

彩云之南的全新绿色画卷

——云南财政全力支持“两王国一花园”建设

云南省财政学会 | 甘甜

云南素有“植物王国”“动物王国”“世界花园”之称，开展“两王国一花园”生态保护与建设行动，让良好的生态环境这张云南最靓丽的名片更加闪亮，不仅关乎最普惠的民生福祉，也是促进云南产业转型升级，实现云南经济社会高质量发展的生态基础和迫切需要。

近年来，云南财政始终牢记习近平总书记考察云南的重要指示和殷殷嘱托，坚定不移地以习近平生态文明思想为指导，坚持在抓改革、增投入、建机制上下功夫，多措并举，有力支持“两王国一花园”生态保护与建设行动，交出了亮眼的成绩单。

植物王国更繁盛

“十三五”以来，云南财政不断加大资金投入，支持构建森林生态、林业产业、生态文化三大体系，推动实施绿水青山计划，以生态保护与修复为主线，推改革、转方式，抓建设、重保护，强产业、促脱贫，建立完善自然保护地生态补偿机制，提升广大林农行业保护生态积极性，合理制定森林植被恢复费征收标准，探索森林、草原、湿地、湖泊等生态要素综合补偿工作，落实森林生态效益补偿政策，

为持续推进“森林云南”建设提供有力保障。

——守护森林资源。云南是我国植物种类最多的省份，几乎集中了从热带、亚热带至温带甚至寒带的所有品种，在全国约3万种高等植物中，云南省就有19333种，占全国高等植物总数一半以上。截至“十三五”末，云南森林面积达到3.59亿亩，位居全国第二。

对已有的森林资源的保护是云南生态文明排头兵建设的关键环节。“十三五”以来，云南财政加快推进“森林云南”建设，筹集天然林保护二期工程建设资金47.8亿元，每年完成森林管护面积22550万亩，累计完成森林抚育任务685万亩，实现了森林资源由过度消耗向恢复性增长、持续增长的转变，持续筑牢我国西南生态安全屏障；争取中央资金89.6亿元，实施退耕还林任务1070万亩，退耕还草126.9万亩，位居全国第一；投入省级财政资金12.5亿元，开展陡坡地生态治理88.3万亩；累计下达中央和省级资金40.6亿元，大力支持“生态补偿脱贫一批”工程，聘用生态护林员达到18.3万名，安排指标居全国第一，带动78万人稳定增收。

家住怒江州福贡县托坪村的李小波，曾经和祖祖辈辈一样“靠山吃山”，在高黎贡山的陡坡峭壁上抢种玉米，不仅收成很低，还导致水土流失和生态恶化。实施退耕还林、易地扶贫搬迁，他家和村里160余户村民一起搬进怒江边的安居房，他被选聘为护林员巡山护林，妻子去了扶贫车间务工。“现在，山上的地都种上了核桃、茶叶和草果。”李小波说。托坪村变绿了，逐渐与高黎贡山融为一体。

为守护丰富的森林资源，西双版纳州财政部门在加大对植物监测、科研工作经费投入的同时，积极筹措资金支持林业生态治理工程，推动珍贵用材林基地建设从“数量型”向“数量和质量并重”发展。目前，全州共保存各类珍贵树种数量达到2432万株。

——支持种质库建设。云南是我国生物基因的宝库。就花卉而言，云南就分布有全球近1/3的花卉野生种和近缘种；云南还是世界公认的大叶茶原产地地源中心，是全球古茶树保存数量最多种质类型最富集的省份。但长期以来，云南乃至整个中国，没有一个机构或部门专门对野生生物种质资源进行系统整理和保存。在财政资金的支持下，总投资约1.48亿元，

特别报道——让世界看见云南之美

建筑面积约7000平方米，园区占地83.95亩，包括种子库、植物离体库、微生物库、动物种质资源库、DNA库和信息中心的**中国第一座国家级野生生物种质资源库——中国西南野生生物种质资源库**在中国科学院昆明植物研究所建成，正式投入运行。截至2019年，共收集保存各类野生生物种质资源23546种、248593份，其中种子库保存10285种野生植物种子，成为世界第二大野生植物种子库。

各级财政部门还长期支持云南省农业科学院农作物种质资源中期库建设，系统推进国家种质开远甘蔗圃、国家种质大叶茶资源圃（勐海）、国家果树种质云南特有果树及砧木圃、云南野生稻资源圃、元谋干热河谷植物园等种质库建设。目前，种质库中收集保存了23000份珍贵农作物种质资源，其中野生稻资源达1200份，其物种和生态居群数量均居全国之首；在国家种质大叶茶资源圃（勐海）中，保存1625份野生型、栽培型及近缘种茶树资源，成为中国大叶茶种质资源保存的重要基地，为世界大叶茶树资源保存数量最多的资源圃；在省林业和草原科学院昆明树木园建立的核桃种质活体库中，收集保存全国核桃种质816份，是目前全球深纹核桃数量最多的种质基因库。

动物王国更兴旺

万物有灵万物生，万物和谐万物荣。云南有原生脊椎动物2242种，是近100种动物的起源地和分化中心。有鸟类944种，占全国的68.8%、世界的9.7%。全球途经我国的3条候鸟迁

徙路线中，就有2条途经云南。近年来，怒江金丝猴、天行长臂猿等新物种在云南境内被不断发现。“万物并育而不相害，道并行而不相悖。”云南，正是这句话最真实的写照。

——野生动物不再害怕人类。“十三五”以来，云南财政持续加大对构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系的投入。筹措安排0.43亿元支持国家公园建设，建立各类自然保护区11类362处，总面积8294.6万亩。通过种种措施，保护并优化了森林、湿地、湖泊等生态系统，为野生动物繁衍生息提供了生存空间。

滇金丝猴是国家一级保护动物，它们远离人类，身居雪山峻岭之巅的隐秘世界，是白马雪山国家级自然保护区风雪中最优雅的“绅士”。为了让滇金丝猴能在保护区自由自在地生活，自2016年起，迪庆州启动了“诺亚方舟——滇金丝猴社区保护”项目，财政部门积极提供财力支持，着力改善保护区域内的护林员巡护装备，为护林员提供专业培训、购买人身意外保险和医疗保险，帮扶家庭困难的护林员，使护林员能够全身心地投入到

巡护工作中而无后顾之忧，形成合力保护滇金丝猴。“十三五”期间，迪庆州财政部门累计投入479.04万元，共支持针对滇金丝猴物种保护的项目6个。通过保护，居住在这里的滇金丝猴已从保护区建立初期8个种群1200余只发展到目前14个种群2700余只。

在昭通市，当大山包自然保护区的天气开始一天天变冷时，一批“客人”经过近800公里的飞行，如约而至，这批“客人”就是来自青藏高原的黑颈鹤。保护区内丰饶的草地和沼泽，成为它们的栖息地。为减少人类活动对湿地的干扰和破坏，构建良好的黑颈鹤栖息地生态环境，2014年以来，在国家林草局和云南省林草局大力支持下，大山包先后实施了湿地生态效益补偿项目、湿地保护与恢复项目，共投入资金8000余万元，项目成效显著。同时，为更好地完成“生态+脱贫”工作，当地生态环境、财政等多部门在完成核心区8000亩湿地生态功能补偿的同时，联合开展保护区群众易地搬迁安置，将大山包村民搬迁至昭阳区永丰安置点和红路安置点，共完成建档立卡贫困户易地搬迁1545户7306人。通过湿地生态补偿项目、



云南白马雪山国家级自然保护区的滇金丝猴。肖林 摄

特别报道——让世界看见云南之美

湿地保护与恢复、科研监测、退耕还湿等项目，降低村民对湿地草甸的影响，有力保障了黑颈鹤越冬的食物来源，缓解了人鹤争地的矛盾。

——我们不再害怕野生动物。云南境内生活着中国唯一且最大的野生亚洲象种群。它们是森林的主人，一头成年亚洲象每天最低的食物是300斤。但在前些年，大量的土地被开发种植橡胶、香蕉和茶叶，为了觅到足够的食物，亚洲象只有跑到公路边和村庄里寻找食物，造成了人象冲突，频频出现野象踩踏、袭扰事件。“十三五”以来，云南财政积极探索，着力支持完善生物多样性保护路径和筹资机制，开展野生动物肇事赔偿，筹措资金支持自然保护地体系建设。在全国率先开展野生动物公众责任保险工作，引入商业保险模式，完善补偿机制，实现省域全覆盖。2014年以来，累计兑付保险金2.97亿元，既保护了野生动物，又保障了群众的合法权益。

西双版纳、普洱等地财政部门还与当地生态环境等部门合作，建立了以亚洲象保护科普宣传为基础、人工监测预警与无人机监测为主要抓手、配套建设村寨安防设施和食物源建设为辅助、以野生动物肇事公众责任保险为兜底的一整套亚洲象保护与安全防范体系，有效提升保护区内栖息地质量，丰富其食物源，努力为亚洲象营造良好可持续的生存空间。同时，在亚洲象活动区和群众生产生活区路段大量增设安全警示牌、安装太阳能路灯，在亚洲象活动频繁、进村入寨多的村组建立安全防护围栏，为当地群

众建设“安全之家”。加强亚洲象人工预警监测员队伍建设，做到亚洲象活动区每个村寨有一名观察员，每个片区有两名以上的监测员，及时将象群的活动情况通过微信、短信、广播等方式通知群众，减少或避免人象冲突。

普洱市累计投入亚洲象保护和野生动物肇事保险资金1.1亿元，用于开展亚洲象保护和肇事补偿工作。2011—2019年，全市累计兑现野生动物肇事损失补偿1.04亿元，其中，亚洲象肇事损失补偿8224.1万元。投入600多万元专项资金，为亚洲象开设了“食堂”，满足亚洲象的取食需求。野生动物肇事补偿标准的不断提高和大象“食堂”的开设，有效维护了群众利益，村民们对大象的保护意识明显增强，从过去的抵触到现在的包容，极大地促进了人象和谐。

2020年3月起，10余头野生亚洲象离开原栖息地向北迁移的事件引起了国内外和社会各界的广泛关注，2021年4月16日以来，在象群北上的共110多天1300多公里的旅程中，省财政厅从省级森林资源管护经费中统筹安排1700万元，全力支持北移亚洲象安全防范和应急处置等工作，切实“盯紧象、管好人”。截至2021年8月8日，全省共出动警力和工作人员2.5万多人次，无人机973架次，布控应急车辆1.5万多台次，疏

散转移群众15万多人次，投放象食近180吨。野生动物公众责任险承保公司受理亚洲象肇事损失申报案件1501件，评估定损512.52万元。目前已经完成理赔939件，兑付保险金216.48万元。此次野象群北迁安全南返，沿途未造成人、象伤亡，充分彰显了云南全省上下保护野生动物、维护人与自然和谐的坚强决心和坚定信心。

世界花园更美丽

2020年5月10日，云南省第十三届人民代表大会第三次会议明确提出：“驰而不息打好‘三大保卫战’和‘八个标志性战役’，守护好我们的蓝天白云、绿水青山、良田沃土，让‘动物王国、植物王国、世界花园’的美誉更加响亮。”“世界花园”首次被写入云南省政府工作报告，也意味着云南将在建设“中国最美丽省份”、打造“世界花园”上重点发力，这也成为财政部门工作的着力点。

——云南的山水更美了。近年来，云南财政按照省委省政府提出的生态美、环境美、城市美、乡村美、山



春牧天池。郑兴 摄

特别报道——让世界看见云南之美

水美的“五美”目标，积极配合行业主管部门，调整优化支出结构，多方筹措资金保障美丽省份建设重大项目有序推进。陆续确定以滇池、洱海和抚仙湖为重点，全面覆盖九大高原湖泊的财政补助政策，支持美丽河湖建设。“十三五”期间，省财政每年增加对洱海、抚仙湖的补助各6亿元，并支持其他湖泊发行地方政府专项债券18亿元，每年筹措落实的九湖保护治理资金达到36亿元以上。2017年以来，参照滇池保护资金补助标准，省级财政陆续制定了对洱海和抚仙湖的资金补助政策，2020年已下达省级补助资金18亿元。同时，2019年以来，云南财政通过发行政府专项债券，共支持九大高原湖泊62亿元。2020年对杞麓湖、泸沽湖、异龙湖按每湖3亿元给予支持，对滇池流域河道水环境综合治理工程给予5亿元支持。

——云南的环境更美了。随着云南九大高原湖泊水质的改善，美丽云南建设正在加速推进：在滇池海埂公园里，绿树成荫、空气清新，专用步道吸引了大量市民，每逢清晨黄昏，人们一边跑步或散步，一边享受滇池美景；在抚仙湖畔的澄江市小湾村，依山傍水，风景甚好，一座座具有浓厚地域风情的精品民宿掩映在湖光山色中；在异龙湖，美丽的彝族导游姑娘划着小船，给游客们唱起当地小调海菜腔，歌声婉转中，云南的美丽离人们的生活越来越近了。

风景不止在目的地，更在路上。“十三五”以来，云南财政多措并举，积极支持美丽公路建设，安排省级补助资金6.45亿元，支持昆明至丽江、

昆明至西双版纳高速公路绿化美化，同时引导地方政府、社会资本参与投入。此外，省财政厅会同省林业和草原局、省交通运输厅联合印发《关于加强昆明至丽江、昆明至西双版纳美丽公路建设资金绩效管理的通知》，以加强绩效管理为重要举措确保美丽公路建设资金安全、高效，确保美丽公路建设目标的实现。在财政资金的助力下，云南的公路不再是单纯的交通设施，而是成了一道靓丽的风景线。2019年底，昆明至景洪至磨憨（呈贡段）路域环境绿化美化景观提升项目全部完工。许多市民惊喜地发现，在彩云南路与昆玉高速交叉口，原本的空地已变成五彩斑斓的生态廊道，形成了“春有樱花、夏有蓝楹花、秋有栎树、冬有枫香”的美丽景观，真正实现了“四季常绿、四季有花、地域特色明显”的“翠屏花韵”。

——云南的城乡更美了。云南省2019年的政府工作报告中，明确重点推进“美丽县城”“美丽乡村”“美丽公路”等工作。2019—2021年，云南财政筹措300亿元资金用于“美丽县城”建设，其中，省财政每年安排40亿元，3年共计120亿元。按照省政府推进全省特色小镇创建的有关要求，2018—2020年，在全省范围内，每年评选出15个创建成效显著的特色小镇，省财政给予以奖代补资金支持，累计筹措特色小镇创建启动及奖补资金58.5亿元，支持全省“特色小镇”创建工作。按照省政府实施“美丽乡村建设万村示范行动，每年组织评选3000个美丽乡村”的要求，省财政安排0.63亿元对2019年评选的省级美丽乡村给予

一次性奖补，用于创建成果的巩固提升完善。

位于腾冲的和顺古镇是一座拥有600年历史的边陲小镇，它不仅有保存完好的传统民居建筑集群，还有许多值得称道的当地“特色”。例如中国最大的乡村图书馆，还有无处不在的特色公厕。在腾冲火山热海景区，公厕大多就地取材，从屋顶到外墙几乎全部用火山石修建。公厕对联生动有趣，公厕修建也如此个性，形成了当地一道特殊的风景，也引得很多游客慕名而来。2017年5月26日，在第四次全国“厕所革命”推进大会上，腾冲火山热海景区荣获“管理模式五大探索之标准化引领”先进单位奖。“旅游厕所革命”已成为推动腾冲火山热海旅游发展的一大助力。

“厕所革命”不仅在景区，在广大城市和农村也在如火如荼地推进。2019年，按照云南“厕所革命”三年行动计划，省财政筹集安排7661万元资金支持城市公共厕所建设，新建610座、改建提升254座。2020年，安排23.3亿元，支持“厕所革命”、污水处理和黑臭水体治理，推动人居环境持续改善。2020年以来，省财政继续筹措下达10.5亿元，支持实施136万座农村无害化卫生户厕和2073座行政村所在地公厕改建。

涵养生态美、创建环境美、提升城市美、塑造乡村美、展现山水美，云南财政人正和4800多万各族人民一起描绘着彩云之南的全新绿色画卷，用辛勤和汗水、鲜花与微笑，迎接远方客人的到来。■

责任编辑 刘慧娟