

# 四川：管好用好专项债券资金 推动经济高质量发展

屈琳杰 | 何强 | 贯小力

2020年以来，四川财政坚决落实“积极的财政政策要提质增效、更可持续”要求，加快专项债券发行使用进度，管好用好专项债券资金，充分发挥专项债券在推动形成有效投资中的积极作用，助推全省扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。

## 加强滚动储备，做大专项债券项目“蓄水池”

按照项目成熟度率先建立起“储备库、备选库、执行库”三级子库联动管理的专项债券项目库，常年开放、定期补充、按月更新，形成了项目储备一批、发行使用一批、开工建设一批的项目滚动机制，有效避免了市县突击准备项目，造成项目可能不实、质量不高的问题。项目单位按照要求筛选符合条件的专项债券项目，各级行业主管部门进行初步审核，各级财政部门会同发展改革等部门加强审核把关，通过审核的项目纳入财政的“储备库”。四川各级财政部门将项目储备作为一项长期性基础性工作，纳入

常态化管理，截至目前，四川省纳入“储备库”的项目11797个，总投资7.8万亿元。

## 精心优选项目，坚决把好风险防控“入口关”

加强专项债券项目审核把关，精心筛选符合条件的优质项目，四川省财政厅组织省发展改革委等省级相关行业主管部门、承销团金融机构、发行场所、高校等相关专家，按照专项债券发行条件对项目实施方案等资料进行严格评审，充分论证项目的可行性、合规性、收益性，优先安排在建项目和开工条件成熟、经济社会效益较好、群众期盼、迟早要干的重大项目发行，重点支持对地区发展具有重要支撑作用的重大项目，强化债券项目集中度，确保专项债券资金安排符合投向、重点突出、风险可控。通过组织评估筛选，在符合专项债券发行条件的近3000个项目中精心筛选出1600余个优质项目组织发行。

## 加快发行使用，着力下好专项债券“先手棋”

牢牢把握稳中求进工作总基调，认真贯彻落实党中央、国务院和财政部关于加快债券发行使用的部署要求，坚持“早发行、早使用、早见效”，切实加快专项债券发行使用进度，及时保障在建项目融资需求，助力全省经济发展提质增效。2020年1月2日，在全国率先发行2020年新增专项债券357亿元，9月17日，全面完成2020年新增专项债券1840亿元发行计划，较财政部规定时间提前一个半月。

专项债券不仅要“发得快”，更要“用得好”。四川省财政厅将管好用好专项债券作为重要工作来抓，要求各级财政部门当好“过路财神”，不做“甩手掌柜”，及时将债券资金拨付到项目上，督促项目单位加快资金使用。通过召开地方政府债务管理工作调度视频会、分管厅领导带队督导调研、会同省政府督查室建立“红黑榜”考

核通报机制、每月定期通报债券资金使用进度、重点约谈资金使用长期滞后地区等方式督促市县压实债券资金管理使用主体责任，加快债券资金拨付使用，不断提高资金使用效益。项目早储备、债券早发行、资金早拨付，为加快债券使用进度奠定了坚实的基础。截至2020年末，全省新增专项债券拨付进度99%，资金使用效益较好。

### 发挥杠杆效应，充分激发社会投资“新活力”

四川省财政厅积极落实专项债券用作重大项目资本金与组合融资政策，指导市县进一步加大专项债券用作项目资本金工作力度，优先支持专项债券用作资本金与组合融资项目发行，充分发挥专项债券资金的引导撬动作用，吸引社会资金投入基础设施建设。2020年发行专项债券用作资本金项目241个，对专项债券可用作重大项目资本金的10个领域全覆盖，发行金额287亿元；发行组合融资项目102个，发行金额123亿元，两项发行金额共计410亿元，占发行总额的22%。全省新增专项债券1840亿元预计拉动投资5000亿元左右。

### 聚焦重点领域，奋力按下项目建设“快进键”

2020年新增专项债券资金对国家重点支持领域全覆盖，有力支持了全省1650余个重大项目建设。债券资金投向市政和产业园区基础设施建设、社会事业、交通基础设施领域的占比达到75%，优先支持“成渝地区双城经济圈建设”“成德眉资同城化”重点

项目建设，为全力推动“成渝地区双城经济圈建设”国家战略实施，着力加快“成德眉资同城化”发展进程，唱好国家战略实施的“双城记”提供了有力的资金保障。重点保障民生补短板，成宜高铁、汉巴南铁路、米仓大道、乐西高速等交通基础设施项目建设顺利实施，李家岩水库、宣汉县巴山大峡谷旅游扶贫开发建设、泸县乡村振兴、成都市“一带一路”国际铁路港综合园区建设、西昌市川兴城中村棚户区改造等重点补短板项目有序推进，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。积极促进经济高质量发展，泸州聚酯新材料产业园等市政和产业园区基础设施项目建设快速推进，产业发展基础进一步夯实，有效缓解四川省产业结构不优、发展不平衡等问题。

### 进一步用好专项债券资金

2021年，四川省财政厅将把握发展大势、立足四川实际、抢抓政策机遇，谋划储备一批高质量的专项债券项目，做实做细项目前期准备，用好专项债券资金，推动重大项目早落地早见效，为“十四五”规划开好局、起好步奠定坚实基础。

持续督导管好用好专项债券资金。一是进一步压实地方政府债券资金管理使用主体责任，督促市县加快推进项目建设与债券资金拨付使用进度，尽快形成实物工作量和对经济的有效拉动。二是抓好地方政府专项债券全生命周期管理办法落实，有效助推各地做好专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理。三是研究建立专项

债券监管账户管理，专门用于债券资金的接收、存放、拨付和核算管理，强化专项债券资金安全保障。四是上线地方政府债券项目全生命周期管理系统，提高债券资金管理信息化水平，加强债券资金在线监测，防范资金长期滞留国库和被挤占风险，确保债券资金专款专用。五是持续做好地方政府债券信息公开工作，充分发挥社会监督的有效作用，促进债券资金安全高效使用。

深入推进专项债券资金绩效管理。积极开展债券资金使用绩效评价，强化债券资金使用情况跟踪问效，以绩效评价为抓手，引导地方政府树立“举债必问效，无效必问责”的资金管理理念，有效避免出现“只借不管”“重借轻管”的现象。同时，加强绩效评价结果运用，对债券资金管理使用较好的地区将在新增债券额度分配上给予倾斜支持。

科学统筹做好专项债券项目发行。坚持专项债券用于有一定收益的公益项目，融资规模与项目收益相平衡，进一步完善专项债券项目评审标准，严格项目合规性审核和风险把控，按照“资金跟着项目走”的原则，统筹做好存量项目与新增项目发行，优先支持“成渝地区双城经济圈建设”“成德眉资同城化”重大战略项目，出川高铁、公共卫生、城镇老旧小区改造等重点领域项目，经济社会发展急需、前期工作准备充分、开工条件成熟的优质项目以及符合条件的在建项目，防止出现“半拉子”工程或“胡子”工程。□

（作者单位：四川省财政厅）

责任编辑 刘慧娟 陆安平