

大美云南欢迎您

——云南财政全力支持生态文明建设排头兵和中国最美丽省份建设

云南省财政厅 | 覃俊

时隔6年，大理市湾桥镇古生村村民李德昌仍然清晰记得习近平总书记来到他家的那个下午的情景。那是2015年1月20日，习近平总书记来到李德昌家，看到房子雕梁画栋，院落干净整洁，植物生机勃勃，一家七口“四代同堂”，他十分高兴。习近平总书记说：“这里环境整洁，又保持着古朴形态，这样的庭院比西式洋房好，记得住乡愁。”天气晴朗，阳光和煦。习近平总书记和乡亲们在院子里拉起了家常：“我是第一次来大理，从小就知道苍山洱海，很向往。看到你们的生活，我颇为羡慕，舍不得离开。”他叮嘱大家：“云南有很好的生态环境，一定要珍惜，不能在我们手里受到破坏。”

那天，习近平总书记站在洱海边，听取洱海保护情况介绍，与当地干部合影后说：“立此存照，过几年再来，希望水更干净清澈。”

自2008年以来，习近平总书记三赴云南，先后考察了西双版纳、普洱、昆明、昭通、大理、腾冲等地。从洱海之滨到滇池湖畔，从万亩茶园到千年村落，云南的生态环境给习近平总书记留下了深刻的印象。云南的一山一水、一草一木，时时刻刻牵挂在习近平总书记的心头。每到一处，他都反复叮

嘱，守护好云南的青山绿水，发挥好云南的生态财富。特别是在2015年，习近平总书记对云南提出了“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，明确指出云南要努力成为“生态文明建设排头兵”。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。习近平总书记对云南生态文明建设的高度重视，催生了云南财政人攻坚克难、真抓实干的思想自觉、政治自觉和行动自觉。近年来，云南各级财政部门始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，紧紧围绕党中央、国务院和云南省委省政府的决策部署，突出抓重点、补短板、强弱项，制定财政支持生态文明建设27项主要任务和43条重点举措，推动云南争当生态文明建设排头兵，全力支持打好“三大保卫战”和“八个标志性战役”，坚决守护好云南的蓝天白云、绿水青山、良田沃土。

扛责任 增投入 建机制

“云南是我国西南生态安全屏障，承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责。云南财政部门认真贯彻落实习近平生态文明思想，以习近平总书记考察云南重要讲话精神作为财政支持生态文明建设

的‘纲’和‘魂’，准确把握云南在全国生态保护、经济社会发展大局中的地位和作用，主动服务和融入国家重大发展战略，切实扛起生态文明建设的政治责任，像保护眼睛一样保护云南的良好生态，像对待生命一样对待云南的优美环境，践行‘绿水青山就是金山银山’的理念，强化财政保障力度，构建生态文明长效稳定投入机制，实现保护自然、服务人民、永续发展。”云南省财政厅党组书记、厅长张岩松说。

“十三五”期间，在财政收支矛盾十分突出的形势下，云南各级财政部门千方百计筹措资金、出台政策，在生态环保领域财政支出保持较高增长。2016—2020年，全省节能环保投入869.5亿元，其中，多渠道筹措生物多样性保护各类专项资金730.93亿元，用于生态系统、生物物种、生物多样性保护和利用方面的重点项目，全省生态系统质量稳中向好，绝大多数生态系统和生物物种多样性得到有效保护。

云南省财政厅不断健全财政支持生态文明建设的体制机制，构建生态文明建设投入增长的长效机制，进一步健全完善“一横一纵”的生态保护补偿制度体系，强化目标导向和问题

特别报道——让世界看见云南之美



导向，加大对全省生态文明建设的重点领域和薄弱环节的精准化投入，发挥财政政策资金的引导、放大作用，助力云南争当全国生态文明建设排头兵和中国最美丽省份建设。

健全财政支持生态文明建设制度体系。省财政厅研究出台《关于财政支持生态文明建设的实施意见》，明确了财政支持生态文明建设的政策目标和实施路径；研究出台云南省生态环境领域、自然资源领域财政事权和支出责任划分改革实施方案，财政事权和支出责任划分改革稳步推进，权责清晰、财力协调、区域均衡的省级与省以下财政关系进一步完善；修订印发云南省流域生态保护补偿机制实施意见以及长江经济带生态保护修复补偿政策，补偿资金采取“先预拨、后清算”方式安排，2018—2020年，中央财政流域奖励资金50%优先用于省内长江流域横向生态保护补偿机制建立奖励，先建先得，奖惩结合；2019年，首次完成赤水河流域云贵川三省生态

补偿机制考核和资金划转，获得贵州、四川支付补偿资金8000万元，并在此基础上，进一步探索建立珠江等其他流域生态补偿机制。

构建生态文明长效稳定投入机制。省财政厅要求各级财政部门持续加大对生态文明建设的投入力度，五年来，共筹措下达中央水、土、大气等污染防治资金和省级环境保护专项资金106.8亿元，支持打好污染防治攻坚战；筹措下达中央和省级林业资金447亿元，支持实施绿水青山计划，加快“森林云南”建设；每年落实不低于36亿元资金，支持九大高原湖泊保护治理。同时，在研究设立云南省绿色发展基金、规范运用PPP模式支持环保基础设施建设运营、鼓励引导金融机构创新绿色金融服务以及统筹安排预算资金和专项债券资金支持环境保护治理等方面，做了很多扎实有效的工作。

通过探索建立生态文明建设资金整合机制、支持社会力量参与环境污

染第三方治理、推进政府购买环境监测社会化服务、加强对政府绿色采购的监督管理等，财政支持生态文明建设的方式得到了创新和优化。

目前，全省财政支持生态文明建设的资金保障能力显著增强，政策体系框架逐步完善，稳定投入机制有序建立，资金使用效益明显提高，生态环境持续改善。129个县（市、区）全部纳入生态功能区转移支付补助范围，“十三五”期间，共计下达省对下生态功能区转移支付资金303.2亿元，年均增长8.9%。在供水及污水、垃圾处理等收费模式较成熟的环境基础设施建设领域，规范运用PPP模式，引入社会资金支持环保基础设施建设运营，全省纳入财政部PPP项目管理库的污染防治PPP项目86个，投资额达804.3亿元。全省污染防治攻坚战取得了阶段性成果，九大高原湖泊保护治理、重点生态保护修复、“森林云南”建设、国土空间规划、城乡环境综合整治等工作初见成效，美丽县城、美丽乡村、美丽公路建设项目正稳步推进。

天人和 山川美 万物生

严炳前是古生村的一名滩地管理员。每天早晨8点，他都会戴着一顶卷边的草帽、穿着桔红色的工作服，准时出现在习近平总书记在洱海边“立此存照”的地方，把浅水区的垃圾、淤泥以及枯萎的水草等打捞上来，然后放到岸边现挖的沙坑里过滤，最后一并装车运走。

“近年来，政府十分关注洱海保护，对我们的工作很重视，现在人手

特别报道——让世界看见云南之美

也增加了，还有一份相对稳定的收入。这是件功在当代、利在千秋的事，子孙后代受益无穷，我们再苦再累都愿意。”像严炳前这样的人在大理还有很多，除了滩地管理员，还有河道管理员、山林巡防员和垃圾收集员，他们很多人世代生活在这里，对这里的山山水水有着深厚的感情，看见洱海越来越干净、清澈，越来越“健康”，从心底里感到高兴和自豪。

“十三五”期间，大理州共投入洱海保护治理资金330亿元，系统实施了环湖截污、河道治理、生态修复等重大项目，入湖污染负荷得到明显削减，总磷量得到有效控制，水体透明度平均上升至1.82米，达到近年来最高值。洱海水生态系统重建恢复取得积极进展，湖区沉水植被有所恢复，

面积达34平方公里，近五年均未发生规模化蓝藻水华。洱海水生态环境正在逐步改善，2018年、2019年、2020年连续三年实现全湖水水质7个月Ⅱ类、5个月Ⅲ类，284个环保国控点水质评价为“优”。

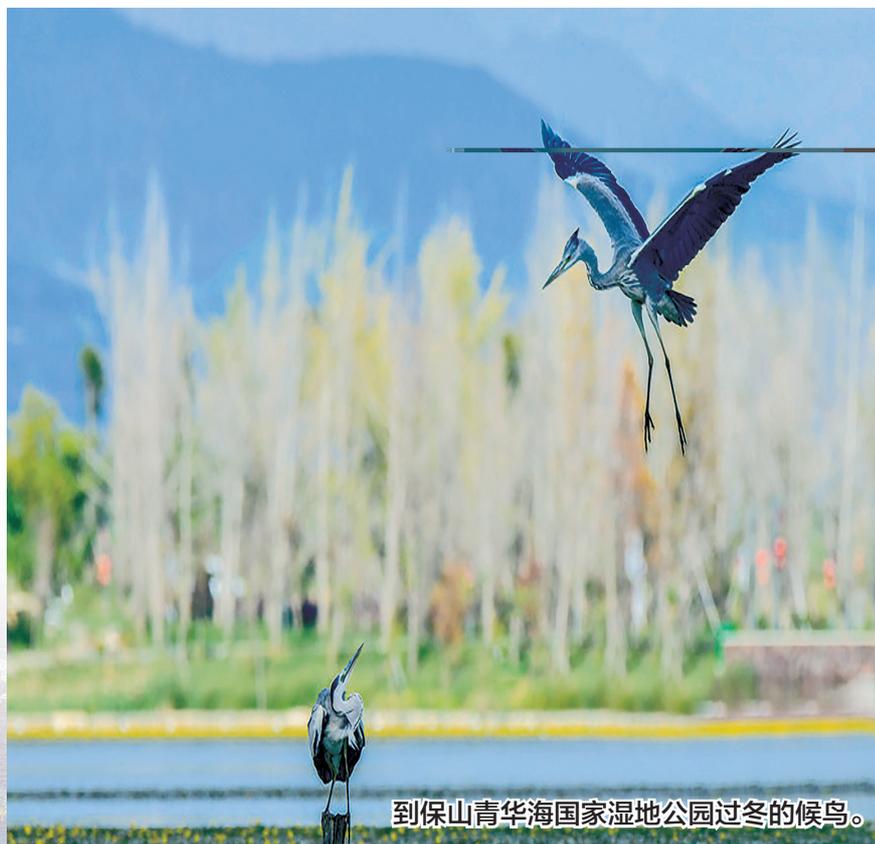
财政助力洱海生态环境改善，只是财政支持生态文明建设的一个缩影。近年来，通过财政部门的持续加力、接续奋斗，有了财力“血液”源源不断的支持，云南生态文明建设蹄疾且步稳，招实且功成。

天更蓝了：16个州（市）政府所在地城市空气质量优良天数比率连续五年保持在98%以上，空气质量指标连续三年达到国家二级标准；到2019年底，淘汰注销国Ⅲ排放标准柴油货车3.14万辆，提前1年完成目标任务。

山更绿了：共完成营造林3847.7万亩、义务植树5.3亿株，实施石漠化综合治理林业项目538.36万亩；争取国家新一轮退耕还林还草任务1444万亩；启动了退化草原生态修复，天然草原综合植被盖度达87.9%；进一步加强湿地保护修复，湿地面积达927.47万亩；到2020年底，全省林地面积4.24亿亩，森林面积3.59亿亩，森林覆盖率达65.04%，森林蓄积量20.67亿立方米，天然林面积2.48亿亩，各项指标均居全国前列。

水更清了：六大水系出境跨界断面水质全部稳定达标，保持Ⅲ类以上水质；九大高原湖泊劣Ⅴ类水体数量由2015年的4个减少为1个，洱海水水质稳定向好，滇池水质为30年来最好水平；全省33条黑臭水体整治工程初见成效，昆明市已全面消除黑臭水体；州（市）级、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率分别达到了100%、98.8%。

土更净了：全省生态保护红线面积30.90%，土壤环境质量总体稳定，农用地和建设用地土壤环境得到有效保障。土壤污染源头预防取得成效，完成重点重金属排放量（比2013年）下降12%的目标；测土配方施肥推广覆盖率达到91.2%，连续三年实现化肥、农药使用量负增长，从源头阻断污染物的迁移；建立污染地块开发利用数据共享联动监管机制，完成疑似污染地块、污染地块空间信息与国土空间规划“一张图”管理，依法建立并公布《云南省建设用地土壤污染风险管控和修复名录》，污染地块安全利用率达100%。



到保山清华海国家湿地公园过冬的候鸟。

特别报道——让世界看见云南之美

城乡更美了：命名了20个“美丽县城”，授牌了21个“云南省特色小镇”，加大了传统村落民居、民族特色村寨和历史文化名街、名村、名镇、名城保护力度；开展沿路、沿河湖、沿集镇绿化，建设完成昆明至丽江、昆明至版纳、昆明主城区至长水国际机场三条美丽公路；以昆明市为试点逐步启动城市生活垃圾分类工作，垃圾分类成为新时尚。

生物更多样了：全省362处自然保护整合优化工作稳妥推进，以国家公园为主题的自然保护地体系进一步建立健全，全省90%以上的重要生态系统得到有效保护；极小种群拯救和旗舰物种保护得到加强，建立了30个极小种群野生植物保护小区（保护点）、13个近地和迁地保护基地（园）、5个物种回归实验基地，受保护对象达67个。目前在云南，亚洲象数量增加至300头，滇金丝猴种群数量持续增长，越冬的黑颈鹤也增加到3000多只。

特别是近年来，生物多样性保护已经成了云南社会各界的共识，而财政在其中扮演了重要的“引导”和“助力”角色，支持云南在生物多样性保护建设方面先行一步：在全国范围内首个颁布实施生物多样性保护法规，省级层面率先发布生物物种名录、物种红色名录、生态系统名录、外来物种名录；在昆明，建成中国西南野生生物种质资源库，设立种子库、植物离体库、DNA库、微生物库、动物种质资源库以及相关研究平台，保藏能力达到国际领先水平；在版纳，为了保护绿孔雀，水电项目停工，为了避免惊扰亚洲象，修建中老铁路野象谷



车站时，不惜耗费巨资深挖隧道；在昭通，为了给黑颈鹤一个安定祥和的家，1545户7306位村民搬离了世代代居住的大山包，减少人类活动对湿地的干扰和破坏；在玉溪，坚持实施“四退三还”（退人、退房、退田、退塘，还湖、还水、还湿地），通过截污治污、产业结构调整、水源涵养能力建设等工程，让中国最大的深水型淡水湖——抚仙湖长年保持Ⅰ类水质，始终“琉璃万顷”。

共赴“春城之邀”

2020年9月30日，在联合国生物多样性峰会上，国家主席习近平向世界发出“春城之邀”：“中国将于明年在昆明举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，同各方共商全球生物多样性治理新战略。”“我欢迎大家明年聚首美丽的春城昆明，共商全球生物多样性保护大计，期待各方达成全面平衡、有力度、可执行的行动框架。”

在昆明举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，是习近平总书

记对云南的亲切关怀和深情厚爱，是云南争当全国生态文明建设排头兵，展示生物多样性保护成就，提升云南国际知名度、影响力的重大机遇，是云南走向世界、让世界了解云南的一次千载难逢的战略机遇。

云南财政扎实做好服务保障工作，积极支持大会在昆明举办，以云南为窗口向世界展示美丽中国建设的成果。在大会筹备过程中，牢固树立过紧日子思想，坚持绩效导向，从严从紧编制相关经费预算，目前已安排资金10亿元，为高质量、高标准地做好大会筹备工作提供坚实保障。特别是以昆明为重点，大力改善相关城市环境，开展美化、净化、绿化、亮化、治乱、治污、治差、治堵“8个专项行动”，启动实施城市环境整治、打造世界花城、亮化、智慧城市、旅游补短板、生物多样性示范、特色展示“7个重点工程”，让城市环境从内到外焕然一新，一定会把大会办成“中国气派、云南特色、春城风貌、惊艳世界”的国际盛会。□

责任编辑 刘慧娟