

## 落实“十四五”规划须做好“四个坚持”

■ 特约评论员 | 申学锋

“十四五”时期，是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。落实“十四五”规划，必须坚持以人民为中心的发展思想，以高质量发展为主题，推进党中央重大战略稳步实施，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

一是坚持党的全面领导。这是做好经济工作的根本遵循。财政是国家治理的基础和重要支柱，党中央治国理政、当家理财，财政要做好具体服务保障工作。财政不仅是经济范畴，也是政治范畴，以政领财、以财辅政，必须提高政治站位，坚持党对财政工作的领导，做到“对国之大者心中有数”。“十四五”时期，财政要在党中央集中统一领导下，贯彻落实中央关于财经重大改革、重点工作的顶层设计，自觉将财政工作放在全面建设社会主义现代化国家中谋划、部署、推进，为党的宏伟擘画贡献财政力量。

二是坚持以人民为中心。民心是最大的政治，始终保障和维护好人民切身利益是党的初心使命的直接体现。“十四五”时期，我们必须一以贯之地坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。民生工作面广量大，所需资金庞大。财政既要尽力而为，又要量力而行；既要把“蛋糕”做大，更要把“蛋糕”分好；既要强调富裕的“共同”，又要掌握循序渐进原则，不搞整齐划一的平均主义。要在不断发展的基础上把促进社会公平正义的事情做好，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，增强全体人民的获得感、幸福感。

三是坚持以推动高质量发展为主题。“十四五”时期，我国面临一系列新机遇新挑战，发展不平衡不充分问题仍然突出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。我们必须坚持以推动高质量发展为主题，把发展质量问题摆在更为突出的位置，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。推动高质量发展是做好经济工作的根本要求，但高质量发展不仅仅是对经济领域的要求。“十四五”乃至今后更长时期，我们要完整、准确、全面地理解高质量发展，在经济、社会、文化、生态等各领域和国家发展的全过程都要体现高质量发展这一主题。要坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。为此，要重点支持加快建设科技强国，加快发展现代产业体系，优先发展农业农村，推进区域协调发展和新型城镇化，着力推动绿色发展和高水平开放，改善人民生活品质。

四是坚持共同富裕的战略方向。实现共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。改革开放后，我们鼓励一部分地区、一部分人先富起来，是为了带动更多的人富起来，达到共同富裕的目的。党的十八大以来，我们党把逐步实现全体人民共同富裕摆在了更加重要的位置，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，实现了第一个百年奋斗目标，为促进共同富裕创造了良好条件。“十四五”时期，我们迈入扎实推动共同富裕的历史阶段。为了更好地满足人民日益增长的美好生活需要，推进社会主义现代化建设，必须牢牢把握“在高质量发展中促进共同富裕”这一战略方向，把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点。具体到财政工作，就是要按照党中央的决策部署，着力深化财税体制改革，加强财政政策研究，强化宏观调控职能；正确处理效率和公平的关系，推动构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性；扩大中等收入群体规模，加强对高收入的规范和调节，重点帮扶保障低收入群体，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构；巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快推进城乡基本公共服务均等化，促进农民农村共同富裕，为最终实现全体人民共同富裕提供强有力的财政支撑。□





本期专题 04

“十四五” 财政改革 大家谈

卷首

01 落实“十四五”规划须做好“四个坚持” | 申学锋

本期专题——“十四五” 财政改革大家谈

04 “十四五”时期完善政府引导基金退出机制的建议 | 陈晓奕

09 “十四五”时期乡镇财政发展的思考 | 万昱原

12 基于税种协调的增值税改革思考 | 高风勤

14 打造专业化人才队伍 为“十四五”时期财政改革发展提供智力支撑 | 吴梦龙

17 “十四五”时期财政支持城乡融合发展的建议 | 孙健夫 李晓鹏

20 “十四五”时期促进革命老区财政高质量发展的思考 | 朱敏

学习贯彻“七一”重要讲话精神

23 赓续红色血脉 践行初心使命 以伟大建党精神引领财政高质量发展 | 龙正才

25 闻令而动 模范践行 坚决响应习近平总书记和党中央伟大号召 | 石化清

学习贯彻习近平法治思想

27 以习近平法治思想为统领 实现财政法治建设新跨越 | 山东省财政厅

厅局长论坛

30 在新征程上奋力谱写河北财政高质量发展新篇章 | 赵新海

32 用党的创新理论武装头脑 奋力开创财政工作新局面 | 郝磊

34 聚焦着力方向 提升财政运行质量 | 于保和

两会之声

37 “三个维度”推进服务全国两会代表委员工作 | 财政部广西监管局

39 立信立德事与人 赤胆忠心报家国——专访全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟 | 本刊记者

财政监管

43 以新思想引领监督实践 持续净化优化政治生态 | 项中胜

45 以“三个聚焦”服务财政工作 助力云南经济社会高质量发展 | 财政部云南监管局

47 宁波监管局：“六个坚持”推进2022年预算编制工作 | 王欢

绩效管理

48 中国特色的地方政府专项债券项目资金绩效管理基本框架形成 | 曹堂哲 柏子旋

51 福建：推进预算和绩效管理一体化 | 王少强

53 江苏铜山：强化“事前问效” 向绩效要财力 | 肖振 宋靖

工作研究

55 修订《国有资产评估管理办法》有关问题的思考 | 赖永添 等

- 59 进一步完善资源税法的建议 | 秦书辉  
62 推动能源转型发展及生态税制建设的建议 | 安波 郭峰

建言献策

- 64 推进生活垃圾分类的政策建议 | 张迪  
66 新时代财政政策助力“共同富裕”的新视角 | 邓文硕

地方实践

- 68 湖南：重改革强管理 加速推进财政高质量发展 | 刘平  
71 内蒙古准格尔旗：金融扶贫助力乡村振兴 | 陈纳钦  
73 山东青岛：用税费“减法”换取经济“加法” | 郝静 展津津  
75 河南洛阳：财政助力城市书房建设 致力打造“精神文化粮仓”  
| 河南省洛阳市财政局  
77 新疆伊犁：用好产业发展专项资金 助推经济高质量发展 | 王建强

征文——砥砺前行 共创未来

- 78 岁月愈久情愈浓 | 王云奎  
80 《中国财政》与三明医改的故事 | 余增长

财经资讯

- 81 要闻回顾·数字·环球时讯·动态

财经资料

- 87 最新颁布财经法规目录(2021.7.1—2021.9.30)

封二、封三、封四、88页 | 广告  
封面来源 | 视觉中国



中国财政  
CHINA STATE FINANCE

名誉顾问 刘仲黎 林泽昌  
顾问 曾晓安 刘新安 蔡强  
贾荣鄂 王建凡 孙光奇  
李敬辉 王小龙 吴奇修  
符金陵 夏先德 余斌  
邵进兴 彭华 樊丽明  
高培勇 刘尚希 郭庆旺  
吕炜 杨灿明

社长 江湧  
副总编辑 秦中良  
副社长 刘兴焉 方向阳  
编辑中心主任 李颖  
编辑中心副主任 方震海  
本期责任编辑 李燕  
美术设计 钟校

主管单位 中华人民共和国财政部  
主办单位 中国财政杂志社  
出版单位 中国财政杂志社  
编辑 《中国财政》编辑中心  
电话 010-88227058(兼传真)  
E-mail csf187@263.net  
社址 北京市海淀区万寿路西街  
甲11号院3号楼(北京187信箱)  
邮政编码 100036

印刷 北京华联印刷有限公司  
订购处 全国各地邮局  
中国财政杂志社市场营销中心  
订刊电话 010-68222816 010-68270294  
2-887  
邮发代号 2-887  
国外发行 中国国际图书贸易总公司  
(北京399信箱)

国外发行代号 730-SM  
广告电话 010-88227113 010-88134820  
经营广告许可证 京海工商广字第0038号  
刊号 ISSN1007-578X  
CN11-3829/F  
定价 16.00元  
本社网址 www.zgcznet.com

中国财政杂志社官方微博



中国财政微信公众号



声明：

本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。

合作单位：  
《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库  
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社  
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司