

以PPP模式助推革命老区乡村振兴

杨剑敏 | 李文杰 | 李静 | 张戈

摘要：政府和社会资本合作(PPP)模式作为公共服务领域贯彻落实全面深化改革决定的一项具体举措，已在全国多地创新体制机制支持乡村振兴战略中发挥出显著效果。四川省巴中市运用PPP模式，补齐农业农村公共服务领域短板，助力革命老区乡村振兴，取得了积极成效，也为其他革命老区乡村振兴提供了可借鉴、可操作的样本经验。

关键词：PPP模式；乡村振兴

政府和社会资本合作(PPP)模式作为公共服务领域贯彻落实全面深化改革决定的一项具体举措，已在全国多地创新体制机制支持乡村振兴战略中发挥出显著效果。其中，在四川省巴中市革命老区，PPP模式补齐农业农村公共服务领域短板的积极作用得到充分彰显。

PPP助力革命老区乡村振兴初显实效

(一)注入革命老区发展新动力。一是统筹规划，促进革命老区基本公共服务均等化。四川省巴中市革命老区地处秦巴山区，人口分散且交通不便，在财力不足的情况下，“分而治之”的人口布局难以实现教育、医疗等基本公共服务的均等化。平昌县通过对村镇发展的统筹规划和治理创新，以交通、教育、养老和产业园区若干PPP项目为支点，通过做强县域经济，集中优势资源，吸引附近村镇居民聚居，有力提升公共服务质量，为革命老区人民均等享受优质公共服

务提供了保障。二是凝聚动力，增强革命老区经济发展韧性和后劲。在统筹规划发展的基础上，运用PPP模式加强对周边土地的开发利用，在增加政府土地出让收入的同时，拉动了当地经济发展，为提高革命老区税收收入、提升区域发展韧性注入了源源不断的动力。通江县环高明湖经济带建设PPP项目通过完善基础设施和公共服务，提升了城市品质，同时对周边3000余亩土地进行整理，吸引多数产业资本争相竞买土地、投资兴业，经济社会效益显著。

(二)破解革命老区发展交通掣肘。一是补足“第一缺位”，弥补山区亟需的交通基础设施建设。PPP模式带来的企业技术创新，极大弥补了革命老区的山村发展短板。通江县壁州大道片区基础设施建设PPP项目通过改扩建工程、市政道路、滨江堤防工程、综合管网、公共服务设施等系列工程，引入企业专业技术挖山、填坑、架桥，提升交通网络技术等级，打通县村通城的门户要道，带动周边土地

价值上升50%，解决沿线11个重点乡镇、102个村、10万群众出行问题，架起了连接新旧城区的唯一交通要道。二是设施“从有到好”，破解农村路网碎片化难题。PPP模式的运营优势，促进了革命老区交通由“路”向“路网”的可持续升级改善。平昌县S304金宝新区至响滩扶贫攻坚道路建设PPP项目建成后，解决了路网规模小、通行能力差、景点居民区连通度低等问题，完善了区域干线公路网络结构，通行时间由150分钟缩短至40分钟，拓宽了沿线1个国家级历史文化名城、8个国家AAAA级旅游景区等乡村旅游空间，推动产业园区、旅游景区、城市新区三区互动。

(三)优化革命老区城乡教育资源配置。一是为农村学生提供教育的平等准入机会。PPP模式通过集聚优势要素，为农村学生创造平等的教育机会。通江中学虽具百年校史，但山区闭塞校舍简陋，难以满足周边农村学生入学需求。通江中学高明校区PPP项目建设了功能完备的教学楼、图书

馆、体育馆、学生食堂、宿舍等一系列教学设施，及时阻止了通江县生源外流，增加农村生源入学机会，稳步提升了农村优质生源在当地就学的入学率。二是为农村学生提供教育的长久良好环境。平昌中学金宝校区建设PPP项目的建成，为革命老区、秦巴山区的农村学生提供了更好的就读环境，覆盖了平昌县50平方公里103万人适龄学生就读，在校8300余名师生进入新校舍和食堂，101个教学班支撑起平昌中学良好的教学资质和社会声誉。

(四)推动革命老区由脱贫攻坚到乡村振兴的有效衔接。一是集中良医佳舍，满足革命老区“老弱病患”的就医需求。平昌县黄滩坝医疗科技产业园PPP项目以全生命周期项目管理，有力提升了当地医疗服务质量，解决了当地医疗资源紧缺、医疗水平低下的问题，通过科学规划城市卫生布局，引入社会资本按照二甲专科医院标准新建业务综合楼1幢、床位160张，购置设备、完善配套设施建设等举措，有效满足当地农民的需求，且与周边

妇女儿童医院等医疗机构共同构成了医疗服务网络体系，汇聚了优秀的医护资源，改善了当地农民的公共医疗服务质量。二是激发市场动能，丰富革命老区的农旅经济业态。通江县环高明湖经济带建设PPP项目通过生态景观整治、湿地运动公园、银耳文化博览园、核心区市政道路等统一规划和系列工程，在积极助推长江上游生态环境保护的基础上，促进革命老区1200亩土地升值130万元以上，带动所在县迅速发展起“小银耳、大产业”，拓宽“银耳之乡”的产销渠道和品牌效应，中标企业带动当地1.2万人就业，以电商学院等市场机制每年培训2万人，带动农民收入增至每月4000元。

持续发挥PPP在革命老区乡村振兴中的重要作用

(一)继续运用PPP模式，引导和激励社会资本参与乡村振兴项目，缓解老区基础设施需求与资金技术缺口之间的矛盾。财力薄弱地区更为需要财政政策和PPP模式紧密配合，强

化逆周期调节作用。一是加强以奖代补资金、专项资金等激励机制，引导社会资本参与革命老区PPP项目开发。二是探索加大对乡村振兴PPP项目政府方资本金投入、融资成本补助和运营期付费的支持，提高企业和金融机构支持乡村振兴PPP项目的积极性。

(二)充分释放社会资本投资活力，利用PPP模式运营优势，有效推动农村三产融合。一是充分发挥PPP模式作用，动员更多社会资本尤其是民营企业参与乡村振兴。二是将农村的资源优势与社会资本在资金、筹划、运营等方面的优势有机结合，有效提高农村三产融合过程中的整体风险控制能力和处置水平，让乡村发展与社会资本互利共赢，推进革命老区农业产业链整合和价值链提升，让农民共享产业融合发展的增值收益，培育农民增收新模式，进一步巩固脱贫攻坚成果。

(三)宣传和推广乡村振兴PPP良好案例和工作经验，加强革命老区综合能力建设。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，分类总结梳理乡村振兴PPP项目优秀实践经验，开展乡村振兴PPP专题培训，提升各参与方治理能力，打造“PPP农村人居环境模板”“PPP智慧农业”主题案例样板，引导相关企业和农民向新型农业经营主体转型，形成示范效应，全面推动革命老区乡村振兴PPP项目高质量发展。□

(作者单位：财政部PPP中心)

责任编辑 廖朝明



来源：视觉中国