

全面推进四川财政电子票据管理改革工作

四川省财政厅课题调研组

财政电子票据管理改革是深化“放管服”改革、落实“互联网+政务服务”的重要举措。为了全面推进财政电子票据管理改革，建立科学规范的新型财政票据监管体系，四川省财政厅组成专题调研组，通过约访座谈、问卷调查、实地调研等方式，了解改革部署落实情况，梳理成效做法、问诊突出问题、探究对策措施。

2018年以来，四川省财政电子票据管理改革工作持续深入，成效逐渐显现。目前，全省财政电子票据系统上线单位占比达71.5%。从全国推进情况看，四川省为改革表现突出省份，改革工作得到财政部的充分肯定。从市级层面看，绵阳、广元、攀枝花、阿坝4个市(州)的单位上线占比超过90%。从县级层面看，有23个县(区)已将系统推广至全部单位，全面实现了财政票据电子化管理。电子票据管理改革既规范了财政收费秩序，提高了财政票据监管效率，又方便了群众办事缴费，得到干部群众的普遍好评。

统一规划部署，各地扎实推进

按照财政部统一部署，2018年9月，四川省财政厅依托省级政务云平台搭建四川省财政电子票据管理系统和公共服务平台，购置互联网身份认证平台，健全了财政电子票据管理技

术支撑体系(合称“一系统、两平台”)。2018年以来，通过印发实施方案、组织改革试点和举办视频会议、视频培训等方式，及时传达改革有关要求，明确目标任务、具体内容、方法步骤和工作措施，持续加强统筹指导。各地结合自身实际认真组织筹划，聚力推进落实。

(一)统一组织筹划，细化责任分工。财政电子票据管理改革涉及网上报名考试、交通罚没、教育收费、医疗收费等业务，涉及各级行政机关、事业单位、社会团体和财政内部有关工作机构。调研发现，各市县级财政部门普遍以统一改革思想和行动为中心，召开动员部署会议，制定实施方案，明确工作任务、责任分工、完成时限和具体措施。其中，绵阳市、宜宾市、攀枝花市财政局还成立改革工作领导小组，统筹协调改革工作，主要领导、分管领导多次召开专题推进会，明确阶段性目标任务和相关要求；下设领导小组办公室，建立运行联席会议制度和联动协作机制，纵向横向压实工作责任，及时研究解决推进过程中的矛盾和问题，确保改革工作顺利推进。

(二)坚持县域一体，集中组织实施。财政电子票据管理系统由财政部统一开发、省级财政部门统一搭建，

各单位通过系统对接和互联网访问方式使用该系统办理业务。2020年5月，四川省实行非税收入收缴电子化管理和财政电子票据管理改革一体化后，宜宾市叙州区、经开区和雅安市石棉县、阿坝州松潘县，采取以县为单位统筹组织项目评审和政府采购，集中组织实施系统服务和操作培训，有效降低了项目实施费用，进一步强化了改革工作统筹。泸州市本级及泸县、宜宾市南溪区、雅安市名山区、凉山州本级等地区按照《单位端操作视频演示》操作实施，实现了在线开票单位自助上线，系统实施服务零费用。

(三)区分行业类型，选择接口模式。财政电子票据管理系统与各单位信息系统的接口模式主要分为在线接口模式和前置服务器模式。调研发现，绵阳市、攀枝花市、凉山州等地区通过全面清理涉改单位基础信息，按照财政收费业务将涉改单位划分为医疗收费、教育收费、社团协会收费，以及其他收费等行业类型，对用票实时性要求较高的医院和用票量较大的高职院校选择前置服务器模式，对用票量小的单位统一选择在线接口模式，并针对不同行业类型、不同接口模式，分类明确服务内容，分批明确完成时限，实现了改革工作科学有序、积极稳步推进。其中，绵阳市以县为单位



统一实施基层医疗系统与财政电子票据管理系统数据接口，绵阳市、资阳市启用“移动开票终端”实现执法部门现场开票，走在全省前列。

(四) 专人使用管理，加强安全保障。为确保财政电子票据管理系统使用安全，各级单位普遍根据岗位职责明确使用权限，通过个人电子票据签名证书(UKEY)实名制、用户访问权限安全密码登录、票据数据信息采取定期查验和备份等办法强化管理控制。为防范网络攻击和病毒入侵，为专用电脑安装防火墙和杀毒软件。其中，省级大型医疗机构将电子票据前置服务器部署在医院局域网机房内，进出数据通过服务器区域防火墙执行安全策略，定期对防火墙和杀毒软件进行升级，实行安全隔离信息交换网闸执行数据交换策略，构筑电子票据数据运行的安全屏障。

对标目标定位，健全监管体系

围绕建立一套功能完善的管理信

息系统、科学规范的管理规章制度、

高效便捷的信息共享和运用机制，健全新型财政票据监管体系，深入学习贯彻新修改的《财政票据管理办法》，全省上下总体形成了财政票据全面改革、创新抓管理的工作格局。

(一) 全面拓展系统覆盖范围。立足各地财政电子票据管理系统部署实施进展现状，采取县域一体、分类实施、重点督导的方式，加快推进系统实施进度，推动实现全部用票单位和票据种类“双覆盖”改革目标。省级突出加强部门协调，推动法院、公安、中小医院和非税收入征管等单位全面上线运行，同时加强与系统供应商的技术衔接，督促进一步优化系统功能，全面提升智能化程度。

(二) 修订出台管理规章制度。深入开展财政票据管理专题调研，广泛征求新发展阶段加强管理的对策措施。全面贯彻《财政部关于修改〈财政票据管理办法〉的决定》(财政部令第104号)，依据国家有关法规和政策规定，充分吸收专题调研成果，修订出台《四川省财政票据管理实施办法》，

细化财政票据的种类、适用范围和内容，明确财政票据的计划、监(印)制、申领、发放、使用、保管、核销、销毁及监督检查等管理工作要求，为全省规范财政票据管理运行提供制度保障。扎实开展政策解读宣传，确保新修订的管理办法政策明晰、落地生效。

(三) 建立信息共享和运用机制。全面贯彻财政电子票据推广运用相关要求，从系统运行保障、票据信息填列与推送、票据报销与反馈、数据信息保管、单位内部控制等层面建立机制，明确相关部门(单位)工作职责，确保电子票据生成、流转、运用等环节顺畅运行。积极探索电子票据财务入账报销、跨省报销的有效途径，打通电子票据业务流程“最后一公里”，推动实现群众办事缴费“一网通办”“省内通办”“跨省通办”。依托财政电子票据管理系统，试行电子票据在线监督检查，为实现财政票据在线动态监管探寻方法路子。

(四) 完善安全保障技术措施。按照国家信息系统安全等级保护基本要求，定期开展管理信息系统等级保护测评，杜绝安全隐患。协调信息技术主管部门完善网络防火墙、云防护、入侵检测等防护设备，实施独立的系统安全加固，进一步强化网络安全。总结完善疫情防控期间财政票据应急保障的有效做法，健全应对突发事件的票据保障应急机制，确保特殊情况下的用票需求。□

(课题组长：李德伟；课题组成员：傅高明 王辽邦 宋成晨；执笔人：傅高明)

责任编辑 张小莉 梁冬妮