

北京市会计工作

2018年,北京市会计工作紧密围绕国务院、财政部工作部署,落实北京市委、市政府重点工作任务清单,紧抓会计改革主线,顺利开展新旧政府会计制度衔接,行政事业单位内部控制报告编报及评价工作,确保“证照分离”改革、优化行业“营商环境”,完成会计人才培养等重点工作,促进会计制度、行业、人员“三位一体”全面发展。

一、精部署,确保新旧政府会计制度顺利衔接

(一)为确保新旧政府会计制度的顺利衔接、平稳过渡,全市率先组织重点业务单位召开改革启动会,对政策进行精准讲解,对相关问题进行深入探讨。通过研讨对改革问题及形势进行预判,制定初步解决方案,构建专业团队咨询机制。

(二)以政策讲解宣传为切入点,开展全市培训工作,确保按时完成新制度贯彻落实工作。召开全市行政事业单位政府会计衔接工作培训会,对相关工作直接部署和指导。联合财政部对市级单位及各区政府部门进行集中培训,2018年全市培训800余人,为后续衔接工作打下良好基础。

(三)坚持问题导向,建立专业团队,精准保障衔接工作。通过建立政府会计及内部控制制度双方向专家库,提供新会计准则及制度衔接咨询服务,保障财会人员准确应用、规范记账,完善事后监督,确保新旧制度精准衔接。为北京市行政事业单位实行收付实现制和权责发生制双轨制平行记账法,全面进入新政府会计制度落实阶段打下良好基础。

二、强管理,推进内部控制制度执行与监督工作

(一)做好内控报告编报工作。市财政局协调相关委办局,成立了行政事业单位内部控制规范实施联席领导小组,通过研究制定实施方案,对全市实施工作做出统筹安排和具体部署,随时掌握全市实施过程中的有关情况。召开实施动员大会,宣传布置相关工作。建立市财政局内联合工作组,局内各支出业务处室负责组织指导各管口行政事业单位内控实施推广工作。组织召开各区专项会议,布置内控实施推广工作,引导各区指导和督促本地区内控规范实施工作。成立专家团队,确保精准指导贯穿于全市内部控制报告的收集、审核、汇总、报送、分析使用等各个环节。根据市属单位和各区填报数据实际汇总5390家单位,形成2017年度北京市行政事业单位内部控制报告并上报财政部。

(二)做好内控评价工作。制定并发布《北京市行政事业单位内部控制评价指标体系》,指导全市内控评价单位开展自我评价和外部评价工作,促进内控工作全面落实。根据工作计划,抽选80家市属区属行政事业单位开展内部控制外部评价工作。

三、转职能,优化行业“营商环境”

(一)多措并举,积极推进“证照分离”改革,优化行业

“营商环境”。放宽会计师事务所行业准入条件,降低合伙人资格,删减证明类申请材料,以“统一社会信用代码”代替营业执照证书,压缩审批时限,将跨省迁移由行政许可调整为备案管理,合并精简行政许可事项。

(二)优化服务,实现“网上办理、只跑一次”。修改完善《会计师事务所执业许可办理指南》及《会计师事务所及分所变更备案指南》,切实加强行政许可事项办理的指导。依托首都之窗事项办理平台,研发了境外临时执业行政许可的网上申报程序,制定《境外会计师事务所在中国境内临时执行审计业务办理指南》,全面实现三项行政许可(会计师事务所设立行政许可,会计师事务所分所设立行政许可,境外会计师事务所在中国境内临时执行审计业务行政许可)事项“网上办理”和“只跑一次”。贯彻落实事务所(分所)设立不再提供工商证明材料,接受电子材料,审批时限压缩至18个工作日,服务得到不断优化升级。全年收到感谢信一封锦旗四面。

(三)转变作风,放管结合加强事中事后监管。按照“双随机一公开”原则,对30家会计师事务所就其是否持续保持设立条件进行行政检查,对检查出问题的事务所发送整改通知。建立市财政局会计处、市注册会计师协会、市财政局监督处三方联系会议制度,定期沟通北京市会计师事务所行业信息,探讨行业监管信用体系机制、联合检查机制,加强工作信息报送及工作成果总结。推动北京市注册会计师行业持续发展。

(四)强化培养,储备行业高层次人才。根据《北京市进一步优化营商环境2018—2020行动计划》,初步拟定了《北京市注册会计师和资产评估师高层次人才认定及管理方案》《符合首都城市战略定位的中介机构高层次人才认定和评价标准》,旨在建立中介机构高层次人才库、复合型专业化人才库。

(五)树立品牌,推进事务所国际化发展。为鼓励北京市会计师事务所国际化发展,提高行业本土品牌国际影响力,结合“一带一路”建设和构建高精尖产业结构的内在需要,召开专题会议,研究并制定《北京市财政局北京市商务委员会关于对北京地区会计师事务所国际化发展进行奖励的通知》,协同推进事务所国际化发展。并计划奖励2家在国际化上具有引领作用的事务所,树立行业典范。

截至2018年12月31日,北京市注册会计师行业共有正常执业会计师事务所665家,其中有限责任会计师事务所355家,普通合伙会计师事务所288家,特殊普通合伙会计师事务所22家;分所24家。境外会计师事务所在境内临时执业13家。北京市会计师事务所数量在全国各省市名列第一。

四、转重心,推进会计人员管理改革工作

新修订的《中华人民共和国会计法》,取消了会计从业资格证书的考试、发放、补办等业务,将工作重心转移至会计人员信息采集、继续教育、诚信建设等方面。2018年,全市以此为契机,重新梳理会计人员管理改革工作思路,持续推进会计人员管理工作。

(一)做好会计人员信息采集工作。根据《会计法》修改