

法律法规,具备良好的职业道德,按照国家有关规定参加继续教育,具备从事会计工作所需要的专业能力。同时规定了认定专业能力应当考虑的因素。明确单位对会计人员管理的主体责任。《管理办法》规定了单位在会计人员专业能力认定、会计人员任用(聘用)、会计岗位设置等方面的具体责

任和有关要求。明确会计人员的监管方式。《管理办法》强调对会计人员的监管应当采用“随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员”方式,并将监督检查情况及结果及时向社会公开。

(财政部会计司供稿)

## 财政部发布《代理记账行业协会管理办法》

为适应“放管服”改革新形势下社会管理的总体要求,促进代理记账行业协会健康有序发展,切实规范代理记账行业协会行为,2018年11月13日,财政部印发《代理记账行业协会管理办法》(以下简称《管理办法》),于2019年1月1日起施行。

《管理办法》的制定出台是适应行政审批制度改革后政府后续监管的客观需要。对于自发成立的行业协会,在作为登记管理机关的民政部门适当放宽对行业协会的前置审批管理的同时,作为行业管理部门的财政部门,应当相应加强对行业协会的事中事后监管。是顺应行业协会综合监管模式的客观需要。在行业协会综合监管模式下,财政部门作为代理记账协会的行业管理部门,其行业监管职责不可缺位。是促进行业健康有序发展的客观需要。代理记账行业发展迅速,其快速发展的背后也暴露出诸多问题,要妥善解决好这些问题,需要加强行业自律管理,积极发挥行业协会自律管理和自我服务功能,促进行业健康有序发展。是加强代理记账行业协会管理的客观需要。代理记账行业协会由于缺乏相应的制度规范和政策指导,客观上存在行业协会设立程序不规范、归口管理部门不明确、监管支持引导力度不够、地区间管理差异性较大等问题,有必要通过制定出台相

关制度,明确、细化代理记账行业协会职责职能,确保代理记账行业协会发挥其应有的作用。

《管理办法》共5章34条,分为总则、自律管理和自我服务、财务管理、指导与监督、附则。重点规范了以下三方面关系:一是政府与行业协会之间的关系。县级以上地方人民政府财政部门是本地区行业协会的行业管理部门,按照职能对行业协会进行业务、政策指导,履行相关监管职责,引导行业协会健康发展。二是政府行业管理和行业协会自律管理之间的关系。政府行业管理,通过建立健全工作联系机制,加强备案管理,监督、指导行业协会依法依规依章程开展活动,规范行业协会的自律管理和服务行为;行业协会自律管理,通过制定执业规范和标准、开展诚信自律建设、督促指导会员遵守法律法规和国家统一的会计制度并实行奖惩,真正成为治理规范、反映诉求、行为自律的社会组织。力求通过改变单一的行政管理方式,促进共治,形成合力,推动形成行业自律和政府监管良性互动的行业监管新模式。三是行业协会与会员之间的关系。行业协会以服务会员为宗旨,监督会员执业质量、职业道德,维护会员合法权益,并依据其章程和行业规范对会员实行奖惩。

(财政部会计司供稿)

## 财政部推进会计人员诚信建设

为加强会计诚信建设,建立健全会计人员守信联合激励和失信联合惩戒机制,推动会计行业进一步提高诚信水平,2018年4月19日,财政部印发了《关于加强会计人员诚信建设的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

会计人员诚信建设是社会诚信建设的重要组成部分。加强会计人员诚信建设,是贯彻落实党中央和国务院加强社会诚信建设决策部署的重要措施。习近平总书记在党的十九大报告中明确提出要加强思想道德建设,强调要“推进诚信建设”。《国务院办公厅关于加强个人诚信体系建设的指导意见》《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度 加快推进社会诚信建设的指导意见》等文件,对社会诚信

建设提出了明确要求,为加强会计人员诚信建设指明了方向。是经济社会发展的需要。市场经济是信用经济,诚信缺失必将危及市场经济根基。在全社会日益高度重视诚信建设的背景下,会计诚信建设的重要性更加凸现,已成为影响会计工作服务经济社会发展的重要制度因素。是会计人员管理工作转型升级的需要。多年来,会计人员管理主要以会计从业资格管理为基础。2017年11月4日,第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国会计法〉等十一部法律的决定》,取消了会计从业资格行政许可。这一新情况,对加强会计人员管理工作提出了新要求,迫切需要会计监管工作转型升级,从以行业准入管