

范和强化财政监督机制。

地方在财政改革领域进行首创性探索对全国财政改革做出不同于受命完成执行性改革任务的特殊贡献,是基于

特定的主客观条件并经由一定途径而实现的。

(全文发表于《地方财政研究》2018年第11期,
作者:齐守印)

《推进纳税服务现代化

营造良好营商环境》简介

在国家治理体系和治理能力现代化的总体战略部署下,推进税收便利度改革、营造公平透明的营商环境,是税务部门优化纳税服务、实现税收现代化的重大举措。本文从现代治理模式入手,阐述优化税务营商环境的理论基础,指出纳税服务现代化是优化税务营商环境的必然选择,进而梳理纳税服务现代化发展现状和存在问题,从有效治理角度提出推进纳税服务现代化的追求目标、发展方向和实现路径。

一、纳税服务现代化的理论基础和目标追求

在经济全球化背景下,良好的营商环境已成为引领经济发展、引导资本投资和产业升级、促进企业创新的重要因素,催生了全新的国家治理时代。政府公共行政不再是“管治行政”而是“服务行政”,建设服务型政府是提供有效治理、营造良好营商环境的内在诉求。税收治理作为优化营商环境的重要组成部分,纳税服务作为税收治理的重要环节,其现代化进程应在国家治理的框架下推动。党的十八届三中全会,将全面深化改革的总目标定位为“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。这标志着治理理论(Governance theory)开始成为我党治国理政的理论基础。遵循这一目标,在2014年全国税收工作会议上,国家税务总局提出到2020年建成六大目标体系,基本实现税收现代化。优质便捷的纳税服务现代化体系是六大目标体系之一,与其他体系相互依存,共生共长。纳税服务现代化包括法治化、集成化、数据化、社会化,是优化营商环境在纳税服务工作中的直接体现与必然选择。

二、纳税服务现代化的发展方向

坚持问题导向,完善体制机制,深化“放管服”改革,为纳税人提供更优的办税便利,为创新创业打造更好的营商环

境,是税收现代化的重要内容。纳税服务现代化的目标区别于纯粹的税收服务西方化,应紧跟经济、社会、文化现代化的潮流与步伐,在借鉴发达国家管理经验的基础上,结合我国国情,予以继承、发展和创新,形成具有中国特色的纳税服务理论体系、制度安排和管理实践,形成理念先进、制度完善、平台多样、标准统一、保障有力、考核科学的现代化纳税服务体系。具体包括:(一)形成自觉遵从的税收征纳关系;(二)建成规范法治的纳税服务体系;(三)建立持续改进的纳税服务机制;(四)构建社会共治的纳税服务模式。

三、纳税服务现代化的实现路径

优化税务营商环境,应准确把握纳税服务现代化的总体目标,转变服务理念,运用信息化、互联网的新思维,推动纳税人需求管理、纳税服务平台多元化,税收服务和质量管理的现代化。一是以现代化目标为引领,推动纳税服务理念革新。实现由管理服务向智能服务转变,由线下服务向线上服务发展,由规范服务向效能服务升级。二是以大数据和信息技术为支持,推进纳税服务信息集成。加强需求管理体系建设和加强纳税服务云平台建设。三是以纳税信用管理为核心,强化税收诚信体系建设。具体包括:优化纳税信用评定管理,倡导征纳双方诚信合作,拓展信用结果应用范围和成效等内容。四是以社会化服务为补充,促进纳税服务多元化发展。五是以科学的绩效评价为抓手,建设纳税服务持续改进机制。根据全面质量管理领域广泛应用的PDCA(即计划plan—执行do—检查check—处理action)持续改进模型,形成持续改进机制的基本程序:质量诊断、统筹实施、检查落实和评估改进的循环,持续优化纳税服务水平。

(全文发表于《税务研究》2018年第1期,
作者:孙玉山 刘新利)

《中国养老金:隐性缺口与显性结余》简介

关于中国基本养老金的隐性债务、缺口、空账等问题,一直是理论、舆论、政策关注的焦点问题。养老金缺口,就是基本养老保险缴费及其他收入与养老金待遇支出对比,收不抵支、支大于收、负债大于资产的差额或状态。养老金

缺口有显性和隐性之分。中国养老金隐性债务、缺口、空账等概念内涵也互相交叉、互相联系,很多情况下系指同一概念。养老金隐性缺口是潜在的、未来的、逐步显性化的政府需要承担的基本养老保险支付需要,是国家经济社会发展