

机制,完善会计人员信用信息管理系统,推动会计人员诚信建设落地。

三是加强会计人员执业情况监督检查。从调研反映情况看,会计人员信用档案的信用记分多数来自于税务部门,财政部门对会计人员执业情况监督检查力度不够。财政部门应按照《会计法》规定和“双随机一公开”要求,加强对会计人员执行国家统一的会计制度等执业情况的监督检查,督促会计人员依法执业和遵守会计职业道德,对违反《会计法》第四十条、第四十二条、第四十三条、第四十四条等规定的会计人员依法予以严肃处理。

四是打造会计管理大数据。随着互联网技术的飞速发

展,各行各业的管理越来越重视大数据,未来的会计管理同样需要具备大数据战略思维。打造会计管理大数据,既需要中央和地方各级财政部门的互联互通,更需要财政、税务、审计、证监、法院、发改委等不同政府职能部门的共同参与。从调研情况看,浙江省财政部门除与税务部门实现了信息互通共享外,与其他部门的协作尚未实现,不同部门之间的协作力度还远远不够。建议进一步加强与发改委、证监、法院等不同部门之间的沟通协作,利用不同部门的管理优势,实现数据之间互联互通,逐步建立包含会计人员执业信息、会计人员信用档案信息在内的较为完整的会计管理大数据。

(财政部会计司供稿)

关于赴四川省甘孜藏族自治州开展“互联网+精准扶贫代理记账”暨农村集体经济组织会计工作推进情况的调研报告

2018年8月28日至31日,财政部会计司、财政部会计准则委员会、四川省财政厅、甘孜州财政局等单位青年干部组成调研团,深入四川省甘孜州泸定、道孚、甘孜、石渠等县,开展了“互联网+精准扶贫代理记账”和《村集体经济组织会计制度》实施等会计工作在基层开展情况的专题调研。

一、甘孜州基本情况

甘孜州基本情况可以概况为以下几点:一是地广人稀,管理基础条件薄弱。甘孜州幅员辽阔,面积15.3万平方公里,约等于山东全省面积,但全州人口仅118万,不足山东省郯城县一个县的人口。有的县财政局仅十几个人,不足中、东部地区县财政局的1/5,资产、资金、会计等各项财政管理工作成本高、人手缺,基础条件薄弱,亟待创新管理模式,弥补先天不足。二是自然环境恶劣,属深度贫困地区。甘孜州平均海拔4112米,极端最低气温零下46度,包虫病等疾病在有的地区尚未根治,是全国集中连片特困地区和六个深度贫困地区之一,全州所有县(市)均属深度贫困县,可以说是脱贫攻坚的“贫中之贫、坚中之坚”,对财政如何有效提高扶贫资金使用效能、发挥宏观管理职能、扶贫助困促发展,提出了更高要求。三是少数民族为主,加强民族团结重任在肩。甘孜州是新中国成立的第一个专区级少数民族自治州,居住着藏、汉、彝族等43个民族,分散在2679个行政村,其中藏族占总人口的82%。给老百姓一本随时可查、涵盖个人扶贫资金受益情况和本村资金资源资产情况的“明白账”,确保扶贫资金在阳光下运行,是稳固藏区百万乡亲心的有效途径。

为此,调研团选择甘孜州调研,就是因为如果相关会计工作在甘孜州这一基础条件薄弱的地区都能取得成功,在其他基础条件更好的地区理应更能顺利推进。

二、甘孜州“互联网+精准扶贫代理记账”工作主要经验做法

长期以来,村级财务基础差、人员专业素质低、管理薄弱、通讯不便、群众对扶贫资金受益情况了解不及时不充分,制约了村级会计等基础制度的有效执行,制约了村级财政等各项工作的有效开展,也在一定程度上影响了精准扶贫战略落实的效率效果。

为切实解决以上问题,在财政部的支持和指导下,四川省主动谋划,精准施策,以财政部推广代理记账工作为契机,在绵阳市北川县开展试点的基础上,选择甘孜州整州试点,大力推进“互联网+精准扶贫代理记账”工作,依托四川长虹公司大数据平台和云服务,由云中心大量专业会计人员为贫困村提供代理记账服务,并将扶贫资金管理嵌入其中。通过开展此项工作,甘孜州变传统的村会计做账为专业的代理记账机构做账,记账人员身份独立、业务专业,从而有效解决了农村优亲厚友、财务基础差、人员专业素质低、会计基础工作不规范等问题;变传统的资金管理方式为依托互联网大数据平台建立村级代理记账服务中心,将扶贫资金嵌入数据平台进行管理,与业务主管部门相关信息管理系统互联互通,并制作相应手机APP向村民推送个人扶贫资金受益情况和村级资金资源资产情况,从而实现了扶贫项目资金实施进度、村级账务收支情况实时查询,资金收支透明公开、群众可见、财政部门可见、业务部门可见、监察部门可见,并可层层溯源、逐笔定位,有效提高了村财务核算规范化水平、会计信息质量和资金管理水平,有效提高了群众对惠民政策的知晓度和满意度。

在具体操作上,在事前审批环节,各村执行“一事一议”等规定程序,并报乡镇党委、政府研究审定后确定经费用

途。在报账环节,村报账员取得经济活动原始凭证,填写付款凭证,经相关人员签字后提交所在乡镇的代理记账服务中心审核。在记账环节,乡镇代理记账服务中心管理会计人员对各村提交的会计凭证审批后,统一扫描、上传至“互联网+精准扶贫代理记账”平台;平台利用光学(OCR)识别、人工纠偏等方式提取单据信息,再通过规则引擎进行规则检查后,由记账引擎初步自动记账;云中心大量专业代理记账人员在平台抢单核对,完成记账工作,并编制规范的会计电子档案;平台将结果返回乡镇,并在手机APP中同步呈现。在档案管理环节,村级财务档案实行电子化和纸质档案“双保管”,尤其是电子档案,因为保存在云端,可以实现大容量保存、永久保存、方便查询,档案管理更加安全规范。在信息公示环节,财政、业务、监察等部门可以在平台上全面、及时、准确地掌握每笔扶贫资金的运行情况;村民可以在手机上随时掌握自己的扶贫资金到账情况。在数据分析环节,政府部门可以利用平台数据,对资金绩效、项目管理、村务管理等情况进行分析决策。

甘孜州的乡亲们足不出户,就可以登陆手机APP随时随地查看个人扶贫资金受益情况和村级资金资源资产情况,干部们打开电脑,就可以实时监控资金安全、管理资金绩效,打造了“互联网+精准扶贫代理记账”的甘孜模式。其主要经验做法如下:

(一)省州县各级领导高度重视,上下用心快速推进。此项工作得到了四川省、州、县各级党委、省政府的高度重视。省委副书记、省长尹力做出批示,要求进一步做好相关工作;常务副省长王宁指出,此项工作可做总结,扩大试点面;副省长王一宏多次到县市“互联网+精准扶贫代理记账”现场进行调研指导。2017年底,四川省选择甘孜州这一基础条件薄弱的市州作为整州推进“互联网+精准扶贫代理记账”的试点,希望打造相关工作的甘孜模式,形成经验,以点带面。短短8个多月,甘孜州已将全州所有县(市)财政专项扶贫资金同步纳入“互联网+精准扶贫代理记账”系统,在全州所有县、乡、村正式上线运行,并制作了相应的手机APP——“云尚行 扶贫APP”向百姓送达,取得了良好工作成效。州委书记刘成鸣、州长肖友才在州委常委会、州政府常务会、州财经领导小组等会议上多次强调开展“互联网+精准扶贫代理记账”工作的重要性 and 必要性,并考察指导,要求全面规范乡镇村财政财务管理,建立长效机制。州人民政府将“互联网+精准扶贫代理记账”工作列入2018年政府工作的重要内容,由州政府常务副省长主抓。各县(市)也成立了以县委、县政府主要负责人为组长,分管县长为副组长,各相关单位“一把手”为成员的工作推进领导小组。四川省财政厅会计处处长刘绣峰现场指导甘孜州各县“互联网+精准扶贫代理记账”工作,州财政局成立了由党组书记、局长文建国任组长,分管领导任副组长,各科室(局、中心)负责人为成员的“推进乡镇财政管理和村级代理记账工作领导小组”,下设推进办公室(以下简称推进办)专门负责此项工作,到全州各县巡回督导工作落实。

(二)资产清查摸清家底,确保村级资产安全完整。为全面规范乡镇村财政财务管理,甘孜州财政局主动作为,积极

筹划,以清理核实村级资产为抓手,通过政府购买服务方式,聘请第三方协作机构在全州范围开展村级“三资”清查,重点对2017年12月31日以前的所有村级资产进行清查,准确掌握了行政村家底,确保了村级资产安全、完整和保值、增值,也为防范村级债务风险奠定了坚实基础。为防止村级资产流失,从2018年1月1日起,全州所有村级资产按程序及时登记和更新至“甘孜州村级资产管理系统”中。实现了甘孜州从建国以来,第一次对村级资金资源资产的全面清查。

(三)“走出去”“引进来”加强培训,以点带面层层培养人才。一是组织全州县(市)级财政分管领导和经办人员,分两个批次前往长虹公司和绵阳市北川县擂鼓镇考察学习先进经验和做法。二是组织18个县(市)政府分管领导和财政局负责人,参加财政部于3月7日至9日在上海国家会计学院为甘孜州专题举办的“互联网+精准扶贫”监管能力提升培训班。三是在四川民族学院举办两期“互联网+精准扶贫代理记账”业务骨干培训班,邀请专家到四川省对全州各县(市)乡镇报账人员进行专题业务培训。四是州财政局统一组织协调长虹公司和北京久其公司专业人员到各县(市)召开推进会和专题业务培训会,对本地区乡镇记账员和村报账员进行集中培训。五是根据各县(市)集中培训情况,同协作机构业务人员多次到现场召集乡镇报账人员,采取“一对一教、手把手学”的教学模式,让参训人员真正学懂弄通,能够“独立上线操作”,熟练运用平台。每个县(市)树立了1-2名业务标兵,业务标兵具体负责本县(市)业务培训工作,起到以点带面,“就近就地”解决实际操作中问题的作用。

(四)以“互联网+精准扶贫代理记账”工作为契机完善财政会计基础制度,提升乡村财政会计管理水平。推行“互联网+精准扶贫代理记账”以前,甘孜州村级财务工作起点低、底子薄,乡村两级财务专业人员极为匮乏,全州近3000名乡村财会人员中专业会计人员不足40人,账务处理混乱,《村集体经济组织会计制度》等财政会计基础制度执行效果较差。推进“互联网+精准扶贫代理记账”工作以来,甘孜州引入专业代理记账机构提供会计服务,会计基础工作得到有效规范,强化了制度执行的基础条件;通过业务培训等方式培养了一批基层会计骨干,强化了制度执行的人才保障;将《村集体经济组织会计制度》等财政会计基础工作的要求嵌入记账平台,强化了制度执行的刚性要求;树立了规范的管理理念,增强了财经纪律意识,营造了制度执行的良好氛围。甘孜州财政局以推进“互联网+精准扶贫代理记账”工作为契机,大力加强制度建设,通过上下联动,按照突出依法理财、注重流程设计、完善岗责体系和健全配套制度的总体要求,倒逼主管部门、乡镇建章立制,优化内部控制流程,强化了《村集体经济组织会计制度》等基础制度的规范运行,制定和完善了《村级财务管理制度》《乡镇AB岗工作制度》和《限时办结制度》等多项规章制度,为规范乡镇财政和村级财务管理工作提供了强有力的制度保障。同时,财政强化与行业主管部门之间的工作联动,建立乡镇村财政财务管理联席会议制度,按照“梳理问题、总结提炼、推广完善”的思路,力求通过对典型案例分析、工作经验总结、存在问题剖析等,有针对性的解决实际工作中出现的新

情况、新问题。各乡村也积极发挥主观能动性，涌现出了村级预算等一批好的经验做法。

(五)深入县乡村一线扎实督导，制作手机APP向群众普及推广。为切实保证“互联网+精准扶贫代理记账”工作落到实处，甘孜州财政局结合全州工作推进情况，由分管领导带队，组织推进办、农业科和国库科工作人员，深入东路、南路和北路各片区，深入各县乡村一线，通过组织行业主管部门和财政部门有关人员召开座谈会、检查内业资料、查阅技术平台等方式开展专项督查工作，全面了解掌握各县(市)推进情况。对具体工作中存在的困难和问题，在座谈讨论的基础上，认真进行现场答疑解惑。对专项督查发现的问题，工作组责令相关县(市)按照时间节点限期进行整改，确保完成目标进度任务。为做好“互联网+精准扶贫代理记账”的普及推广工作，甘孜州在各乡镇便民服务中心大厅设置了触摸屏，向村民推广安装手机APP，将村级财务信息与项目、资产资源等村级财务相关信息进行智能融合，并向村民输出反映有关资金使用情况的智能报表，村民通过手机APP等终端设备，可以实时异地查看村财、村务、扶贫等信息，提高了扶贫资金管理的透明度，调动了村民参与监督的积极性；在系统中为纪委监委、审计、财政监督等执法部门提供相应的查询和监控接口，统筹相关部门力量，共同推进工作开展。

三、取得的成效

甘孜州开展“互联网+精准扶贫代理记账”等会计工作，对实现中央扶贫工作宗旨、提高财政管理效能、提升资金监管水平、推进农村基层民主建设等，具有明显效果。

(一)百姓有了一本“放心账”，对党和政府的信任和满意度进一步提升。习近平总书记指出：“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠”。扶贫资金是贫困群众的“保命钱”“救命钱”，确保扶贫资金安全到达百姓手中，有效发挥效益，关乎贫困群众能够真正得到实惠，关乎脱贫攻坚成败，关乎党和政府在人民心中的形象。为此，“互联网+精准扶贫代理记账”工作立足党和国家的惠民政策落实，紧抓扶贫资金管理主线，将扶贫专项资金纳入代理记账平台管理，从项目启动到资金到账，全程追踪，及时反映，实现了扶贫资金从源头到“最后一公里”的全程透明精准。有了一本让老百姓看得懂、算得清、信得过的“放心账”，乡亲们即使外出务工，或草原放牧，也可以通过手机随时查询个人扶贫资金受益情况和村务信息，使贫困地区老百姓更加真切直观地感受到党和国家的政策温暖。

(二)干部有了一本“清白账”，干事创业的底气和热情进一步提升。通过开展“互联网+精准扶贫代理记账”工作，甘孜州的干部，尤其是乡村干部，一方面对乡里、村里到底有多少资金资源资产真正做到了心中有数，干事业的底气更足了；另一方面，经手的每一个项目、每一笔资金，无论时间过去多久，都可以通过系统说得清清楚楚、明明白白。

(三)财政有了一本“管理账”，财政管理效能进一步提升。甘孜州“互联网+精准扶贫代理记账”平台将所有村级经济活动纳入代理记账范围，全方位、全过程的反映村级账务状况、精准脱贫情况、资金使用情况。该项会计工作开展

以来，财政管理方面一是切实解决了农村财务人员缺乏、会计核算质量差的问题，原先的“抽屉账”“包包账”变成了规范的会计账簿，原先的“积年欠账”变成了15分钟内就可以完成的一笔单据业务，为提升村级财务管理水平提供了可能。二是甘孜州从建国以来第一次对村级资产进行了全面清查，在摸清家底的基础上在系统中动态监控，为实现村级债务风险管理建立了有效机制。三是财政部门可以实时查看扶贫资金拨付使用情况、扶贫项目的实施情况、到户资金的兑现情况等，以会计信息规范资金运行，从而强化了财政资金动态监管和绩效管理，让“花钱必问效、无效必问责”真正落到了实处，会计不仅是传统的事后反映，还发挥了管理会计职能，提升了政府管理水平，推进了治理能力提升。

(四)监督有了一张“监控网”，监管效能进一步提升。扶贫资金“量大、面广、点多、线长”，对扶贫资金监管提出了更高要求。甘孜州开展“互联网+精准扶贫代理记账”工作，为扶贫资金的分配、使用、监督等编织了一张有效的“监督网”。通过代理记账平台与经办银行线上直联，实现扶贫资金信息从拨付、到会计记录、银行流水的无缝联接，避免人为因素或擅自篡改；代理记账平台进行自动核算，实现了记账与管账相分离，避免了扶贫资金被贪污挪用、滥开乱支，制约了村级干部权力运行；各级党政、管理部门、审计监督部门可实时查询、监控村级财务运行、财政专项扶贫资金使用管理等情况；村民可实时查询本村惠民资金发放和本村财务运行等情况，有效解决了常规宣传和公示时间短、不够透明、资料难保存的问题，大大增强了扶贫资金管理的透明度，有力遏制了违法违纪行为的发生。通过此次调研了解到，甘孜州推进“互联网+精准扶贫代理记账”工作以来，当地违规使用扶贫资金情况明显减少。

四、有关建议

调研团认为，甘孜州“互联网+精准扶贫代理记账”工作经过近一年的努力，已取得明显成效，实现了民族地区村级财务管理质的跨越，为新时期在民族地区全力推进脱贫攻坚和乡村振兴战略，促进民族地区社会治理、和谐稳定、财政管理提供了一定经验。建议进一步完善提高，尽快逐步推广。

(一)进一步加强基层人员培训。“互联网+精准扶贫代理记账”平台面向广大群众，经办人员既是业务办理人员，也是党和国家政策的宣传窗口。因此，建议甘孜州进一步加强对平台经办人员的业务和政策培训，发挥其就地优势和桥梁作用，更加有效地宣传党和国家的民生政策。

(二)进一步加强信息平台整合建设。“互联网+精准扶贫代理记账”平台目前仍主要聚焦扶贫资金核算管理，未实现对扶贫资金、资源的全流程管控。建议四川省按照国务院“一网通办”的思路，将扶贫资金、资源全面纳入“互联网+精准扶贫代理记账”平台统一管理，实现相关数据、信息的互联互通、相互检验，进一步提升政府资金管理的效率效果，进一步保障老百姓的知情权和监督权。

(三)进一步加强平台功能建设。考虑到少数民族自治地区语言和阅读习惯，建议进一步优化系统，在少数民族