

# 接续奋斗 为全面建设社会主义现代化国家 开好局起好步贡献力量

本刊记者 | 张蕊

在7月30日国务院新闻办举行的新闻发布会上，财政部部长刘昆和副部长许宏才、朱忠明介绍了财政支持全面建成小康社会相关工作情况以及下一阶段工作安排。刘昆表示，中国共产党团结带领中国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，财政部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终牢记“国之大者”，继续艰苦奋斗、锐意进取、担当作为，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步贡献力量。

## 进一步提升积极财政政策效能

今年以来，财政部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极的财政政策提质增效、更可持续，推动经济运行稳中加固、稳中向好。从上半年预算执行情况看，全国都呈现出良好态势，1—6月，全国一般公共预算收入117116亿元，同比增长21.8%，比2019年同期增长8.6%，民生等重点领域支出得到有力保障。

“当前国内外环境依然错综复杂，不确定性不稳定性的因素比较多，下半年财政部门将继续执行把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展的要求，统筹疫情防控和经济社会发展，保持财政政策连续性稳定性和可持续性，助力巩固经济稳中向好的态势。工作重点可以归纳为一个保持、两个提高、三项重点。”刘昆说。

一个保持，就是保持财政政策的连续性稳定性和可持续性，不急转弯，保持对经济恢复必要的支持力度。支持实施扩大内需政策，稳定和扩大居民消费，积极拓展投资空间，落实落细减税降费政策，坚决不收

“过头税费”。同时增强政策的前瞻性、精准性，立足当前，着眼长远，与今后年份的财政政策做好衔接，更好实施逆周期调节。

两个提高，一是提高支出效率。将继续用好管好常态化财政资金直达机制，进一步优化分配流程，加强执行分析，确保资金管得严、放得活、用得准。二是提高资金使用绩效。推动绩效管理覆盖所有财政资金，切实做到花钱要问效、无效要问责。

三个重点，一是重点支持实施国家重大战略任务。围绕“国之大者”，支持打好关键核心技术攻坚战，推动产业链供应链优化升级，支持全面实施乡村振兴战略，加强污染防治和生态建设等方面。二是重点保障和改善基本民生。落实就业优先政策，促进教育高质量发展，稳步提高社会保障水平，强化公共卫生投入，支持发展文化事业和文化产业。三是重点推进风险防范化解。统筹做好国债、地方政府债券发行，强化地方政府债务存量风险的化解和增量风险的防范，坚决防范基层“三保”风险，确保不发生区域性、系统性的风险。

## 进一步落实落细减税降费政策

党的十八大以来，我国持续实施减税降费政策，着力用政府收入的“减法”来换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，放水养鱼，固本培元。“今年以来，按照中央经济工作会议精神和政府工作报告部署要求，进一步优化和落实减税降费政策，帮助市场主体恢复元气，增强活力。”财政部副部长许宏才介绍说。

今年减税降费的措施主要包括四个方面，有一些是保留的，有一些是新增的。一是继续实施制度性减税政策。比如继续实施降低增值税税率、增值税留抵

抵”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻党中央、国务院决策部署，按照十三届全国人大四次会议的有关决议要求和全国人大常委会审议意见，凝心

聚力、担当实干，扎实做好财政改革发展各项工作，确保“十四五”开好局起好步，为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献！

退税、个人所得税专项附加扣除等制度性的减税政策，让政策叠加效应持续释放。二是分类调整阶段性的减税降费政策。延长疫情期间出台的小规模纳税人减征增值税等政策执行期限，保持对经济恢复的必要支持力度。三是出台新的结构性减税政策。强化小微企业税收优惠，提高小规模纳税人增值税起征点，进一步加大小微企业和个体工商户所得税优惠力度，对小微企业和个体工商户年应纳税额不到100万元的部分，在现行优惠政策的基础上，再减半征收所得税。支持制造业和科技创新，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%，并且允许企业按半年享受加计扣除政策。对于先进制造企业，按月全额退还增值税增量留抵税额。四是持续实施降费措施。继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率，取消港口建设费，降低航空公司民航发展基金征收标准，并加大各类违规涉企收费整治力度。同时，加大力度治理“过头税费”，加强核查，确保真正把减税降费政策落到实处。

“实施上述政策措施，预计全年为市场主体减负将超过7000亿元。”许宏才表示，下一步，财政部将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚决落实落细减税降费政策，着力优化落实机制，提升政策实施效果，清理规范各类违规涉企收费，坚决不收“过头税费”，防止弱化减税降费红利，让企业有更多获得感。同时，密切跟踪宏观经济形势，考虑助企纾困发展需要，进一步研究解决有关政策具体执行过程中存在的问题，持续激发市场主体活力，促进经济平稳运行和高质量发展。

### 进一步实施好常态化财政资金直达机制

今年，按照党中央、国务院决策部署，财政部会同有关中央部门，在认真总结2020年财政资金直达工作的基础上，研究建立常态化财政资金直达机制，规模达到2.8万亿元，比上年增加较多，上年主要是增量资金，今年更多是预算安排中的存量资金，基本实现了中央财政民生补助资金的全覆盖。“从上半年情况看，常态化直达机制有序推进，执行情况良好，资金快速到基层，重点支出得到有效保障，为经济社会持续健康发展提供了有力的支撑。”许宏才介绍道。

今年深入推进的常态化财政资金直达机制主要有三个特点：一是下达“早”。从去年10月份开始就着手谋划，将大部分直达资金在去年10月底前提前下达到

地方。今年全国人大批准预算后，继续加快下达，下达的时间比去年更早，为地方安排使用资金留出了更多时间。二是投向“准”。继续通过备案审核、建立受益对象实名制等措施，有效对接资金供给和需求，“精准滴灌”。提高资金分配的科学性，突出直达资金使用重点，主要用于基层支持保居民就业、保基本民生、保市场主体以及基层保工资保运转等方面。三是监管“严”。加强与审计署、人民银行以及有关主管部门的协作和配合，推进信息共享，形成监督合力，对虚报冒领、截留挪用等违法违规行为，发现一起、查处一起、问责一起，决不姑息。

许宏才表示，下一步，财政部将会同有关部门按照国务院常务会议精神，进一步实施好常态化直达机制，更好地发挥资金惠企利民的作用。一是加快剩余资金下达落实。会同有关部门加快测算审核，尽快将剩余据实结算的资金下达到基层，落到资金使用单位，合理安排支出，形成实物工作量，提高直达资金的使用效益。二是持续加强资金监管。盯住资金使用的关键领域和“最后一公里”，确保直达资金用在刀刃上，更好发挥政策实效。三是谋划好明年直达机制的安排。认真总结经验，听取基层和行业主管部门的意见，完善常态化直达机制有关管理措施，及早谋划明年机制，继续发挥好常态化财政资金直达机制的作用。

### 进一步贯彻落实政府过紧日子要求

“政府过紧日子的目的，是让人民群众过好日子，这是长期的方针政策，不是短期的应对措施。也就是说，不是因为钱少了才要过紧日子，钱多了也要过紧日子，要按照习近平总书记的要求，坚持艰苦奋斗、勤俭节约。”刘昆说。

虽然这几年国家的钱袋子越来越沉，2021年全国一般公共预算支出安排超过25万亿元，但国家重大战略任务、保障和改善民生等方面的投入需求也越来越高，财政运行始终处于紧平衡状态。在这种情况下，财政过紧日子有更为重要的意义。一定要把钱用到刀刃上，用于“国之大者”。作为政府机关，必须坚持艰苦奋斗、过紧日子。今年中央财政继续将过紧日子作为预算编制的基本方针，大幅压减非急需、非刚性的支出，大力精简会议、差旅、培训、调研、论坛、庆典等公务活动，从严从紧核定“三公”经费预算，所以今年中央

本级预算支出也比去年安排下降，中央本级财政支出已连续第二年负增长。在预算从紧安排的同时，硬化了预算执行约束，严格执行全国人大批准的预算，严禁无预算、超预算拨款。督促地方和部门严格执行各项经费开支标准，严禁扩大范围和提高标准，可开可不开的会坚决不开，可办可不办的培训坚决不办，可暂缓实施的项目及时将资金缴回财政，可统筹整合的资金及时调整用途，切实做到不该花的钱一分不花，把钱花到刀刃上、用出效益来。

### 进一步加强财会监督

“加强财会监督是贯彻党中央、国务院重大决策部署的重要抓手，是严肃财经纪律，规范市场经济秩序的重要手段。党的十八大以来，财政部积极履行财会监督职能，发挥了越来越重要的作用，促进了财政管理效能的提升。”财政部副部长朱忠明指出，一些部门和单位仍不同程度存在预算管理松弛、资产管理不严、财务管理薄弱等问题，资本市场财务造假案件频现，侵害投资者利益，扰乱市场运行秩序，财政部将进一步加大财会监督，坚持“强穿透、补漏洞、用重典、正风气”，推动党中央、国务院重大决策部署落实落地，维护和规范市场秩序，绝不让财经纪律当“稻草人”。

一是进一步加强制度建设。推动加快修订会计法、注册会计师法，增加行政强制措施，大幅提高财务造假等违法行为惩罚力度。进一步健全完善财会监督体制机制，有效发挥财政部门财会监督职能作用，压实单位内部监督、社会中介机构审计监督责任，维护良好的秩序。强化政治引领，持续开展诚信教育，引导全行业树立良好职业操守。

二是进一步加大监督检查力度。坚持“零容忍”打击财务造假，加大会计信息质量和会计师事务所执业质量检查力度，优化注册会计师行业执业环境。聚焦重点领域，灵活运用监督检查、专项治理等多种手段，保障中央重大财税政策和现代财税体制改革措施有效落实，坚决防止财政资金成为“唐僧肉”。

三是进一步丰富监管手段。运用“互联网+监管”平台、大数据等现代信息技术手段，提升监管能力和执法水平。采取有效措施，坚决遏制企业向税务、证监、银行等部门和机构报送不同财务报告的行为。结合社会信用体系建设，定期发布会计信息质量检查公

告和典型案例，以案释法，强化震慑。

四是进一步强化部门协作。以党内监督为主导，与其他方面监督有机贯通、相互协调，会同“一行两会”等部门建立综合执法监督机制，共同打击资本市场领域财务造假行为。

### 进一步发挥财政职能作用 推动实现共同富裕

随着全面建成小康社会，我们开启了实现共同富裕的新征程。共同富裕是社会主义的本质要求，也是人民群众的共同期盼。“十四五”规划明确提出了“共同富裕要迈出坚实步伐”的目标。“财政作为国家治理的基础和重要支柱，必须切实承担起推进共同富裕的历史责任。下一步，财政部门将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，心怀‘国之大者’，积极发挥职能作用，坚持在发展中保障和改善民生，推动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题。”刘昆表示。

一方面推动发展，做大“蛋糕”。发展是解决我国一切问题的基础和关键。只有“蛋糕”做大了，经济总量上去了，共同富裕的基础才会更坚实。财政部门将自觉把财政资源配置、财税政策落实、财政体制改革，放到构建新发展格局中考量和谋划，全力服务高质量发展。支持实施扩大内需战略，提升社会整体消费意愿和能力，增强消费对经济发展的基础性作用。积极拓展投资空间，增强投资增长后劲。落实区域协调发展战略，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部地区共同发展。支持全面推进乡村振兴，提高农业质量效益，加快农业农村现代化。推动完善国家创新体系，优化科技投入结构和支持方向，全面塑造发展的新优势。

另一方面，强化调节，力促公平。“蛋糕”做大了，还要致力于分好“蛋糕”，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。将推动完善以市场为基础的初次分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体。履行好政府再分配调节职能，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性，合理调节城乡、区域、不同群体间的分配关系，缩小收入分配差距，编密织牢社会安全网。支持发挥好慈善组织在扶老、救孤、恤病、助残、扶贫、济困、优抚等方面的作用。同时，进一步规范收入分配秩序，推动形成公平合理的收入分配格局，让广大人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。□

## 学先进典型 建功新时代

近年来，财政部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，毫不动摇坚持党中央集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，自觉践行以人民为中心的发展思想，持续深化全面从严治党，基层党组织和广大党员在财政改革发展中，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。在庆祝党的百年华诞之际，中央和国家机关优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织表彰大会在北京召开，财政部共有3名优秀共产党员、2名优秀党务工作者、2个先进基层党组织获得表彰。本期专题特别介绍了他们的先进事迹，营造学习先进、争当先进、赶超先进，求真务实、开拓进取的良好氛围，激励财政系统各级党组织和广大党员干部不忘初心、牢记使命、奋力前行，做坚定信仰信念、永葆对党忠诚、竭诚服务人民、勇于担当作为、严守纪律规矩的模范，在新时代新征程中作出更大贡献。



南泥湾党徽广场。陈璐萌 摄