

包头青山区：推进全面预算绩效管理

李雅平

来源：视觉中国

习近平总书记在党的十九大报告中明确提出，要建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。这一重要论述将绩效管理的重要性提升到前所未有的战略高度，体现了新时代国家治理体系和治理能力现代化的新要求。《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》出台后，标志着预算绩效管理上升为国家顶层制度设计。为深入贯彻落实《意见》，内蒙古自治区、包头市先后提出要求，明确全面实施预算绩效管理的时间表和路线图，要求旗县区到2022年底基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。加快推进预算绩效管理工作已成为摆在各级财政部门的一项重要课题。

推动全过程预算绩效管理工作

近年来，在上级财政部门的指导和支持下，包头市青山区立足提高管理水平和资金使用效益，按照“明确职责、统筹规划、由点及面、稳步推进、全面覆盖”的思路，从加强组织领导、健全和完善制度入手，推动“以结

果为导向”的全过程预算绩效管理工作不断完善和提升。

一是设立机构，实施“全员”抓绩效机制。成立了预算绩效管理工作领导小组，由局长任组长，分管副局长任副组长，各股室负责人任小组成员，预算股负责制定预算绩效管理规章制度，指导部门逐步建立和完善预算绩效指标体系，各业务股室负责审核、批复部门绩效目标、绩效跟踪、绩效评价等工作，绩效股负责对部门开展预算绩效管理考核、实施再评价等，形成由预算股牵头，各股室积极配合、共同参与、分工明确、责任清晰、齐抓共管的预算绩效管理的组织管理架构，全面组织开展绩效评价工作。设立了专门绩效管理机构，配备了2名专职人员，具体组织指导全区预算单位开展绩效评价工作。

二是健全制度，促进绩效管理规范化。把制度建设作为开展预算绩效管理工作的基础和保障，以区政府名义制定印发了《关于全面推进预算绩效管理工作的通知》《财政预算绩效管理暂行办法》，明确规定了青山区预算绩效管理的目标、原则、管理框架，财

政部门与预算单位在绩效目标管理、绩效运行监控、绩效结果应用等环节的职责。先后制定印发了《部门预算绩效目标管理办法》《财政支出绩效评价管理实施办法》《财政支出绩效评价实施细则》《预算绩效运行监控办法》《预算绩效管理问责办法》等办法和细则，不断完善制度体系建设，确保预算绩效管理工作有章可循、有规可依。

三是宣传绩效理念，强化业务培训。组织开展业务培训，深入系统学习预算绩效管理知识，提升预算绩效运用水平。先后邀请自治区财政厅绩效管理和监督局、包头市财政局预算绩效管理专家对全过程、全方位、全覆盖预算绩效管理进行深度讲解。

四是推动提质扩围，稳步推进绩效管理。按照“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈和应用”的目标任务，以部门自评和财政评价相结合，推动预算绩效管理常态化、规范化。开展扶贫资金监控，依托扶贫监管平台，对2018年财政扶贫资金开展绩效目标、指标的录入与审核，绩效目标填报和审核比例均达到100%，有效促

进了青山区扶贫资金的规范管理和使用。在推动部门自评方面,采取上门指导、电话沟通辅导等方式,对部门绩效人员进行业务指导,有效提高了各部门的绩效意识和自评质量。两年来,共组织开展2018年度、2019年度部门自评项目267个,涉及项目资金5.81亿元。在部门自评的基础上,由相关业务股室对照部门决算数据及相关资料,对单位自评指标逐一进行审核评价,有效提高了部门的绩效意识和自评质量。开展专项资金绩效监控,选取部分单位的2—3个项目的预算执行情况开展绩效跟踪监控。通过监控,及时发现部门单位预算执行中存在的问题,保证财政资金安全、规范和有效使用。探索部门整体支出评价,选择应急管理、卫健等部门开展部门整体支出绩效自评,围绕部门整体支出的履职效能、管理效率、社会效益及可持续性等方面开展评价,促进其不断改进和创新管理方式,提高公共服务水平,为下一步全面推开部门整体支出绩效评价积累工作经验。

加快推进预算绩效管理工作的思路建议

一是加强学习,提高站位。充分认识全面推进预算绩效管理改革的重要意义,把绩效管理放到打造高效、责任、透明政府的总体布局中去谋划,把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来。将绩效管理作为新时代财政工作的重要抓手,采取召开会议、专题培训、分类指导等多种形式,加大对财政干部和预算单位主要负责人、财务人员的宣传培训力度,

切实提高政治站位,扩大预算绩效管理的影响力,潜移默化引导预算单位主动了解、主动支持预算绩效管理工作,让更多的力量、更多的部门参与到预算绩效管理中,增强各部门的思想自觉和行动自觉,促进部门单位树立“花钱必问效,无效必问责”的理念。

二是强化队伍,提升能力。针对当前预算绩效管理专业队伍缺乏和管理人员专业技能不强的现状,一方面,要通过专业培训、学习考察、工作调研、业务交流等措施,不断提高绩效管理干部队伍的业务水平,增强其驾驭工作和解决复杂问题的能力;另一方面,要注重整合多方力量,通过引入和借助社会专业力量、聘请专家等方式,加强预算绩效管理工作的专业性和技术性,缓解现有编制内人员短缺、技术力量薄弱等实际困难,不断提升青山区绩效管理质量水平。

三是明确主体,落实责任。要落实好政府、预算单位、财政各方的主体责任,形成“政府主导、财政牵头、预算单位负责”的责任约束机制。要坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导,区委区政府要发挥好领导作用,把方向、谋大局、定政策、促改革。财政部门要充分发挥预算绩效管理的组织协调作用,落实好牵头责任,加强对预算单位的指导和培训;财政各业务股室在预算编制、执行、监督等各环节,要明确责任分工,做好预算绩效目标管理、绩效运行跟踪监控、绩效评价和绩效评价结果应用各个环节的工作衔接,形成工作合力。各预算单位作为预算编制、预算执行、绩效管理的责任主体,要找准绩效管理

与各单位业务工作的结合点,引导和支持财务部门和业务部门协同配合,通过科学有效的制度设计和管理手段,调动部门单位的主观能动性。

四是转变理念,提升效能。预算绩效管理是一种“注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束”的新的预算管理方式,目的是推动政府和部门提升履职效能,使财政资金花在刀刃上、花得更有效,使人民群众更满意、更有获得感。特别是2020年以来,面对新冠肺炎疫情影响和经济下行压力,更需要统筹安排好预算,把有限的资金用在刀刃上。要强化目标管理,按照“谁申请资金,谁设置目标”的原则,预算单位在编制年度预算和申报项目时,突出绩效导向,把科学合理设置绩效目标作为申请预算的前置条件,使预算编制更科学、更准确。预算经人大审查批准后,绩效目标与部门预算同步批复下达。要注重日常监管,紧紧围绕提升财政资金使用效益,将绩效管理嵌入预算管理全过程,实施“财政+财务+业务”无缝衔接,确保预算资金安全高效使用。要注重结果导向,落实好绩效评价结果的反馈、整改、报告、公开及与预算安排挂钩机制,形成反馈、整改、提升绩效的良性循环。推动将预算绩效结果纳入政府绩效考核体系,进一步提高部门“一把手”对预算绩效管理工作的认识,落实其当家理财的主体责任,切实做到“花钱必问效,无效必问责”。■

(作者为内蒙古自治区包头市青山区财政局局长)

责任编辑 张小莉