

# 牢记“国之大者” 为决胜全面建成小康社会提供坚实财力保障

本刊记者 | 张蕊

7月30日，国务院新闻办举行新闻发布会，财政部部长刘昆，副部长许宏才、朱忠明出席发布会，介绍了财政支持全面建成小康社会相关工作情况。刘昆表示，财政部门牢记“国之大者”，科学发挥财政宏观调控作用，加大对国民经济发展关键领域和重点民生领域的支持，围绕国家治理体系和治理能力现代化深化财税体制改革，全力推动决胜全面建成小康社会。

## 连续十年实施积极的财政政策

“党中央治国理政、当家理财，财政部做具体服务保障工作。”刘昆表示，在全面建成小康社会的伟大征程中，财政部门坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，牢记“国之大者”，按照党中央、国务院决策部署，全力推动经济社会发展。2012—2020年，全国财政收入累计142.8万亿元，年均增长5.7%。国家财力的日益壮大，为决胜全面建成小康社会提供了坚实财力保障。

一是科学调控促发展。2012年以来，按照党中央、国务院决策部署，连续十年实施积极的财政政策，顺应经济发展变化和市场主体急需丰富政策内涵，合理确定赤字率水平，扩大政府投资规模，实施大规模减税降费，坚决不搞“大水漫灌”式的强刺激，相机微调、精准滴灌，有效发挥逆周期调节作用。2021年，为巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，全国一般公共预算支出安排超过25万亿元，赤字率按3.2%左右安排，全年新增减税降费规模预计超过7000亿元。同时，落实党政机关坚持过紧日子要求，进一步大幅压减非急需非刚性支出，勤俭办一切事业。积极财政政策的精准实施，有效有力对冲经济下行压力，促进经济运行在合理区间和高质量发展。

二是聚焦关键推创新。财政部门始终坚持创新驱动发展战略，持续加大科技投入，创新完善政策机制。2012—2021年，全国一般公共预算科学技术支出从

4452.63亿元增长到9321亿元，十年共增7.07万亿元，重点支持集成电路、光伏发电、新能源汽车、新一代信息技术等领域，着力保障关键核心技术攻关，支持突破技术瓶颈和“卡脖子”问题。在财政的大力支持下，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，传统产业加快升级，新兴产业持续壮大，一批具有标志性意义的重大科技成果涌现。

三是统筹推进补短板。财政部门牢固树立新发展理念，大力推动城乡区域协调发展，着力提升基本公共服务均等化水平。2012—2021年，中央对地方的转移支付从4.54万亿元增加到8.34万亿元，年均增幅为7%，并向财政困难地区和欠发达地区倾斜。全国一般公共预算农林水支出从1.2万亿元增加到2.5万亿元，年均增长8.5%，支持推进农村农业发展。研究出台支持海南自贸港、粤港澳大湾区高质量发展等财税政策。城乡区域发展协调性持续增强，公共服务短板加快补齐。

四是兜牢底线保民生。财政部门牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。全力支持脱贫攻坚，2012—2020年，中央财政专项扶贫资金投入6896亿元，2021年安排中央财政衔接推进乡村振兴补助资金1561亿元，精准落实帮扶措施，加大对产业扶贫、就业扶贫的支持，着力解决“两不愁三保障”突出问题。持续加强基本民生保障，推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。2012—2021年十年间，全国一般公共预算中，教育支出从2.12万亿元增长到3.82万亿元，文化旅游体育与传媒支出从2268.35亿元增长到4179.88亿元，社会保障和就业支出从1.26万亿元增长到3.44万亿元，卫生健康支出从8058亿元增长到18659亿元，人民群众生活水平显著改善，获得感、幸福感、安全感大大增强。

五是绿色发展强生态。财政部门坚决践行习近平生态文明思想，坚持资金投入同污染防治攻坚任务相

匹配，大力支持建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。2012—2021年，全国财政节能环保支出从2963.46亿元增长到6305.37亿元，年均增长8.8%，着力解决生态环境突出问题，推动污染防治攻坚战取得关键进展，蓝天、碧水、净土三大保卫战成效显著，生态环境明显改善。以空气治理和林业生态建设为例，2020年，全国337个地级及以上城市PM2.5浓度同比下降8.3%，优良天数比例为87%，同比增加5个百分点。我国森林覆盖率已达23.04%，森林蓄积量超过175亿立方米，连续30年保持“双增长”，成为全球森林资源增长最多的国家。

六是系统集成抓改革。财政部门积极发挥改革突破和先导作用，围绕国家治理体系和治理能力现代化，蹄疾步稳深化财税体制改革。党的十八大以来，我国预算管理制度改革稳步推进，权责清晰、财力协调、区域均衡的政府间财政关系加快建立，税制改革取得重大进展。为应对新冠肺炎疫情影响，提升财政资金使用效益，创新建立并常态化实施财政资金直达机制，推动资金直达市县基层、直接惠企利民。2021年，涉及的中央财政资金规模达2.8万亿元，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖。从上半年情况看，直达机制运行有序有效，为基层落实“六保”任务及时补充了财力，为市场主体克服困难及时提供了支持。

### 着力保障和改善民生 让老百姓的日子越过越红火

“人民对美好生活的向往，是我们党的奋斗目标。保障和改善民生是全面建成小康社会的核心要义所在。”刘昆表示，财政部门认真贯彻习近平总书记重要指示批示精神，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，收支压力再大也没有在民生支出上退步。党的十八大以来，财政对民生的投入逐年增加，基本养老、基本医疗、城乡低保等保障水平持续提高，改革发展成果更多更公平地惠及人民群众。

2021年，财政部继续坚持尽力而为、量力而行，兜牢兜实基本民生底线，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。今年，全国一般公共预算安排教育支出30616亿元，社会保障和就业支出34427亿元，卫生健康支出18659亿元，文化旅游体育与传播支出4180亿元。

一是落实就业优先政策。统筹用好就业补助资金

等各类资金，加大对重点群体就业的帮扶，继续实施失业保险保障扩围政策，发挥保生活、防失业、促就业的功能作用，推动稳住就业基本盘。

二是促进教育高质量发展。加大教育财政方面的投入，优化支出结构，进一步向中西部贫困地区倾斜，推进义务教育均衡发展 and 城乡一体化。落实家庭经济困难学生资助政策。

三是稳步提高社会保障水平。加快推进企业职工基本养老保险全国统筹，支持改革完善社会救助制度，继续做好困难群众的救助工作。完善全国社保基金管理。

四是推进健康中国建设。继续做好疫情防控相关工作。适当提高城乡居民医保人均财政补助标准，同步提高个人缴费水平。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准，增强突发重大传染病应对处置能力。全面做实基本医疗保险市地级统筹，推动省级统筹。

五是支持发展文化事业产业。健全公共文化服务财政保障机制，完善相关资金管理，支持推出更多精品力作。

“在加强基本民生保障的同时，我们更加注重民生政策措施有效性和可持续性，结合财政状况和实际需要合理确定民生政策，推进民生支出清单管理，提高民生支出资金管理的科学性，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配，不断把民生红利落到实处，让民生保障延伸到未来，老百姓的日子越过越红火。”刘昆说。

### 着力推进教育公平 让每个孩子都有出彩的机会

刘昆表示，教育公平是社会公平的重要基础，努力不让任何一个学生因家庭经济困难而失学，是我们党和政府对人民的庄严承诺，也是财政职责所在。在全面建成小康社会过程中，财政部高度重视家庭经济困难学生的上学问题，会同有关部门不断完善家庭经济困难学生资助政策，已经建立起覆盖所有教育阶段、形式多样、功能完备的学生资助政策体系，努力让每个孩子都能够享有公平而有质量的教育。

在学前教育阶段，按照“地方先行、中央补助”的原则，支持引导地方建立学前教育资助政策体系，中央财政给予奖补。在义务教育阶段，实施城乡义务教育学生“两免一补”政策，对城乡义务教育学生（包括

民办学校学生)免除学杂费,免费提供教科书,对家庭经济困难的学生提供生活补助。在普通高中教育阶段,实施国家助学金和家庭经济困难学生免学杂费的政策。在中等职业教育阶段,实施中等职业教育免学费和国家助学金的政策。在本专科、研究生高等教育阶段,建立了以国家奖助学金和国家助学贷款为主,“三助”岗位津贴、校内奖助学金、勤工助学、困难补助、学费补偿贷款代偿等为辅的资助政策体系。“产生的效果是非常好的,对大学生的助学贷款,中央财政在担保等方面给予了支持,整个还款情况良好。”刘昆说。

在实现全覆盖的同时,财政部还进一步加大了对家庭困难学生的资助力度。2019年,经国务院同意,财政部会同教育部印发了《关于调整职业院校奖助学金政策的通知》,扩大了高职院校奖助学金的覆盖面,提高补助标准,同步提高普通本科学生国家助学金的补助标准。设立了中等职业教育国家奖学金,提高职业教育吸引力。2020年,调整完善了国家助学贷款有关政策,延长助学贷款还本宽限期,延长助学贷款期限,降低助学贷款利率,进一步减轻贷款学生经济负担。

### 着力推进减税降费 让企业“轻装上阵”

财政部副部长许宏才介绍说,党的十八大以来,我国持续实施减税降费政策,着力用政府收入的“减法”来换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”,放水养鱼,固本培元。“十三五”时期,我国累计减税降费超过7.6万亿元,其中减税4.7万亿元,降费2.9万亿元。特别是2020年,为应对突发疫情的冲击,财政部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,在财政收支压力较大、较为困难的情况下,连续发布实施了7批28项减税降费政策,全年新增减税降费的规模超过2.6万亿元,有力支持了各类市场主体复工复产复业,助力企业纾困发展,助推我国经济持续稳定恢复。

“党的十八大以来,特别是在疫情出现以后,我国的减税降费规模是历史上最大的,而且市场主体受益非常大。”刘昆表示,有两方面成效是很显著的。一方面,对小微企业、个体工商户有一系列减税降费措施,实际上是针对疫情发生之后出现的困难出台的政策,这些政策的出台让小微企业和个体工商户能够持续经营,不会因为交税交费给它们带来困难,把市场主体保住了。市场主体保住就意味着保住了劳动者的

收入,劳动者的收入保住就能够保住消费,能够干其他的事情。减税降费比直接发放困难补助效果更明显。而且,这些减税降费政策,有一些是制度性安排,所以这几年我国市场主体的增长速度是非常快的。这些市场主体的产生,解决了老百姓就业创业等方面的问题,效果立竿见影。另一方面,减税降费政策中有一项是企业研发费用加计扣除比例的提高,今年继续将制造业研发加计扣除比例提升,目前企业研发投入的数额,在缴税时可以扣除200%,包括实际发生的100%和允许加计扣除的100%,鼓励企业把资金更多地投入研发、投入基础性研究,促进企业提高创新水平和技术水平,也促进了全社会的技术进步。“我们减税降费措施很多,每一个设计都有具体目的。从社会评价看,效果是相当明显的。”刘昆说。

### 着力推进生态环境改善 让蓝天绿水青山常在

生态环境改善是全面建成小康社会的目标之一。近年来,财政部贯彻落实党中央、国务院决策部署,不断加大资金投入,积极深化改革创新,大力支持打好污染防治攻坚战,推进生态文明建设。对此,财政部副部长朱忠明介绍道,“良好的生态环境是最公平的公共产品,也是最普惠的民生福祉。2016—2020年,全国财政共安排了生态环保资金44212亿元,年均增长8.2%。其中,中央财政19333亿元,占比达到43.7%。”

“十三五”期间,财政部门加大投入,支持打好污染防治攻坚战。支持打赢蓝天保卫战,财政投入了4039亿元,主要用于支持北方地区冬季的清洁取暖试点,重点区域开展工业污染的深度治理、推动柴油货车淘汰和运输结构调整、支持新能源汽车推广运用等,主要是减少资源消耗和污染排放。支持打好碧水保卫战,财政投入了1298亿元,主要用于推动开展重点流域的水污染防治,良好水体和饮用水水源地保护,地下水超采区综合治理,城市黑臭水体治理示范等。支持打好净土保卫战,财政投入了285亿元,主要是用于重点支持土壤污染状况详查、200余个土壤污染治理与修复技术应用试点项目实施。在加大投入的同时,积极推进制度机制的创新,建立了支持长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,适当加强了中央在跨区域生态环境领域的财政事权和支出责任,为建设国家生态安全屏障提供支撑。□

## 切实兜牢基层“三保”底线

保基本民生、保工资、保运转，基层“三保”关系到政府履职尽责和人民群众切身利益，是维护经济运行秩序和社会大局稳定的“压舱石”。2020年以来，受新冠肺炎疫情影响，基层“三保”面临较大压力。为缓解基层“三保”压力，财政部把支持基层政府做好“三保”工作作为预算安排的重中之重，采取一系列措施加大对地方的财力支持，提高基层“三保”能力。各级财政部门建立常态化财政资金直达机制，多措并举，统筹协调支出安排，“三保”等重点领域支出得到有力保障，牢牢兜住基层“三保”底线。