

主动作为 靠前帮扶 助力永胜乡村振兴和高质量发展

财政部云南监管局

云南省永胜县曾是国家级贫困县，2002年财政部定点帮扶永胜县，19年来永胜县域经济得到了长足发展，主要经济指标如期完成，同步小康发展目标全面实现。财政部云南监管局积极践行部党组“靠前帮扶”的要求，发挥驻地就近优势，连续数年通过以查帮扶等方式助力永胜县完成脱贫攻坚任务。2021年年初，在永胜县正处于乡村振兴和高质量发展的关键时期，财政部云南监管局联合云南省财政厅、财政部派驻云南永胜县定点帮扶工作队，组成以局长秦斌为组长的联合调研组，对永胜县的发展情况开展实地调研，深入分析永胜县目前存在的短板和困难，多角度提出建议，为永胜县发展出谋划策。

精准把脉，剖析永胜存在的优势和短板

通过调研认为，永胜县有三个方面在云南省内具有一定的比较优势：一是有发展高原特色农业的条件。永胜县被袁隆平院士称赞为“种水稻的天堂”，他在全国范围内选中永胜县涛源镇作为水稻种植基地，2006年创造了亩产1287公斤的世界纪录。地形立体、光照充足，永胜历史上是著名

的“滇西北粮仓”，拥有以软籽石榴、高原沃柑、早熟葡萄等为代表的优势农产品。二是有便利的区位优势。高速公路、大丽铁路和金沙江航运组成的“米字型”交通网络已初具雏形，东西南3条高速公路连接大理、丽江和攀枝花；周边两小时车程内有4个机场；辖内215公里金沙江道有5个码头。永胜作为区域枢纽城市的区位交通和运输成本的优势明显。三是有水利水电能源基础。永胜县山高水长，拥有金沙江中游“一库八级”阶梯电站中的“四级”，4个梯级电站总装机容量936万千瓦，年发电442亿度，接近三峡水电站规模的一半；光伏发电等绿色能源富集，能够为永胜经济持续发展提供蓬勃动力。

但由于历史和区位原因，永胜县发展水平与发达地区仍有较大差距。突出表现在：经济发展的相对速度较慢，农业基础较薄弱、工业发展较慢、第三产业贡献率较低，实现跨越式发展的内生动力相对较弱；经济社会发展水平仍较低，2019年人均地区生产总值为全国平均值的1/3，在云南省129个县市区中排名靠后；财政实力较弱，地方财政一般预算收入低，严重依赖上级转移支付；建设用地较少，历史

形成的城镇规划问题长期得不到根本解决，土地红线、生态红线问题困扰发展；发展方向不清晰，发展规划与地区优势结合不够紧密、与项目安排不够匹配，导向性不够强，“造血式”长效机制尚未完全建立，产业链较短、附加值较低。

对症开方，提出助力永胜县发展的建议

结合实地调研情况和云南省、丽江市“十四五”规划，永胜县未来发展要主动服务和融入构建新发展格局、长江经济带、西部大开发等国家重大战略部署和“一带一路”建设，紧紧抓住云南构建大滇西交通旅游环线、“数字云南”和打好“三张牌”的战略机遇，坚定不移推进以高品质农产品为特色的新型农业和以农副产品加工存储为代表的新型工业化进程，按“中心聚集、点轴发展”的思路，形成与高速公路有机融合的生产加工运输空间格局，充分利用绿色能源，带动并推进各项社会事业发展及城镇化水平、民生保障水平提升，实现高质量跨越式发展。

(一)发挥生态气候优势，在质量上下功夫，走农业精品化发展道路。利用永胜县高品质农特产品优势，做

好田园综合体、农产品地理标志等级保护等工作，培养一批成长性好、规模化高、带动性强的农业龙头企业；着力培育“一县一业”和“一村一品”，以一业突破为百业示范；加大高标准农田建设力度，持续抓好粮食生产，确保粮食播种稳定在60万亩以上，产量稳定在22万吨以上；优化农业供水和节水灌溉，通过建设永北、三川农田供水管网，增加高效节水灌溉科技田10万亩，深挖老果园区潜力；按照高品质要求新建标准化软籽石榴、沃柑、芒果种植基地。

(二)加快推进新型工业化带动农业现代化，延伸产业链，提升附加值。引导野生菌龙头企业精深加工、增值加工，加大对松露人工种植科研及加工项目的支持；对高原特色果蔬汁饮品生产线建设项目、核桃系列产品精深加工生产建设项目、工业大麻系列产品开发及原料保障基地建设项目、花椒系列产品深加工项目给予支持；建设三七、重楼、茯苓、红花等药材种植示范基地和品牌加工工业园。

(三)围绕重点产业布局，补齐重要物流节点区域基础设施短板，加快物流集散中心建设和冷链物流发展。加快建立城市居住区、加工集散区、生态功能区三大空间布局的框架，依托铁路、公路现代综合交通枢纽和网络，抓实工业园区建设，培育10户左右的重点物流企业，重点建设三川、仁和、涛源3个冷链物流中心，同步推进物流设施、物流信息、智慧物流平台建设。探索利用交通便利优势，不仅要发展“两头在外”的来料加工贸易物流模式，也要利用传统农业

大县优势，发展外向型物流，提升农业初级产品附加值。同时拓宽实体渠道，顺应网络新业态，通过直播带货、电子商务等方式，带动实体经济，让优质绿色食品“一点就到家”。

(四)利用水利水电优势，发挥产业带动作用，围绕绿色能源做文章。充分利用水能、电能富集的优势，探索电站“专线供电”方式，降低上网侧电价和输配环节电价，减少汛期弃水弃电，积极争取云南省水电消纳产业示范区，彻底解决“守着火炉穿棉衣”的问题。在消费端对适合发展的清洁载能重点产业给予电价支持，在水电消纳产业示范区执行惠企政策。大力发展清洁载能产业，推动产业转型升级，筑牢高质量跨越式发展根基。

(五)借助大理、丽江、香格里拉旅游品牌错位发展旅游产业。善用大理、丽江、香格里拉的旅游名片，结合自身条件特点，打造差异化旅游品牌，发展“小而精”旅游产业和旅游附属产业，最终形成协同良性发展。完善配套设施，瞄准承接周边地区旺季饱和的游客流量，利用三川田园风光、涛源库区、片角温泉等自然资源，打造三川火腿、他留乌骨鸡、永胜油茶等美食品牌。

(六)以程海为核心打好永胜“健康生活目的地”特色牌。以程海为核心，以程海湖及其周边为空间布局重点，在守好生态红线和土地红线的前提下，发挥气候优势、生态优势、海拔优势，积极融入云南打好“三张牌”战略，打造世界一流“健康生活目的地”，探索发展国际级高原湖泊型休闲养生旅游项目。

(七)加快永胜县民族中学、永北镇中学等教育项目建设。通过市场化手段，支持社会力量办教育，积极引进知名学校、知名团队、知名老师。通过“一块屏幕”方式发展网络教育、远程教育，利用信息技术双向互动和实时更新的特点，实现优质教育资源跨区域共享，从根本上补齐教育短板。此外，还应加大力度实施农村义务教育阶段教师特岗计划、乡村教师生活补助政策，补齐乡村学校校医配备短板。

(八)加快推进永胜县第二人民医院、第三人民医院等医疗项目建设。采取与省内知名医院合作共建模式推进项目建设。同时支持民营医疗机构发展，鼓励社会力量进入非基本医疗服务领域，结合康养项目提高医养结合、健康管理、康复护理等服务水平。

(九)积极争取建设用地指标。结合地区实际，通过矿山生态修复、复垦耕地等方式，努力拓展用地空间。摒弃“等靠要”思想，探索研究通过发展田园综合体、光伏提水、高标准农田建设增加建设用地指标的适用性。

(十)从实际出发制定发展规划，避免贪大求全。永胜县现有的发展规划中部分建设内容涉及的资金规模较大，工信、交通、水务等13个领域“十四五”初步总规划建设1892个项目、建设总投资1921亿元。相对于永胜县每年的财政收入，规划应更贴合实际，并需要加大社会资本引入力度。

(十一)巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，防止返贫现象发生。永胜县贫困程度深，防返贫任务

重，如“直过民族”傣族建档立卡贫困人口2500人目前虽已顺利脱贫，但特殊的自然条件和千百年来形成的生活习俗无法在短期内改变。需要建立动态监测和帮扶机制，采取有针对性的帮扶措施，持续巩固易地搬迁脱贫成果。

(十二)统筹处理好发展和安全的关系，坚决守住不发生系统性风险的底线。社会、民生、基础设施建设方面短板较多，财政运行困难较大，政府债务风险不容忽视。需要进一步兜牢

兜实“三保”底线，确保经济运行更可持续。

推动落实，将建议化为帮扶力量

为进一步贯彻刘昆部长批示精神，落实《财政部2021年定点帮扶工作要点》关于“充分发挥监管局助力作用”的要求，云南监管局联合云南省财政厅和国家开发银行云南省分行共同召开“助力永胜发展现场调研和专题研讨会”，云南省发改委、省乡村振兴局等7部门的领导和相关人员，

以及云南省政府发展研究中心、省城乡规划设计院等9个单位的专家学者和部分相关领域的全国人大代表、全国政协委员以及管理咨询机构专家60余人参会。参加会议的各部门领导和专家学者结合部门职能和研究方向，对永胜发展充分发表意见建议，并表示提供实际帮助。云南监管局将继续加强同相关单位部门的沟通联系，充分发挥监管局驻地和凝聚作用，进一步提高靠前帮扶成效。□

责任编辑 刘慧娟

征稿启事

财政部自然资源和生态环境司、中国财政杂志社共同推出 “拍绿色发展之美 登《中国财政》封面”活动

为展现党的十八大以来财政支持生态文明建设发展成果，进一步推动生态文明建设实现新发展，让良好生态环境成为可持续发展的不竭源头，财政部自然资源和生态环境司与中国财政杂志社于近日共同推出“拍绿色发展之美 登《中国财政》封面”活动。本次活动围绕展现我国优美自然景观、生物多样性、人与自然关系和谐之美，以及水环境治理、清洁能源利用等能突出财政支持生态文明建设成果的主题进行优秀摄影作品征集，体现财政作为国家治理的基础和重要支柱，认真践行习近平生态文明思想，深入贯彻落实党中央决策部署，坚决扛起支持生态文明建设的政治责任，在推进生态保护补偿、积

极探索实践实现“两山”理论和“双碳”目标、加强生物多样性保护等方面取得的明显成效。

欢迎财政系统内外广大摄影家、摄影爱好者投稿，征稿细则以“中国财政”微信公众号、中国财政杂志社网站发布为准，敬请关注。



联系电话：010—88227038

联系人：刘永恒

《中国财政》编辑中心

2021年11月