

金华： 以高质量的财政管理保障公共服务优质共享

浙江省金华市财政局党组书记、局长 | 李俊

解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，助力实现人民对美好生活的向往，扎实推动共同富裕，是财政工作的光荣使命。近年来，浙江省金华市以高质量发展吸引了大量人口，2020年人口增量达142.67万人，增长率23.37%，增速全省第一，人口规模已达700万级，成为浙江省第四大城市。为了在财政紧平衡的状态下满足人民更高标准、多元化公共服务需求，全市财政部门通过构建三大体系，为实现公共服务优质共享提供支撑、引导和保障。

蓄满“资金池”，构建高质量可持续财政运行体系

（一）培育高质量财源，增强可持续发展后劲。坚持放水养鱼，运用积极的财政政策涵养财源税源。配合金华市委市政府出台推动高水平创新型城市建设14条等系列产业扶持政策，支持实施传统制造业改造提升行动和重点细分行业培育，壮大数字经济“一号产业”，“十三五”期间为全市企业减轻负担936亿元，以积极的财政政策激发企业创造力、发展力。优化营商环境，打造全市“金阳光”惠农惠企服务平台，将政策“搬上网”，构筑便捷、高效、精准的财政奖补政策落地通道，助推企业高质量发展。2020年3月平台上线以来，已受理申报企业30923家（户），累计兑现资金21.59亿元。通过培育涵养优质税源，夯实财政收入增长的基础，为实现公共服务优质共享提供更扎实的财力支撑。

（二）做大可用财力蛋糕，提升财政收入质量。提升财政支撑保障能力，实施“全口径”预算管理，加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算间的衔接互补，形成有机整体，做大政府可用财力蛋糕。同时，坚持“均衡性、匹配性、可持续性”的原则，科学组织财政收入，优化收入结构。不

断健全财政税务协同机制，共享共用收入核心数据信息，全面掌握底数情况，形成工作合力。近年来，金华市地方级税收收入占一般公共预算收入比重始终保持在近90%，收入质量位于全省前列。

（三）加强财政资金统筹，提高资金支出效率。统筹盘活可用财力资源，建立预算执行率通报机制，定期梳理支出执行进度并按月通报，督促各预算主体按序支出。建立常态化资金收缴机制与清理缴库机制，每月调整调剂或收回执行进度慢或不实施的项目资金。牢固树立铁心过紧日子的思想，建立健全厉行节约长效机制，继续严格控制和压减一般性支出，收缴、压减资金统筹用于公共服务等民生领域支出。“十三五”期间，全市民生支出从399亿元提升至515亿元，年均增长8.8%。

提升获得感，构建全生命周期公共服务供给体系

（一）聚焦普惠均等，兜实兜牢基本民生保障。围绕中央、省、市关于高质量发展和共同富裕的重大决策部署，构建涵盖医疗、住房、养老等人的全生命周期公共服务保障体系。聚焦“保基本、兜底线”的公共财政导向，加强基础性、普惠性、兜底性民生保障体系建设。落实“弱有所扶”，将市区最低生活保障标准提高至900元/月；落实“幼有所育”，将市区机构孤儿基本生活费标准提高至1877元/月，社会散居孤儿、困境儿童生活费提高至1502元/月；落实“老有所养”，建设城乡老年友好型社区，为老人提供助餐、助医、日间照料等养护服务。健全长效化、常态化的制度体系，从“花钱买稳定”向“花钱买机制”转变。大力保障“全民安心医保”城市建设，扎实推进医疗卫生体制、医疗保险制度和公立医院改革，推动基本医疗保险和大病保险市级统筹

实施,出台金华市DRGs(统一疾病诊断分类定额支付标准)实施细则,逐步完善医保领域控费机制。

(二)聚焦品质提升,共建共享百姓优质生活。浙江省区域发展均衡程度较高,但公共服务产品的供应与人民日益增长的美好生活需要的矛盾依然存在。金华市在加强兜底性民生保障的同时,运用积极的财政政策引导优质公共产品良性发展。在文化领域,出台“一团一策”,通过打造文化地标工程、实施专项激励政策、政府购买服务等方式,全力支持婺剧文化发展和传播。近年来,婺剧已20次登上央视等高规格舞台,出访49个国家和地区,擦亮了婺剧文化金名片。教育领域,市财政在配合推出“公民同招,普职同招”、教师绩效工资补差等普惠政策的同时,针对性出台激励教学成果的“一校一策”,实施名校培育工程,支持形成本地办学优势和特色。在有力的政策、资金保障下,金华市中小学德育等一系列经验做法走向全国,成功争取“双减”等多项国家级试点,获得教育部、省政府肯定。在体育领域,安排市区亚运会和省运会场馆提升改造资金7.1亿元,用于亚运会场馆提升改造工程、省运会拳击热身馆等项目建设。以亚运会和省运会创办为契机,优化公共体育设施布局,实施公共体育服务惠民计划,为提升全民体质健康水平奠定物质基础。

(三)聚焦均衡发展,加码加力助推乡村振兴。坚持农业农村优先发展,加大财政支农力度,助力脱贫攻坚,构建有序推进乡村振兴战略实施的财政保障机制。以财政资金投向为引导,协调农业农村等部门政策同向发力,对市直18个部门涉及财政资金12.28亿元的101项支农政策进行整合与重构,打出政策制度供给、资源要素保障、机制探索创新的政策“组合拳”,为乡村振兴提供有效支撑。因势利导推进乡村特色产业发展,持续完善周边配套服务设施,做大做强集贸易、餐饮与旅游为一体的多元业态产业链,提升农业产业化发展水平。助力美丽乡村建设,提升农村基础

设施和人居环境,积极推进农村厕所改造、污水治理、道路改造等村居环境改善项目。通过日益完善的基础设施建设和环境治理,吸引在外企业家回村建房安居,吸引人才回乡发展创业,建设宜居宜业的美丽村居。

织牢“保障网”,构建以共同富裕示范区建设为核心的财政政策制度体系

(一)以激励协调为目标,完善市对区财政体制。为强化“省管县”财政体制下市区范围财政统筹能力,推动市政府层面出台了《新一轮市区财政体制实施方案》《关于推进市区财政事权和支出责任划分改革的实施意见》等一系列制度性文件。按照“强化权责匹配、注重激励发展、推进区域均衡”的原则,对义务教育类、基本养老保险类、基本住房保障类等8大类18项基本公共服务和医疗卫生等领域的财政事权和支出责任进行重新梳理明确,稳步推进事权和支出责任相匹配,优化基本公共服务财政保障机制,提升公共服务均等化质量。同时,围绕省委关于金义都市区是全省第四大都市区的定位和部署,通过放权赋能给予各区更充足财力和更大自主权,推动市区公共服务事业协调发展。

(二)以集中财力办大事为导向,深化零基预算改革。在供给侧,按照“资金全覆盖、项目全梳理、结果全应用、来源全统筹”的“四个全”要求推进零基预算改革。坚持财政支出向民生领域倾斜不动摇,将优先保障民生刚性支出不折不扣落实到预算上。精准编制公共服务相关支出预算,坚持“以收定支”,打破基数



熊猫猪猪·两头鸟国际牧场。陆安平 摄