

从主体责任和违法成本方面完善制度保障马拉松等赛事安全

费太安

今年在甘肃省白银市景泰县举行的黄河石林马拉松百公里越野赛中，包括超级马拉松亚洲排名第一、中国超马领军人梁晶等在内的21名参赛选手遇难，全国为之震惊。马拉松运动在增强人民体质、培育积极向上社会精神、增添经济发展新动能上发挥了重要作用。同时，笔者参加过多次马拉松及越野赛，切身感受到一些赛事安全隐患突出，规范化不够、应急预案缺失、安全保障不到位等问题，亟需完善。

马拉松等体育赛事在快速发展的同时存在较大安全隐患

近年来，国内马拉松、越野跑运动获得快速发展。全国马拉松及相关路跑赛事从2014年的51场增长到2019年的2185场，5年时间数量增长超过40倍，规模赛事场均规模为3898人，认证赛事场均规模为11874人。

参与马拉松运动的人员从专业人士扩展到普通长跑爱好者，是马拉松从专业赛事走向普及的结果，也是马

拉松赛事的产业化在我国已经初步成型的表现。这符合马拉松产业发展的经济规律，当人均GDP超过5000美元之后，即进入全民路跑的体育消费黄金周期。人均GDP超过5000美元也是中等收入群体初步成型、快速发育的标志，而马拉松产业的主要消费群体就是城市的中等收入群体。同时，举办马拉松赛事，可以带来比较可观的经济收益。赛事直接带来的现金收益，比如赞助商投资、报名费等收入；场馆租赁和酒店住宿等载体经济以及旅游收入等。媒体收益，比如出售赛事转播权。衍生收益，即运动器械、训练服务等收益，这个产业链条越长收益可能更大。

但是，马拉松赛事隐患日益突出。一是行业规范化程度不够。赛事数量井喷的同时，马拉松运营管理不规范，赛事组织乱象层出不穷。二是地方利益嵌入其中。由于马拉松赛事举办需要协调安保、交通、医疗等多方面的公共资源，地方利益机构承接赛事现象明显。一些没有资质和专业技术能

力的公司通过借壳、搭草班子等手段，取得承办资格，这为马拉松赛事埋下了巨大安全隐患。三是非正规比赛频现。一些赛事出于盈利目的，是在没有田协、登协、体育局等官方和专业组织认证的情况下举办的，处在“监管真空”下。四是组织保障不到位。医疗保障缺乏，特别是马拉松越野赛涉及路线长、地形复杂，医疗救助保障成本高，救助人员和设备配备不足。应急预案的完整性、可操作性不够，一些赛事安全防护没能实现闭环高效管理。

赛事安全规章制度没有全面落实的关键是责任主体缺失

（一）安全主体责任不明确。相关规章制度并没有明确赛事安全责任，特别是谁承担主体责任。根据《关于进一步加强马拉松赛事监督管理的意见》（以下简称《意见》），各级体育主管部门对相应行政区域内的马拉松赛事实施监管。各级田径管理机构，依照各自职责和章程，对马拉松赛事进

增值税按照一定的比例划归消费活动所属的地方政府，以均衡相关增值税在不同地区间的分享；探索建立所得税分享机制，将数据提供商、网络平台等的企业所得税、员工个人所得税，

按照一定比例划归消费活动来源地和在线内容提供商来源地，以平衡价值创造和所得税的地区归属。要进一步明确代扣代缴个人所得税和企业所得税的地区归属，强化地区间征管合作，

矫正所得税地区分配失衡的局面。□

（作者单位：国务院发展研究中心宏观经济研究部 河北经贸大学 北京师范大学）

责任编辑 李艳芝



行管理。中国田径协会根据章程，对马拉松赛事实施分级分类管理，制定不同等级马拉松赛事的办赛标准并向社会公布。关于马拉松赛事组织机构的职责，《意见》提出：马拉松赛事组织机构应当尊重和维护公共利益，依法保护赛事参与者的合法权益。承办方应按照《大型群众性活动安全管理条例》要求，向当地公安机关申请安全许可。《中国境内马拉松及相关运动赛事管理办法》规定，赛事组织委员会应有效履行竞赛组织、医疗救护（防疫）、安保交通等基本职能。

（二）惩罚力度不够。各项规章制度缺乏对造成人身安全事故的处罚条款，或处罚力度过小，不足以对赛事主办方构成约束。《意见》规定，赛事组织和举办过程中发生危害公共安全事故或人身伤害事故的，各级体育主管部门应当积极配合公安等部门，依法追究相关责任单位和责任人的法律责任。中国田径协会按照协会章程等相关规定，追究赛事组织机构的相关责任，可处以禁止或限制举办马拉松赛事、取消其参与赛事组织水平评定资格等处罚。《体育赛事活动管理办

30000元以下罚款，属于非经营活动的处以1000元以下罚款。《中国境内马拉松及相关运动赛事管理办法》规定，当地赛事主办单位、承办单位或运营单位等违反相关规定和赛事组织标准的，视情节严重程度，给予以下处罚：警告；严重警告；通报批评；取消下一年度申请中国田径协会认证赛事资格；取消该赛事1—3年认证资格；1—3年内停止举办马拉松赛事活动。

（三）法律覆盖有缺位。《中华人民共和国体育法》缺乏对赛事安全方面的要求及处罚。在第七章法律责任中，共列举了对6条事项的处罚，分别是：在竞技体育中从事弄虚作假；使用禁用的药物和方法；利用竞技体育从事赌博活动；侵占破坏公共体育设施；寻衅滋事扰乱公共秩序；挪用克扣体育资金。但是，没有对赛事安全保障和违规处罚的条款。

相关政策建议

2019年，国务院办公厅印发《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》，推动体育产业成为国民经济支柱性产业。在新形

势下，要从制度上完善激励约束机制，坚持两手抓来保障马拉松等赛事的高质量发展，一手推动体育产业发展，激发市场活力和消费热情，一手抓安全责任，织牢赛事安全网，守住不发生重大事故的底线。

（一）梳理修订完善法律条款。抓紧研究修订《中华人民共和国体育法》等法律法规，增加关于赛事安全条款的要求和法律责任。严格落实以人民为中心的发展思想，全面梳理其他涉及人民群众生命财产安全的法律条文，增加相关保障措施和追责条款。

（二）完善赛事审核监管机制。体育部门要将“放管服”作为一个整体看待，切实履行赛事审核和监管职能，将赛事合规性、安全保障、应急预案作为必审要件。

（三）明确赛事安全主体责任。借鉴《中华人民共和国安全生产法》中关于“生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责”，明确赛事主办组委会主要负责人为赛事安全的第一责任人。

（四）划分赛事事故等级。借鉴《生产安全事故报告和调查处理条例》，根据伤亡人数将赛事事故分为以下等级：特别重大事故；重大事故；较大事故；一般事故。针对不同事故等级，实行不同程度追责。

（五）加大赛事事故处罚力度。加大对赛事事故主办方、参与方、监管方，以及主要责任人、次要责任人等的责任追究力度，造成重大人员伤亡的，要对相关责任人追究刑事责任。□

（作者为国家信息中心研究员）

责任编辑 张小莉