

# 河北邢台： 推进全面预算绩效管理的实践与思考

刘瑞

近年来，河北省邢台市财政局积极贯彻落实新发展理念，把推进全面预算绩效管理，优化财政资源配置作为财政改革创新的重要工作，在市县全面实施预算绩效管理上进行了一系列的探索和实践。

## 推进全面预算绩效管理的实践探索

推进预算绩效管理制度建设。研究制定了《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》及《市级部门整体支出绩效目标管理办法》《市级预算绩效目标管理操作规程》《市级部门整体绩效评价管理办法》等22项配套办法，形成“1+N”制度体系，使预算绩效管理工作的开展有据可依、有章可循，纳入规范化管理轨道。同时，建立内部工作规范，制定任务分解意见，逐一明确了推进任务、责任科室、责任人、时间节点，细化了“时间表”“路线图”和“计划书”，进一步形成了职责明晰、运转高效的预算绩效管理工作机制。

科学构建指标体系应用模板。一是指标体系经过充分研究论证，设计科学合理。依托会计师事务所，组成绩效指标体系研究小组，采取逐个单位上门座谈研究的方式，面对面了解部门情况和重点工作，点对点个性绩效指标逐一讨论，结合历年绩效

评价优秀案例，梳理实际设置并应用的绩效指标，提炼出项目支出的关键性指标和最能反映部门职能和战略方向的整体预算支出指标。二是指标体系类型全面，涵盖了项目和部门整体预算支出。在河北省率先建立社会保险基金绩效目标指标体系，设置了25项共性指标和180项个性指标，涵盖了企业职工基本养老保险基金、失业保险基金等7个保险项目支出。将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入了绩效管理。三是指标体系实用性强，指导带动作用明显。指标体系应用模板内容丰富完整，每个指标都设计了行业类别、指标来源、适用类型、关键词等9个信息项；注重定性信息向定量数据转变，定量指标占全部指标比重达90%以上，突出了指标的客观性；指导带动作用明显，为各部门制定其他项目指标树立了标杆，提供了参考和指导。

及时推进部门整体支出绩效管理。一是建立相应操作流程。强化部门的主体责任，落实具体审核责任，探索构建了部门整体支出全闭环绩效管理机制。二是开展部门整体支出绩效目标管理工作。在市直部门填报预算时，作为预算安排的前置条件，所有部门必须填报整体支出绩效目

标，实现了部门整体支出绩效目标管理全覆盖。三是做好预算和绩效有机结合工作。在审核部门整体支出绩效预算编制过程中，强化预算安排的规范性、科学性，真正将绩效管理融入预算，实现了预算和绩效的一体化管理。

扎实开展绩效运行“双监控”。一是开展市直部门中期绩效评估，实现了中期绩效评估市直部门全覆盖。对市级重点项目的绩效实现情况开展了中期绩效评估，及时向部门、单位反馈评估发现的管理漏洞和绩效目标偏差，督促其采取有针对性的措施进行了纠正。二是做好预算执行进度监控工作。依托预算管理一体化系统对部门整体支出和分项目支出进度实行月监控，通过量化考核方式，建立单位预算支出进度与单位年度预算安排、年度预算调整及市财政局主管业务科室绩效“双挂钩”机制，压实部门责任，形成了“政府领导、财政牵头、部门分工负责”的预算执行新机制。三是做好日常绩效运行监控工作。预算单位申请预算资金时，必须填报绩效目标实现情况，根据预算安排、绩效目标、国库管理要求等，对项目绩效目标实现程度进行绩效跟踪管理。

深入实施预算绩效考核。加强绩效监督评价管理，绩效评价实现了专



项支出全覆盖。不断加强绩效监督考核机制研究,除了做好对各县(市、区)财政部门预算绩效管理考评工作外,将市级预算绩效管理作为对部门领导班子的考核内容,纳入政府绩效考核体系。单位预算绩效管理工作考核内容涉及机制建设、目标申报、中期绩效评估、预算支出进度、绩效评价情况等方面,实现了预算绩效与政府绩效的有机衔接,提高了各部门领导对绩效的重视程度,调动了履职尽责和干事创业的积极性,凝聚了改革合力,扎实推进了全面实施预算绩效管理改革。

### 加强全面预算绩效管理的建议

进一步提升预算绩效组织实施力量。一是配备高素质的预算绩效管理人員,充实到一线。二是配备专业化的中介、专家库。建立健全预算绩效管理中介公司、专家库“严进宽出”机

制,严把入口关。同时,对专家库实行“能者上、平者让、庸者退”动态管理,定期对专家的表现进行综合测评,对于不符合条件的予以辞退。加强对第三方机构业务培训和指导,提高其整体业务素质 and 综合能力。三是进一步深化全面实施预算绩效管理支撑体系建设,提升预算管理一体化系统建设水平。

进一步提高预算绩效评价水平。一是进一步完善绩效评价指标体系,完善共性指标和个性指标、定性指标和定量指标相结合的绩效评价指标体系。按照定量优先、简便有效的原则,创新并合理选用多样化的绩效评价方法。结合各地区各部门实际,逐步建立统一、规范的绩效评价标准,使得区域内、部门间绩效评价标准一致、可比性强,增强绩效评价结果的实用性。二是进一步健全预算绩效监控体系。将过程绩效管理情况纳入考核范

围,将绩效过程控制纠偏内容及效果分析纳入部门考核,调动多部门共同参与、有机配合、协同推进的积极性,建立高效协作的工作机制。

进一步完善预算绩效管理激励机制。一是强化预算绩效管理主体责任。对各预算部门采取激励措施或建立约谈机制,强化主要负责同志对预算绩效负总责,强化项目责任人对项目预算绩效负直接责任,落实对重大项目责任人实行绩效终身责任追究制度。二是在绩效评价中,注重严格问责问效,规范整改问题,分类汇总共性问题,深挖问题根源,提出有效管理建议。三是落实绩效评价结果与预算安排挂钩机制,落实部门整体绩效与部门安排挂钩机制,落实下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩机制。□

(作者单位:河北省邢台市财政局)

责任编辑 刘慧娟 陆安平