

2015年以来,财政部相继出台了《政府会计准则——基本准则》和存货、投资、固定资产、无形资产、公共基础设施、政府储备物资等6项政府会计具体准则,以及固定资产准则应用指南,政府会计准则体系建设取得积极进展。同时,财政部以统一现行各类行政事业单位会计标准、夯实部门和单位编制权责发生制财务报告和全面反映运行成本,并同时反映预算执行情况的核算基础为目标,制定了适用于各级各类行政事业单位的《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》(以下称《制度》)。

2018年,财政部一方面继续开展政府会计准则体系建设工作,先后印发了会计调整、负债、财务报表编制和列报等3项政府会计具体准则;另一方面积极为制度新旧衔接做好

准备,先后印发了医院、基层医疗卫生机构、高等学校、中小学校、科学事业单位、彩票机构和国有林场和苗圃等7个行业执行《制度》的补充规定,行政单位、事业单位、医院、基层医疗卫生机构、高等学校、中小学校、科学事业单位、地质灾害事业单位、测绘事业单位、彩票机构、国有林场和苗圃等11项执行《制度》的衔接规定,以及《关于进一步做好政府会计准则制度新旧衔接和加强行政事业单位资产核算的通知》,有力地促进了新旧衔接工作的一致性、规范性和准确性。截至2018年底,具有中国特色的政府会计标准体系已基本建成,自2019年1月1日起在全国各级各类行政事业单位全面实施。

(财政部会计司供稿)

具有中国特色的管理会计指引体系基本建成

为促进企业和行政事业单位加强管理会计工作,落实《关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》《会计改革与发展十三五规划纲要》的要求,财政部制定并印发了《管理会计应用指引第204号——作业预算》等5项管理会计应用指引,标志着具有中国特色的管理会计指引体系已基本建成。该指引体系包括管理会计基本指引和34项应用指引,分别按照战略管理、预算管理、成本管理、营运管理、投融资管理、绩效管理和其他领域,介绍了不同领域的管理会计工具方法,精准施策,切实增强标准的针对性、指导性、操作

性。应用指引包括7项概括性指引和27项工具方法指引,概括性指引主要介绍本领域内相关管理会计工具方法的共性内容,工具方法指引主要介绍相关工具方法的应用环境、应用程序和应用评价等。管理会计指引体系开创了国际管理会计领域先河,将优化资源配置、降低要素成本、提高管理效率,推动《关于全面实施预算绩效管理的意见》贯彻实施,实现经济社会高质量发展。

(财政部会计司供稿)

财政部建立会计人员管理制度新体系

2018年12月10日,财政部印发《会计人员管理办法》(以下简称《管理办法》)。

制定出台《管理办法》具有重要的现实意义。一是贯彻落实党中央、国务院“放管服”改革要求的需要。近年来,财政部门认真贯彻落实党中央、国务院关于“放管服”改革等决策部署,积极推进会计行政审批制度改革,包括取消了会计从业资格行政许可。会计从业资格行政许可取消后,会计人员管理的相关工作,如继续教育、职称管理、诚信建设等均涉及会计人员范围、能力要求的界定和监管方式的转型升级,需要研究制定《管理办法》,使“放管服”改革要求落在实处。二是贯彻落实会计法有关规定的要求。会计人员是会计工作的主要承担者。2017年11月4日,第十二届全国人大常委会第三十次会议修改后的会计法第三十八条规定,“会计人员应当具备从事会计工作所需要的专业能力,……本法所称会计人员的范围由国务院财政

部门规定”。贯彻落实上述法律规定,需要研究制定《管理办法》,明确会计人员范围和专业能力,强化会计人员管理工作。三是规范会计秩序和提高会计信息质量的需要。会计人员承担着生成提供会计信息和维护国家财经纪律等重要职责,会计人员素质的高低直接影响会计工作和会计信息质量。为了规范会计人员管理,需要研究制定《管理办法》,明确会计人员的专业能力和职业道德要求,加强会计人员监管。

《管理办法》共11条,主要内容包括:明确会计人员的范围及相关工作岗位。《管理办法》将会计人员界定为在单位中从事会计核算、实行会计监督等会计工作的人员,其中包括担任会计机构负责人(会计主管人员)、总会计师的人员。同时,明确了会计工作的具体岗位。明确会计人员从事会计工作应当符合的基本要求。《管理办法》强调会计人员从事会计工作应当遵守《会计法》和国家统一的会计制度等