

于开展卫生健康经济管理人才队伍建设实施情况评估的通知》,针对《卫生计生经济管理队伍建设方案(2014—2020年)》开展情况进行评估。

(国家卫生健康委员会财务司供稿 任璐执笔)

中国人民银行财务会计工作

2018年,中国人民银行会计财务部门贯彻新发展理念,以高质量发展为主线深入推进会计财务工作转型,持续加强全面从严管理,稳步推进改革创新,有效发挥会计财务综合管理和服务保障职能。

一、不断完善会计财务管理体制机制,逐步提升高质量发展水平

(一)持续优化“两张表”健康机制,加强中央银行财务实力建设。以建设健康资产负债表管理机制为目标,逐步完善中央银行财务治理结构,组织开展资产质量、财务收支等专题研究,分类梳理资产状况,积极化解历史遗留问题,为优化货币政策和宏观审慎政策实施奠定坚实基础。

(二)完善预算管理机制,提升科学管理质效。根据金融宏观调控要求和人民银行履职需要,加强独立财务预算制度组织实施,建立健全科学的预算管理组织架构、监控机制和执行调整机制。积极贯彻国家关于全面实施预算绩效管理的有关精神,推进建立涵盖所有项目支出的绩效指标体系,不断完善预算、基建、采购等领域矩阵式管理,提升业务发展、支出规划和资源配置的协同性和匹配度。

(三)健全标准化管理体系,体现刚性约束和引领效能。完善公用经费、专项业务经费定额标准,推动建立定额标准数据库及动态调整机制,累计建立完善定额标准195个。拓展定额标准在预算编制、资源配置及绩效评价等方面的应用范围,预算分配应用定额标准达187个。

(四)稳妥推进所属企事业单位改革发展,强化服务央行履职效能。坚持目标导向和问题导向相结合的原则,积极稳妥推动相关单位实施体制机制改革。研究建立健全企事业单位分类管理体制,修订所属企业投融资管理办法,加强企业绩效考核、投融资分级审核等重大事项管理,提升治理水平和服务央行履职能力。

二、纵深推进全面从严管理,夯实规范管理与服务保障基础

(一)严密制度体系,落实会计财务从严管理要求。按照中央有关政策精神,结合人民银行履职实际,制定贯彻落实楼堂馆所建设、办公用房、公务用车管理制度规定,印发不动产清理规范工作的指导意见,持续完善从严管理措施,落实从严管理责任,着力抓好制度传导执行。

(二)严格支出管理,进一步强化财务预算硬约束。从严从紧控制“三公”经费和一般性支出,2018年“三公”经费执行数同比下降6.4%。进一步规范财务收支管理,开展

地方政府资金使用管理、闲置不动产等专项清理规范工作,加强结转结余资金清理使用,确保资金、资产配置合规高效。加强预算动态监控,科学合理把控执行节奏,均衡统筹安排支出。

(三)优化财务资源配置效率,保障能力持续稳定高效。根据统筹兼顾、保障重点、照顾基层原则,不断优化资源供给配置,重点配置货币发行、金融基础设施建设等业务经费,统筹安排基层行大修项目及应急管理经费支出,有效提升保障质量和水平。

三、发挥专业优势,进一步深化会计财务调查研究

(一)持续改进工作机制,提升会计财务调研工作实效。坚持深、实、精的目标导向,制定《会计财务调研指引》,加强统筹协调、上下联动、信息共享,引导各级机构将实地调研与现场调研、综合调研与专题调研相结合,整合调研资源,深化调研成果运用,有效发挥调查研究的决策支撑和履职引领作用。

(二)深化金融业会计分析,密切跟踪重点、热点问题。从防范系统性风险角度,强化金融业财务状况的分析预测,拓展分析的深度和广度,密切关注新金融工具会计准则和监管政策调整对金融部门的影响,研究会计准则与监管规则的协调问题,为宏观调控和宏观审慎管理提供政策建议。深度参与国内外会计准则制定和修订工作,积极开展研究并反馈意见,部分意见在正式发布的准则中得以体现。

(三)围绕履职重点问题开展研究,完善人民银行会计财务管理。结合国内外金融机构和国外主要中央银行经验,开展中央银行会计政策与财务实力建设、独立财务预算制度、会计核算和管理制度、基层行财务管理、不动产管理、所属企业法人治理结构等领域研究,为完善中国人民银行会计财务管理体系做好理论储备。

(四)推进会计信息化建设,有效整合系统资源。开展会计综合业务系统,以信息系统为依托,加强对会计信息的多维分析和统筹管理,深度挖掘财务及业务数据信息的应用价值,会计大数据格局逐步形成。

(五)积极参与国际组织会计工作,提升人民银行国际话语权。跟踪国际金融会计准则改革情况和国外主要央行资产负债表变化情况,对美联储、日本、俄罗斯、南非储备银行等国外主要央行资产负债和财务状况进行分析研究。参与中央银行会计财务管理国际研讨,结合中国金融业发展特点,加强与国际组织的工作交流,提升国际话语权。

(中国人民银行会计财务司供稿)

国库会计工作

2018年,全国各级国库依法履行经理国库职责,真抓实干,开拓创新,国库收支及时准确,国库资金安全完整,国库在支持经济发展、服务社会民生上成效显著。

一、国库收支安全高效

2018年,全国国库系统办理收入业务34.37万亿元,同比增长7.4%,其中中央收入12.88万亿元,增长2.1%,地方收入21.49万亿元,增长10.8%;办理支出业务35.37万亿元,同比增长8.7%,其中中央支出5.71万亿元,减少0.9%,地方支出29.66万亿元,增长10.7%。各级国库不断强化资金风险管理,加强业务系统日常监测和运行维护,牢牢守住国库资金安全、国库业务系统安全两条底线,实现了国库资金低风险、零案件的目标。

二、不断完善制度建设

积极参与《预算法实施条例》修订工作,推动完善中国人民银行经理国库制度。制定《国库会计业务标准化指引(试行)》,细化国库会计业务工作制度标准,提高国库会计核算质量。与国家税务总局等五部门研究确定了社会保险费先缴入国库再划转社会保障基金财政专户的收缴模式,在确保TIPS系统安全运行的前提下,稳妥有序做好社会保险费入库划转相关工作,完善了民生领域公共资金管理。持续推进电子退、更、免工作,会同国家税务总局下发《关于电子退库业务有关事项的通知》,为2019年实现全面退税电子化做好准备。对现有行政许可事项进行清理和论证,并对已取消事项落实情况进行全面评估,完成涉及“放管服”改革的规范性文件清理工作。压缩国库业务行政审批时限,进一步精简、优化审批流程,商业银行、信用社代理支库业务审批办理时限由原来最长30个工作日缩短至10—25个工作日;国库集中支付代理银行资格认定时间周期由原来的2—3年一次调整为5年一次,办理时限由原来的20个工作日缩短为15个工作日,并编制服务指南,明确申请条件和申请材料。完成中央财政直接支付、中央财政授权支付代理银行资格认定工作,对33个申请事项做出准予行政许可决定,对2个申请事项做出不予行政许可决定,发挥了国库对商业银行办理国库集中支付业务资格的审核作用。

三、稳步推进信息化建设

第二代TIPS成功上线。10月,海关总署税收征缴全面对接TIPS,实时扣税、银行端查询缴税、汇总征税保函和保证金(滞报金)业务在全国推行,实现海关主体税收业务以TIPS模式为主征缴入库;11月下旬,广州、深圳等地加入横向联网系统。以此为标志,财税关库银横向联网系统实现了地域、征收机关、业务种类全覆盖,保障了国库资金运行安全,提升了国库资金运行效率,优化了纳税人缴税服务。分支库持续推动电子退更免业务,多地大幅简化退税流程,实现部门间网络互联互通,相关退税直接退付到申请个人或企业账户,大幅缩短退税资金到账时间,降低企业资金成本,纳税人足不出户就可以享受改革红利。

四、有效提升国债管理水平

2018年,共组织发行储蓄国债3290.30亿元,计划完成率达97.35%。其中,发行储蓄国债(凭证式)8期,金额

为1214.92亿元,计划完成率达96.42%;发行储蓄国债(电子式)10期,金额为2075.38亿元,完成率为97.90%。办理储蓄国债(凭证式)兑付8期,本息合计1321.91亿元;办理无记名国债兑付本息合计121.85万元。联合财政部制定《2018—2020年储蓄国债发行额度管理办法》《2018—2020年储蓄国债承销团成员2018年综合排名办法》,补充了储蓄国债承销协议。完成2018—2020年储蓄国债承销团的组建,将重庆农商行、浙商银行、广州农商行、东莞农商行纳入新一届承销机构。支持符合业务管理要求的承销机构申办网银销售业务,2018年将南京银行、宁波银行、河北银行、成都银行、哈尔滨银行、天津银行等6家承销机构纳入网银销售机构行列。落实普惠金融政策,组织各地根据辖内实际情况开展多种形式的国债宣传和国债下乡活动,在普及国债知识、增强金融消费者权益保护意识的同时,促进了当地国债销售工作。

五、持续提高监督能力

指导新疆维吾尔自治区分库、河北省分库分别为新疆生产建设兵团、河北雄安新区设立国库,指导辽宁省分库为485个乡镇设立国库,上述新设国库全部由人民银行分支机构经理。指导广东省分库、深圳市分库密切配合,将深汕特别合作区支库的管辖从广东省分库调整到深圳市分库。在规范国库内控管理与业务操作的同时,重点关注资金风险和业务差错,梳理近几年各级国库内外部检查发现的问题,开列问题清单,督导各级国库开展全面自查,对12个分库开展国库会计管理现场检查。加强对商业银行和信用社代理国库业务的监督管理,部署分支库将代理支库检查纳入随机抽查事项清单,明确抽查主体、抽查内容、抽查依据和抽查方式,依法公开随机抽查事项清单;指导有关分库探索建立国库监督的权力清单、责任清单、负面清单和检查处罚自由裁量权标准;推动有关分库平稳组织收回10个代理支库。

六、继续彰显决策参谋作用

加强国库数据日常统计与监测,按时完成国库收支存日报、月报等常规报表业务,确保科目使用规范、统计数据准确、报表报送及时。不断完善国库统计分析基础数据资料库,按照分地区、分科目、分行业、分级次等多个口径,对多年来国库收支存数据和相关宏观经济数据进行整理、汇总和持续更新。加强库存异动情况监测,重点监测纳税高峰期、月末财政集中拨款期等特殊时点库存异常波动情况,以及库存变动对货币政策调控的影响,全年向中共中央办公厅、国务院办公厅和行领导报送库存监测分析材料14篇。开展财政支付风险问题监测,组织各分库按季度对辖内县级国库因库存偏低引发的财政支付风险问题进行持续跟踪,并及时向相关领导反馈有关情况。加强国库资金运行分析,通过国库资金运行月度、季度分析,及时分析、研判收支形势和经济运行情况。

七、有效实施现金管理

积极稳妥开展中央国库现金管理,规范推进省级地方