分改革成果已接近全球最佳水平

10月31日,世行正式发布最新报告,对全球190个经济体的营商环境改善情况进行了评估,中国营商环境总体得分分为73.64分,排名跃居全球第46位,比上年提升32位,在二十国集团(G20)国家中提升位次最多,其中10个分项指标中有7项指标排名大幅上升。同时,报告还列举了我国在获得电力、开办企业、保护中小投资者、办理建筑许可、跨境贸易、纳税、登记财产等领域推出的大量改革举措,认为部分改革成果已接近全球最佳水平,充分肯定了我国优化营商环境取得的成效。

(一)“获得电力”指标92.01分,由第98位上升至第14位(提升84位)。“三零”(零上门、零审批、零投资)服务等显著改善了低压线路用电报装便利度,获得电力的流程比上年减少一半左右,共3项;耗时34个自然日,较上年减少约109个自然日;获得电力费用占人均收入的百分比由上年的365%直接降为零。

(二)“开办企业”指标93.52分,由第93位上升至第28位(提升65位)。其中,开办企业流程为4项,比上年减少约一半;耗时8.6个自然日,下降62%。京沪两地已实现企业名称预核准与设立登记流程合并办理,并将首次申领发票的时间由上年的10天压缩至2天以内。北京市还免除了公章刻制费用,是世界上仅有的两座开办企业零费用的城市