

查、同考核,经常研究本单位党的建设情况,明确任务分工,层层压实责任。要严格教育责任,抓好政治理论学习,加强纪律教育、警示教育。要严格管理责任,敢抓敢管,坚决反对“好人主义”,把从严要求、从严管理作为抓班子带队伍的主基调,对日常监督管理中发现的倾向性、苗头性问题及时进行约谈提醒或诫勉谈话,管好干部的生活圈和八小时以外的活动。要严格监督责任,紧盯“关键少数”,强化对班子成员的监督和班子成员之间的相互监督,下大力气建制度、立规矩、抓落实、重执行,让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

(三)切实加强了对财政权力运行的制约和监督。管好“钱袋子”是财政部门的政治责任,必须确保财政权力始终在正确的轨道上运行。要着力织密扎牢制度笼子,完善财政资金分配、使用和管理制度,增强信息的公开性,防止产生寻租空间和权力“越线”。持续深入推进财政内部控制建设,围绕有效管控自由裁量权,修订和完善预算编制、执行及政策制定等主要专项内控办法,有针对性地制定和完善高风险内控办法,强化内控执行,完善内控奖惩制度,加大问责和成果运用力度,构建体系完备、执行有力、问责有据的风险防控机制。

(四)持之以恒正风肃纪。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,密切关注“四风”问题新表现新动向,持续整治享乐主义、奢靡之风,着力整治形式主义、官僚主义。各级财政部门领导班子成员要发挥好“头雁效应”,要求党员、干部做到的自己首先做到,要求党员、干部不做的自己首先不做,始终不放松、不越轨、不逾矩。认真贯彻落实新

修订的《中国共产党纪律处分条例》,联系财政部门实际加强党的纪律建设,使党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。坚持纪严于法、纪在法前,强化监督执纪问责,深化运用“四种形态”,真正把纪律立起来、紧起来、严起来。进一步完善服务全国两会代表委员工作,在加强日常沟通交流、改进两会财政解说服务、优化预算报告和草案编制、提高建议提案办理质量、解决代表委员关注的实际问题等方面下更大功夫,自觉接受人大依法监督和政协民主监督。

(五)建设忠诚干净担当的高素质财政干部队伍。要以政治建设为统领,提高干部政治素养、政治能力,强化干部专业能力。要以知事识人为前提,实行分类考核,突出考核的精准性;近距离考核干部,增强考核的真实性;加强综合分析研判,提高考核的全面性。要以选好用好为目标,突出政治标准,坚持事业为上,优化领导班子结构和功能,加强财政干部梯队建设。要以从严管理为保障,加强和改进内部巡视工作,完善干部监督工作联席会议制度,努力营造良好政治生态。要以正向激励为导向,选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的财政干部。加强对干部的激励关爱,健全容错纠错机制。

同志们,2019年财政工作任务艰巨繁重。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党中央、国务院决策部署,迎难而上、开拓进取,以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年!

(本文系根据刘昆部长2018年12月27日在全国财政工作会议上的讲话整理,由财政部办公厅提供)

把握新形势 展现新作为 开启高质量推进新时代税收现代化新征程

国家税务总局局长 王 军

同志们:

这次会议的主要任务是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实党中央、国务院决策部署,总结2018年税收工作,分析当前和今后一个时期面临的新形势,部署2019年工作任务。下面,按照中央经济工作会议精神,以及党中央、国务院领导同志重要指示批示要求,我讲三个问题。

一、2018年税收改革发展任务圆满完成,为高质量推进新时代税收现代化奠定了坚实基础

2018年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国经济持续健康发展,各方面都取得了重大的成绩。就税

收发展而言,也是极不平凡、极具收获的一年,必将成为我们这一代税务人共同珍藏的宝贵记忆。这一年,诸多改革事项叠加,大事难事险事交织。全国税务系统在党中央、国务院的正确领导下,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,上下同欲、携手攻坚,克服了难以想象的困难,付出了无比艰辛的努力,不仅把每件事都干成了、每场仗都打赢了、每个风险都化解了,而且收到了相得益彰、协同共进的良好成效;不仅圆满完成了全年税收改革发展任务,而且为推进国家治理现代化作出了积极贡献。

一是全面打赢了国税地税征管体制改革攻坚战,取得好于预期的明显成效。这场涉及两个层面、三种体制、四个层级、几万机构、百万税务人员、十多亿纳税人和缴费人的

重大改革,力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深前所未有,但各项改革任务都按要求圆满完成且成效显著,可以说困难大于预想、成效好于预期,不仅进一步夯实了税收现代化建设的基础,而且为今后税收事业发展凝聚了强大的精神动能。这里我简要用三组数据,与大家一同回顾那段我们共同走过、难以忘怀的改革历程。第一组数据反映了什么:改革打了3场主攻战;全国省市县乡近2.3万个新税务局(分局、所)逐级统一顺利挂牌;“三定”规定逐级平稳落地,2.2万多名干部正转副,精简各级税务局和内设机构、派出机构、事业单位3.4万多个,优化了机构设置和职能职责,初步构建起优化高效统一的税收征管体系;与财政部确定了非税收入划转项目,与17个省确定了省级设立的非税收入划转项目,新接收的机关事业单位和城乡居民社保费及非税收入平稳征收;梳理修订了2100多个征管业务事项、表证单书、业务代码标准,统一了业务流程和操作程序;完成了资产清查。第二组数据反映如何改的:各级税务机关均成立了改革工作小组和改革办,层层派驻3477个联络(督导)组,总局相继下发36份联络督导清单对350项工作任务进行具体部署,统一制作了420份指导意见、基本原则乃至操作模板等,编制了涵盖近700个具体改革事项的总台账,全系统共制作6.1万张工作图表,挂图作战、对表推进;在各级税务局挂牌和落实“三定”的关键节点,累计近35万名(次)干部“带电作业”,在一两天内甚至是连夜奋战升级信息系统,调整管户近6000万户,既保证了内外衔接运转顺畅,又使纳税人办税和缴费人缴费不受影响;改革期间,总局开展了1次纪律检查、17次明察暗访、2次改革“回头看”。第三组数据反映改得怎样:国务院口专项协调小组办公室15次刊发简报介绍我们的做法;各级党委和政府领导作出肯定性批示6111次;总局开展的万份无记名问卷调查结果显示,纳税人和税务干部对改革整体满意度均达到95%。

二是圆满完成税收收入任务和减税目标,既切实保障了国家财力又有力促进了经济社会发展。去年在经济下行压力较大、减税力度加大的情况下,我们坚持依法征税和科学统筹,全国税务部门组织税收收入137967亿元(已扣减出口退税),比上年增长9.5%,其中中央级、地方级税收收入任务均超额完成。与此同时,不折不扣坚决落实好党中央、国务院出台的减税政策,超额完成全年减税目标,有效缓解了企业生产经营困难,有力支持了“六稳”工作的推进。其中,5—12月降低增值税税率减税约2700亿元,制造业减税占35%;统一小规模纳税人标准惠及50万户纳税人,减税约80亿元;10月1日起个人所得税第一步改革施行3个月,减税约1000亿元,7000多万个税纳税人的工薪所得无需再缴税;新出台的支持创新创业税收优惠政策减税约500亿元;等等。认真落实两次提高出口退税率政策,全国共办理出口退税15014亿元,增长9.7%,审核办理正常退税时间平均由13天缩短至9.7天,有力支持了外贸出口。落实减税政策认真高效,体现在“两降一升”数字之中:税收增速逐步下降,由前4个月的16.8%回落到后8个月的5.2%;纳税人投诉量下降,同比降低11%。纳税人减税获得感提升,大数据分析显示,网民对2018年减税降费持正面和中立态度的

比例比2017年提高1.29个百分点。

三是持续深化“放管服”改革,进一步优化了税收营商环境。连续第五年开展“便民办税春风行动”。制定进一步优化税收营商环境五年行动方案和深化“放管服”改革五年工作方案,分别出台58条和62条具体措施。在国务院大督查中立行立改,下大力气破解企业“注销难”问题,10—12月超过88万户纳税人享受了税务注销“免办”和“即办”服务。推出全国规范统一的升级版电子税务局,优化和新增业务功能6700余项。新办纳税人申领发票时间大幅压缩,一半以上地区实现1日办结;小规模纳税人自开票试点和取消发票认证范围“双扩大”惠及1100万纳税人;电子发票开具份数首次超过纸质发票,便利了纳税人和消费者。在国税地税征管体制改革过程中,坚持“改革未动、服务先行,改革深化、服务优化,改革落地、服务升级”,特别是“三定”全部到位后,部署开展了“新机构、新服务、新形象”活动,总局出台了进一步支持和服务民营经济发展的26条措施。在优化服务的同时加强管理,运用大数据开展风险分析,特别是建立增值税发票风险快速反应机制,核查准确率明显提高。总局管理和服务的大企业集团范围稳步扩至2050户,跨区域政策协调得到加强,高风险企业数量占比与2016年相比下降5个百分点。第三方机构开展的两年一度的纳税人满意度调查结果显示,2018年纳税人满意度得分84.82分,与上一次调查相比提高1.21分。世界银行发布的《2019年营商环境报告》显示,我国纳税指标排名比上年提升了16位,四个分项指标排名都有提高,其中与税务部门工作直接关联的两个分项指标,纳税次数排名上升23位,排第15位,居世界前列;纳税时间排名上升43位,排第53位,超过OECD国家平均水平。

四是进一步推动完善税制体系,有效促进了经济发展和民生改善。坚持以国税地税征管体制改革助推税制改革,呈现出“多个税种并进、关键领域突破、税制模式优化、调节作用突出”等特点。去年5月1日起实施增值税三项改革,使增值税制度得到进一步完善,促进了产业结构优化升级。10月份以来,不仅顺利实施了个人所得税第一步改革,而且扎实做好第二步改革的各项准备工作。特别是12月份更经历了一场与时间赛跑、向技术借力、同问题决战的改革考验,新税务经受住了高强度的“压力测试”。我再向大家列举三组数据:第一组数据是在半个月时间内实现了纳税人培训全覆盖。在实施条例和专扣办法印发至公开发布前、利用仅有的几天准备时间“静默快行”,将政策口径和操作要求层层传导7级,“点对点、面对面、手把手”对1月初发放工资的所有20余万户扣缴单位和1100余万纳税人进行培训;实施条例和专扣办法12月22日正式发布后马上开展“铺天盖地”的宣传辅导,“键对键、线对线、心贴心”全覆盖培训300多万扣缴单位和近亿纳税人,保证1月份领取工资的纳税人享受改革红利。第二组数据是成功建成自然人税收征管信息系统。这是政府部门中最大的生产交易云技术信息系统,共有480项功能。手机APP上线10多天用户骤增至5500多万人,最高峰一天注册600多万人,每秒500多人同时在线,系统在此期间三次升级,经受住了巨大考验。第三

组数据是答疑解惑有效应对各类突发问题。12366纳税服务热线个税日咨询量超过5万人次,累计解决问题超过100万个;总局累计发布各种问题咨询解答口径600多个。面对一波连一波的难点问题、一峰高一峰的服务压力,经过全系统共同努力,今年1月1日起综合与分类相结合的个人所得税制开局平稳,实现了税制模式的根本性变革。环境保护税从去年1月1日起全面开征,全年累计入库税款约200亿元,主要大气污染物二氧化硫和氮氧化物的申报排放量与上年相比均较大幅度下降,支持了打好污染防治攻坚战。在北京等9省份扩大水资源税试点进展顺利,加上前期试点的河北,去年约8.3万户纳税人缴纳水资源税约210亿元,比改革前的水资源费增长29%,超采区取用地下水量下降19%,促进了国家节水行动的实施。

五是扎实推进依法治税,进一步提升了税收法治化水平。认真贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,切实加强税务系统依法行政体制机制建设。认真落实税收法定原则,去年个人所得税法及其实施条例完成修订,耕地占用税法、车辆购置税法完成立法,全国人大常委会对资源税法草案进行了一审,印花税法草案、城市维护建设税法草案已公开征求了意见。结合机构改革,清理和修订了2.3万余份税收规范性文件。总局作为国务院部门中唯一开展全部行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”试点的部门,在31家单位开展了试点,为全面推行积累了经验。联合公安部、海关总署、人民银行开展打虚打骗两年专项行动,聚焦“假企业”和“假出口”靶向整治,坚持强化分析、精准制导,上下游一起打、首恶团伙一窝端,截至12月底共查处涉嫌虚开骗税企业5万余户,抓捕犯罪嫌疑人3299名,不仅打出了成效、打出了战果,而且打出了气势、打出了震慑,620名犯罪嫌疑人投案自首。北京、广州、重庆特派办发挥了积极作用。与有关部门一起依法依规严肃查处个别影视从业人员利用“阴阳合同”偷逃税问题并平稳有序规范行业税收秩序,促进了行业健康发展。深入推行双随机一公开监管,去年检查纳税人6.6万户,查补税款692亿元。继续推动守信联合激励和失信联合惩戒,全年认定公布“黑名单”案件9344件,实施联合惩戒11.4万户(次),较好发挥了震慑作用,截至2018年底累计有1417户当事人在主动缴清税款后从“黑名单”中撤除。

六是着力服务对外开放战略,扩大了税收国际影响力。积极推动构建合作共赢的新型国际税收关系,高质量举办了两场税务外交活动。第一场是联合有关国家和国际组织成功举办了“一带一路”税收合作会议,发布《阿斯塔纳“一带一路”税收合作倡议》;第二场是成功主办第48届SGATAR年会。实施3项重大涉外税收政策,促进了双向开放。国别投资税收指南累计达84份,基本覆盖了我国主要投资目的地国家和地区。与7个国家签署税收协定或议定书,我国税收协定网络已延伸到111个国家和地区。首次与49个国家和地区相互交换非居民金融账户涉税信息。选派了31名驻外税务官员。组织和参与了22期援外培训班,为639名发展中国家税务官员提供培训。

七是大力加强税务干部队伍建设,切实增强了干部队

伍凝聚力战斗力。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务,实现全系统处级以上干部轮训全覆盖和所有干部学习全覆盖。总局党委严格执行中央要求,紧密结合税务实际,全力做好干部工作,既确保了队伍总体稳定,又最大限度激发活力。在落实“三定”过程中,扎实做好各层级班子配备工作。积极拓展干部安排渠道,地方纪委监委派驻原省地税局的纪检组组长全部妥善安排到地方任职,各地共推荐358名干部到地方任职。机构合并后即适时分批开展干部选任工作。层层实行谈心谈话全覆盖,累计达132万人(次)。加大教育培训力度,总局组织开展两轮新机构工作专题视频培训,各省税务局同步进行套训,参训超过92万人(次)。开展“新机构、新职责、新业务、新作为”知识网络竞赛,近60万名干部参加。绩效管理稳步推进,得到国内专家学者及有关部门乃至国际组织的认可,世界银行首次发布全球公共部门绩效报告,把中国税务绩效管理做法作为15个典型案例之一进行推介。

八是深入推进税务系统党的建设和全面从严治党,充分发挥了对各项工作的引领作用。落实新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,切实将党的全面领导贯穿于税收工作全过程。年初召开全面从严治党工作会议,提出“七个着力”的要求;年中召开党建工作会议,明确新形势下党建工作目标任务,并确立了新纵合横通强党建机制体系;年末开展了习近平总书记对税收工作重要指示批示贯彻落实情况“回头看”,确保逐条逐项不折不扣落实到位。在国税地税征管体制改革中,总局和各级税务局党组改设党委,并制定了党委工作规则,切实发挥领导核心作用,使税务系统党的领导体制更加完善、党的领导更加坚强有力。改革后各级税务机关党组织和群团组织全部设立到位,党的各级组织更加健全,党建工作部门设置和力量配备进一步强化,党的凝聚力、感召力明显增强,改革以来全系统有7242人递交入党申请书,同比增长12%,同时为今后加强党的建设提供了有力组织保证。持续加强制度建设,总局制发贯彻中央八项规定实施细则的实施办法,所有省局修订实施办法;认真落实《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》,建立健全总局党委与驻总局纪检监察组工作联系协调配合机制。认真学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》,运用监督执纪“四种形态”,其中运用第一种、第二种形态占比超过95%。加快推进内控机制建设,4月份全面上线内控监督平台。把纪律监督贯穿国税地税征管体制改革始终,总局对6个省局开展了专项巡视并延伸巡视,省局压茬对363个市局、县局、分局(所)开展巡察或延伸巡察。

在肯定成绩的同时,我们要清醒认识到,工作中还存在一些不足:机构合并后规范高效运转有待加强,改革优化完善提升还要做大量工作;税收执法方式、服务理念等还不完全适应新情况特别是自然人纳税人越来越多的形势,“放管服”改革需进一步推进,税务监管体系需加快健全完善;一些干部的思想情绪不时会出现起伏和波动,思想政治工作需持续抓、不停做;干部的知识结构不够完善,综合素质有待提升;个别干部违纪违法仍有发生,等等。对此,我们必须高度重视,切实加以解决。

二、适应新形势，开启高质量推进新时代税收现代化新征程

习近平总书记在中央经济工作会议上指出，世界面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，同时国内外形势面临深刻复杂变化，并强调要善于化危为机、转危为安，紧扣重要战略机遇期新内涵，实现中华民族伟大复兴的中国梦。李克强总理、韩正副总理也多次强调，要保持定力、坚定信心、抓住机遇、迎接挑战。

新税务面临的前所未有机遇有哪些呢？我分析，至少有以下几方面：一是党中央、国务院对税收工作高度重视。党的十八大以来，习近平总书记对税收工作作出一系列重要论述，涵盖了税收工作的各主要方面，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对税收工作的高度重视、对税务部门的殷切期望、对税务干部的亲切关怀。这些重要论述内涵丰富，博大精深，极富战略远见和理论创见，是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是经济思想的重要组成部分，开辟了马克思主义税收学说的新境界，把我们党对税收工作的规律性认识提升到一个新高度，这既是近年来税收改革发展取得显著成绩和长足发展的根本所在，也为我们高质量推进新时代税收现代化提供了根本指引、注入了强大动力。李克强总理、韩正副总理等党中央、国务院领导同志对税收工作十分关心，多次作出重要指示批示，提出明确要求。党中央、国务院高度重视税收工作，是新税务实现新发展的最大机遇。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在党中央、国务院的坚强领导下，我们建好新税务、走好新征程的方向无比明确、信心无比坚定、斗志无比昂扬。二是税收在国家治理中的作用更加凸显。税收，已被越来越多地运用到支持经济社会发展的各种实践之中，其职能作用已由经济层面拓展到政治、社会、文化、生态文明建设等各个方面。国税地税征管体制改革后，税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用更加凸显。税务部门职责进一步拓展，不仅收税，而且将逐步拓展到征收法定的费和非税收入，为国聚财的使命何其光荣。税务部门服务的个人所得税纳税人、社会保险费缴费人有13亿之多，将从更广范围、更深层次介入社会治理。新税务还实现了纳税人和缴费人数据的统一，形成覆盖面更广、颗粒度更细的国家治理大数据。这些必将助推我们成为国家治理体系和治理能力现代化的生力军。三是税收社会共治的基础越发坚实。营改增试点推进了税收社会共治的进程，这次国税地税征管体制改革，更是加速了税收社会共治步伐。比如，省市县各级政府均设立了税务机构改革专项组推进、协调社保费和非税收入征管职责划转等改革事宜。在个人所得税专项附加扣除政策落地过程中，11个国务院部门克服困难建立健全信息共享机制。特别是，总局还与司法部、教育部一起把税法普及教育纳入了国民教育体系。只要我们持续加以巩固发展，税收社会共治的局面就会更稳固，税收工作的开展就会更顺畅。四是展现大国税务形象的舞台十分宽广。我国开放的大门开得越大，税收的国际影响力就愈加凸显。无论

“走出去”还是“引进来”的企业，都越来越需要税收政策的确定性和争端解决的机制性。这几年，我们实施了企业境外所得税收综合抵免等政策，积极就涉税争议案件开展相互磋商，有效支持了跨境纳税人的发展壮大。这几年，我们不仅受邀分别在联合国税收合作平台全球大会、OECD税收征管论坛等场合介绍我国税收改革发展的经验，而且希腊等国税务部门还专门来学习绩效管理和数字人事等经验。随着经济全球化的不断发展，我们必将更多地参与全球治理体系改革，“中国税务经验”“中国税务方案”“中国税务主张”将更多地被国际组织所吸纳、被国际税务同行所借鉴，我国在国际税收领域的话语权和影响力将不断增强，必将在国际舞台上展现出与社会主义现代化强国地位相匹配的大国税务新气象。

新税务面临的前所未有挑战有哪些呢？我分析，至少有这样几个方面：第一，组织收入工作要求越来越高。税务部门组织收入的种类更多了，除了税还新增部分社保费和多项非税收入征管职责，下步还会增加；涉及的面更广了，既有规模行业各异的几千万企业法人，又有遍布城乡、数以十亿计的自然入；矛盾更大了，一方面要确保完成预算确定的收入任务，另一方面经济下行压力加大会带来税收增速下降，实施更大规模减税降费也会带来税费减收。第二，税制改革任务越来越重。税收制度改革进入深水区，每一项都是难啃的“硬骨头”。综合与分类相结合的个人所得税制刚刚实施，后续平稳推进还面临多重考验；其他税种的税制改革、立法、实施的任务都将非常艰巨。第三，征管服务方式优化迫在眉睫。伴随个人所得税改革、社保费和非税收入征管职责划转，税务部门征管服务对象由法人延伸到广大自然人。自然入对税收问题关注度更大、对纳税服务要求更高，表达自身诉求的方式更多元、更便捷，这对我们现有的税收理念、征管模式、服务方式、技术手段等带来巨大冲击，或将带来革命性变化。对此，我们要有充分的思想准备。第四，带好队伍的责任越来越大。我们的队伍分布广，层级多，链条长。机构合并后总局直接管理的队伍更大了，“数量”优势转化为“质量”优势还需要一个过程，解决后续干部安排及切身利益等问题还要花费一些时间，需要做的工作很多，难度也很大。同时，管党治队要求越来越严，税务干部又是一天到晚同钱打交道的人，被“围猎”或自己出错的几率相对大一些，加强干部教育管理监督的责任更重。

面对新机遇、新挑战，在下步工作中，我们要始终注重处理好以下几个关系。一是稳与进的关系。就是要坚持稳中求进工作总基调，每一年的工作，每一项的改革，每件事的落实，都要稳字当头、稳扎稳打。稳不是安于现状，更不能无所作为，而是在求进的同时确保平稳，求进是结果，平稳是前提。不仅工作要稳中有进，而且干部管理、舆论引导也要稳中有进。二是减与收的关系。征税收费和减税降费都是税务部门的基本职责，该收的要收好，该减的要减到位。与以往不同的是，我下面部署今年工作时，将把落实减税降费政策摆到组织税费收入前面。这是因为减税降费政策是党中央、国务院的重大决策部署，也是发挥税收逆周期调节作用、应对经济下行压力的重要举措，在做好今年工作中的份

量格外重、意义格外大。当然，在落实好减税降费政策的同时又必须把收入任务完成好，且不可顾此失彼，也不能忽左忽右。三是服与管的关系。随着社会主要矛盾发生变化，人民对民主、法治、公平、正义的要求越来越高，对执法部门在正义维护、权利保护、服务供给等方面的能力和水平不断提出了新的更高要求。我们要深刻认识到，好的税收秩序既是管出来的，更是服出来的。要寓管理于服务之中，服出便利和品质，促进提升税法遵从度。当前，从面上来讲，持续改善服务是第一位的。从点上来讲，对蓄意偷骗税的，依法规范惩治打击是第一位的，但同时要努力做到既义正辞严讲清“法理”，又循循善诱讲明“事理”，还苦口婆心讲透“情理”，取得最大执法正效应。四是主与共的关系。税务部门是税收工作的主责部门，但单打独斗很难顺利完成各项任务。特别是随着税收在国家治理中的作用愈加凸显，以及征管服务对象等发生深刻变化，更要积极争取各方支持，朝着税收社会共治格局一步一步迈进。五是统与分的关系。我们系统大，工作同质性程度高，一方面必须要有顶层设计，做到全系统一盘棋。顶层设计既要坚持问题导向、符合基层实际，也要坚持目标导向、加强分类指导，注重求得最大公约数。另一方面，基层既要服从全局安排，也要发挥主观能动性，尽责担当、结合实际创造性地开展工作。六是严与爱的关系。全面从严治党一严到底。严管是最大的厚爱，严管才能拉远干部与法纪底线的距离，防止干部堕入违法乱纪的深渊。我们要适应严，不能严了就不自在，甚至发牢骚。要敢于严，真管真严、敢管敢严、长管长严。要全面严，不仅干部管理要从严，税收执法、政策落实等方面也要越来越严。在严管的同时，还要厚爱，在政策规定范围内尽心尽力尽责关爱干部，倾情带队，让干部干得开心、拼得安心，为新税务履行新使命自觉奉献聪明才智。

三、扎实做好2019年税收工作，吹响高质量推进新时代税收现代化的新号角

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好税收工作意义重大。2019年税收工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，加强党对税收工作的全面领导，突出确保减税降费政策措施落地生根这个主题，聚焦圆满完成预算确定的税费收入任务这一主业，把牢统筹推进优化税收执法方式与加快健全完善税务监管体系这条主线，巩固扩大国税地税征管体制改革成果，建设高素质专业化税务干部队伍，开启高质量推进新时代税收现代化新征程，更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，为促进经济高质量发展发挥更大作用，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

突出确保减税降费政策措施落地生根这个主题，对减轻企业负担、激发微观主体活力、促进经济增长具有重要作用，是落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧结构性改革的具体体现，必须摆在今年税收工作议事日

程的突出位置。

聚焦圆满完成预算确定的税费收入任务这一主业，是税务部门的天职。无论在什么情况下，都必须担当好这一职责。在今年经济面临下行压力和实施更大规模减税、更明显降费的背景下，更要修好这一主业，保障经济社会发展必要的财力需求。

把牢统筹推进优化税收执法方式与加快健全完善税务监管体系这条主线，是因为今年无论是落实减税降费政策，还是完成税费收入任务，以及推进税制改革等一系列工作，都要做到既优化税收执法方式又切实加强税务监管，并统筹推进，从税收工作全过程、各方面牢牢加以把握。

2019年税收工作重点任务已提交会议讨论。下面，我强调几点。

（一）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决做到“两个维护”

讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。当前讲政治的首要任务，就是坚决做到“两个维护”，前提是要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，经常对表对标，及时校准偏差，在入脑入心上下更大功夫。今年要在税务系统实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，做到党委理论学习中心组和“三会一课”必学、各类主体培训班必训，并建立学习效果检测机制。

学习贯彻习近平总书记关于税收工作的重要论述是当前和今后一个时期税务系统的重要政治任务。要按照党中央统一部署，高质量开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，将学习习近平总书记关于税收工作重要论述作为重要内容。总局党委要先学一步、深学一层，各省局、市局党委都要组织理论学习中心组进行学习，每位处级以上领导干部都要参加集中学习，处级以上领导干部培训班都要组织专题学习，全系统要形成一大批学习成果，切实转化为拓思路、破难题、促发展、兴事业的强大动力。

坚决做到“两个维护”，一定要在见行见效上下更大功夫。对习近平总书记等中央领导同志作出的重要指示批示，对党中央、国务院决策部署，特别是关于税收工作的要求，要态度坚定坚决、不打丝毫折扣地落实；要克服困难、想方设法确保落实；要结合实际，创造性地加以落实；要不断总结、改进、提升，持续深化加以落实。要落实好意识形态工作责任制，唱响主旋律、坚守主阵地、凝聚正能量。

（二）确保减税降费政策措施落地生根，促进经济高质量发展

去年11月1日以来短短2个多月，习近平总书记在民营企业座谈会、中央经济工作会议、新年贺词中以及通过其他方式多次对落实减税降费政策提出明确要求，强调要确保减税降费政策措施落地生根。李克强总理、韩正副总理多次指出要更大力度减税降费，确保落地见效。在当前经济形势下，这是支持企业发展的重要举措，是积极财政政策加力提效的重要体现，必须突出这一主题，坚决落实好。

一要牢固树立落实减税降费政策是硬任务的理念。正因为此项工作十分重要，所以这是税务部门必须完成好的硬任

务。在落实工作中，我们面临一些减税降费政策需往前追溯享受、预算调整滞后、准备时间紧以及各地情况差异大等多重困难。但困难再多、难度再大、时间再紧，都要把这个责任坚决扛起来、把这项任务坚决落到地。为此，总局成立了实施减税降费工作领导小组，下设若干工作组，组织精干力量集中办公，专抓此项工作。各地也要成立领导小组，对减税降费落实情况实行层层负责制，一把手负总责，分管领导直接负责，各相关部门各负其责，确保落地、落细、落实。

二要采取更加有效的服务举措便利享受优惠。要努力做到政策上实打实、硬碰硬，操作上重可行、求简便，效果上更给力、更有感。要积极参与减税降费政策制定，提高政策和操作的科学性。要像开展个人所得税改革宣传辅导培训一样做到100%全覆盖，努力使每一名纳税人和缴费人都了解和掌握优惠政策。要进一步扩大纳税资料备案改留存备查范围、申报即享受优惠等举措，做到该简化的程序简化，能精简的资料精简，努力使应享受的每一名纳税人和缴费人都便捷享受，使广大企业和人民群众有实实在在的获得感。

三要全面加强减税降费政策统计核算分析。全面推开营改增试点的效应之所以经得起检验，很重要的一条就是我们有一本“铁账”。今年落实减税降费政策，更要经得起各方面检验，更要打造过硬的“铁账”。要从统一各个层级、各个行业、各个税种、各项政策的核算口径开始，建立包括辅导纳税人申报、数据采集、审核校验、汇总上报、核算分析等各环节在内，自下至上、机生机汇、清清爽爽的减税降费统计核算分析体系，确保数据及时、准确、全面。在此过程中，税务机关自己能做的一定要自己做，尽量避免给纳税人增加麻烦。

四要切实强化监督检查。与往年相比，今年对减税降费政策落实的要求更高、更严，不仅要在绩效管理中专列单项进行考评，而且要纳入督查检查、巡视巡察、纪检监察的重要内容。不仅要加强内部监督检查，而且要自觉接受、主动配合外部有关方面的监督检查。对该落实没落实或落实不到位的，依规严肃问责。

(三) 确保圆满完成预算确定的税费收入任务，为经济社会发展提供财力保障

今年经济发展不确定性更凸显，税费收入形势较往年更严峻。我要强调的是：越是这样，越要在落实好减税降费政策的同时，聚焦主业，确保完成预算确定的税费收入任务。

一要积极参与税费预算编制和调整。目前，省级“两会”陆续召开并将审议预算草案，由于除小微企业等减税政策外，其他减税降费政策尚未出台，因而地方税费收入预算有可能未及时或未充分考虑减税降费因素。政策出台后，各地税务机关要认真做好减税降费规模测算等工作，主动向党委和政府及财政、人社等部门汇报沟通，提出科学合理的意见建议，推动及时调整税收预算和社保费收入预算，使之与经济发展、减税降费要求等相协调。这是确保减税降费更好更稳更顺落地的重要一环，也是更好更切实际完成预算收入任务的重要基础性工作，务必抓好。

二要进一步牢固树立收入任务观。税费收入预算一旦

确定，就要不讲条件、不打折扣地坚决完成，确保国家税费收入安全。要改过去的事后收入分析为运行过程监控，及时发现和解决一些苗头性、趋势性问题，防止月度间收入增幅大起大落。

三要坚决防止和纠正收“过头税费”。这是底线，务必坚守住，这也是红线“踩不得”，要做到依法依规征收税费。当有关方面在预算目标外提出不切实际的收入考核指标时，要耐心细致做好说明解释工作，求得理解支持。必要时，要向上级税务机关报告。同时，要严格落实不得自行组织开展以往年度欠费集中清查的要求，确保缴费人预期稳定。

(四) 优化税收执法方式，加快健全完善税务监管体系

要认真贯彻落实习近平总书记关于既要以最严格的标准防范逃避税，又要避免因不当征税导致正常运行的企业停摆等重要指示精神，既要加强税务监管更要优化执法方式，既要管得住，更要服务好，还要把该放的放到位。这实际上也是深化税收领域“放管服”改革。

一要着力优化税收营商环境。总局近期将部署以“新税务 新服务”为主题，连续第六年开展“便民办税春风行动”，再集成推出系列便民办税服务措施，各级税务机关要抓好落实。去年我国世界银行营商环境纳税指标排名提升幅度较大，今年要力争再有所提升。同时，要做好准备工作，迎接国务院即将部署开展的国内营商环境评价工作。总局要对各省税务局进行横向排名。

二要严格规范公正文明执法。经中央深改委审议通过，国办正式印发全面推行“三项制度”的指导意见。这对促进严格规范公正文明执法具有基础性、整体性、突破性作用，也是优化执法方式的重要抓手。总局据此制定了全面推行的实施方案提交会议讨论，正式印发后要认真加以落实。要坚决防止简单粗暴执法，坚决防止不顾实际情况“一刀切”执法，坚决防止不分“青红皂白”动不动先停票等不负责任的做法。要深入开展税收执法督察，坚决纠正违规行为。

三要加强税收风险管理。要充分发挥税收大数据优势开展风险分析，针对高中低不同风险等级，分别采取相应的应对措施，既提高风险防范的精准性，又减少对纳税人不必要的干扰。今年要全面构建起税收风险防控的模式、体系、机制。

四要严厉打击涉税违法行为。要以增强稽查打击力和震慑力为重点，以提高稽查质效为目标，以健全稽查体系为保障，做好税务稽查工作。对造假票和虚开发票、造假账恶意偷逃税等严重涉税违法行为，要出重拳狠狠打击。今年要继续联合有关部门，深入开展打虚打骗两年专项行动，接续开展波次打击，突出打大案、打窝案、打串案，不能仅是“打跑”关键是要“打掉”。对偷逃税问题多发高发的行业和领域，结合税收风险分析和双随机一公开监管，适度提高抽查比例，对发现的涉税违法问题坚决查处，同时开展案例解剖分析，建立发现问题、查处问题、提出改进建议并将建议变成更加完善的政策和监管制度的机制，起到打击一个、规范一片的效果。

(五) 坚持优化完善再升级，不断巩固和扩大国税地税征管体制改革成果

按照党中央、国务院部署，今年要对落实《国税地税征

管体制改革方案》情况进行检查验收。要以此为契机,扎实推进国税地税征管体制改革的优化完善升级工作。

一要扎实做好社保费和非税收入征管工作。社保费工作涉及面广,必须紧紧依靠社保费工作政府协调机制。要逐级精细抓好工作落实,特别是城乡居民两险征收和服务工作要落实到税务分局(所)。要逐省逐市逐县梳理征收中存在的问题,逐个进行研究解决,确保征收平稳、信息系统运行平稳、社会舆论反映平稳。要把优化缴费服务贯穿全年始终,积极拓展包括“实体、掌上、网上、自助”等在内的多样化缴费渠道,原来就征收社保费和非税收入的,要进一步提高服务水平;新接收社保费和非税收入的,服务水平要做到只升不降,确保不因征收主体改变给缴费人带来不便。同时,研究推进社保费和非税收入后续划转工作。

二要推进金税三期系统整合优化和数据治理应用。要总结好浙江、宁波试点经验,分三批于3月底前全面上线运行。在完成并库的基础上,下大力气加强数据治理,逐步建成包括法人和自然人税费数据在内的种类齐全、质量可靠、供应及时的大数据库。各地税务机关要用好税费数据“金山银库”,加强地方党委和政府领导关心的区域发展比较、新旧动能转换等方面问题的研究分析。总局将围绕落实新发展理念、服务当地经济发展举办各省局局长和税收经济分析处处长等培训班,各地税务机关要逐级抓好培训。税收经济分析部门要主动作为,不断推出有分量的“拳头产品”。要进一步采取有效措施,切实加强信息系统、网络和数据安全管理。

三要进一步促进队伍融合。去年的机构改革,我们组建了一个事合、人合、力合、心合的“四合院”,家人住到一起了,开始过日子了。要把日子过好、过红火,相互之间还需要进一步磨合、融合。两支队伍不仅要在感情上相互融合,而且要在思想观念、行为习惯等方面相互融合。要以规范促融合,对原有的纳税服务、税收征管等工作规范要抓紧修订升级,并结合改革后的新情况建立新的工作规范,进一步促进税收执法和服务标准统一。要以培训促融合,总局以机构合并后的规范高效运转为重点,再开展两轮视频培训。各地要积极开展业务互融性培训。要以活动促融合,充分发挥党团工青妇组织的作用,利用一些重要时间节点开展一些感染力、吸引力强的活动。今年9月13日是新税务机构全面运行后的第一个中秋节,10月1日是新中国成立70周年,要突出讴歌伟大祖国、体现团圆合和一家亲,结合实际开展系列活动。要以文化促融合,加强税务文化建设,积极开展践行中国税务精神、唱响中国税务之歌等活动,组织开展改革先进典型表彰和巡回宣讲,增强税务干部的职业认同、行业认同、价值认同。

(六)进一步加强国际税收合作,推动全方位对外开放

当前我国发展面临的外部环境更趋复杂严峻。要按照着力稳外贸稳外资等要求,发挥税收在助力推进更高水平对外开放中的作用。

一要大力支持“一带一路”建设。今年我国要举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。为做好税收方面的成果储备,总局将举办第一届“一带一路”税收征管合作论坛,

这是我国税务部门第一次主动创设税收治理与交流合作平台,要精心办好。认真落实与111个国家和地区签署的税收协定,进一步推进与“一带一路”和国际产能合作重点国家开展税收协定谈签。

二要进一步加强国际税收交流与合作。要积极利用今年3月份OECD举办的增值税全球论坛等平台,介绍中国税收改革发展做法,传递中国税务好声音,加快从跟随者向影响者转变。今年再举办12期350人的培训班,帮助发展中国家提高税收征管能力,加快从规则接受者向贡献者转变。

三要积极支持企业“走出去”和“引进来”。总局将持续完善《“走出去”税收指引》,更新46份、新发布4份国别投资税收指南,总量达到88份,覆盖“一带一路”建设重点国家和地区。继续加强与有关部门沟通,拓展渠道,增加外派税务官员数量,健全跟踪培养、管理、考核机制。进一步落实好境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税并扩大适用范围等政策,支持“引进来”企业发展。

四要切实支持外贸出口。要认真实施提高出口退税率政策,落实好审核办理正常退税的平均时间在10个工作日内的工作要求,进一步扩大退税无纸化申报范围,提高退税服务水平,同时完善外贸综合服务平台等新业态支持政策,促进提升我国在全球供应链、产业链、价值链中的地位。

(七)激发活力提高素质,切实加强税务干部队伍建设

要着力打造高素质专业化税务干部队伍,夯实税收事业发展的组织和人才保证。

一要做好干部工作。坚持党管干部原则和好干部标准,用心用情做好工作,最大限度为干部成长创造平台和机会。落实新修订的公务员法,全面实行职务与职级并行制度,充分调动干部积极性。总局机关今年已经开展新一轮非领导职务选拔工作,会后各省局也要马上启动。总局党委拟在春节后部署正常开展领导职务干部选任工作,各省局要积极做好准备工作,实施时要干净利索落地,其中表现突出的正转副干部和优秀年轻干部要占一定比例。要着眼税收事业长远发展,加强年轻干部培养,做好税务系统优秀年轻干部调研工作,总局、省局要分别了解掌握一批不同级别、有培养潜力的优秀年轻干部。有序开展市、县税务局局长交流轮岗,既促进加快队伍融合,又多岗位锻炼干部。各级税务局党委都要把继续争取地方党委支持,做好推荐税务干部到地方任职作为一项重要工作来抓。要舍得派最优秀干部到地方去任职,干部个人也不要左挑右拣、患得患失。落实进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见,抓紧研究制定容错纠错机制。老干部是我们的宝贵财富,要优化服务、加强管理,发挥其积极作用。

二要进一步加强绩效管理。要落实好绩效管理7.0版,加大对党中央、国务院重大决策部署落实情况考评力度,考出实绩考出差异,用好考评结果,促进弥补工作短板。要充分运用绩效管理抓好各级班子,对绩效考评中发现班子履职尽责不力等情形的,要坚决进行调整。

三要全面推行数字人事制度。进一步深入贯彻习近平总书记关于建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系的重要指示精神,分批全面推开数字人事。要发挥好数

字人事制度的累积效应，将结果作为选任干部的重要参考。在运用数字人事管干部的同时，更好发挥其促融合的作用。

四要加大教育培训力度。认真落实好《2018—2022年全国税务系统干部教育培训规划》，开展多层次、大范围税务干部培训。要以岗位胜任力为重点，实施税务干部专业化能力提升计划，特别是加强对新业务知识的培训。继续开展岗位大练兵、业务大比武，选择2—3个专业类别在全国范围内举行团队式比武决赛。要大兴学习之风、大兴调查研究之风，营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围。广大税务干部要适应新形势，加强学习，提高专业能力，努力成为本职岗位的行家里手。

五要更好服务基层。基层很辛苦，基层很不易。总局要

修订《关于新形势下加强税务系统基层建设的若干措施》，再出台一批有针对性的务实举措。要加强税务分局（所）特别是新设立机构的规范化建设，切实解决机构合并之后部分分局、税务所干部职工办公用房、后勤等实际困难。在偏远乡镇分局（所）工作的同志要属地办公，因为你们承担着为当地纳税人和缴费人服务的重要责任，组织上也要多关心，帮助解决实际问题，让这些干部“地远心暖”地开展好工作。要着力减轻基层负担，部署工作要多预留一些准备时间，大幅度精简简报，加强制发文件统筹，让基层腾出更多精力抓落实。

（本文系王军局长2019年1月17日在全国税务工作会议上的讲话，略有删减。由国家税务总局办公厅提供）

中国财政年鉴