

## 潮涌中原 乡村振兴正当时

本刊记者 | 刘永恒

### 政策引领激发 唤醒沉睡山村

河南省鹤壁市淇县灵山街道大石岩村位于太行山大峡谷，山峻沟深、土贫石硬、水贵如油。这里的百姓曾饱受贫困之苦。

2016年，河南省被财政部确定为13个扶持村级集体经济发展试点省份之一。在扶持村级集体经济发展政策的引领激发下，鹤壁市淇县瞄准村级集体经济在决战脱贫攻坚、推进乡村振兴工作中的重要基础作用，为抓好扶持村级集体经济发展试点项目，全面提升村集体收入水平，推出了“头雁回归计划”——邀请淇县在外工作人员回乡当带头人，加强农村基层党组织建设，激发乡村振兴内生动力，带领乡亲们脱贫致富。

2016年10月，回归的“头雁”徐光被任命为大石岩村党支部第一书记。“我是响应县里号召回到大石岩村的。”今年已68岁的徐光笑呵呵地告诉记者，“当时村里仅有的一条路长满了荒草，村委会、村小学年久失修，群众连吃水都成问题。年轻人都下山打工了，村里只剩下老人和孩子，一片破败不堪的景象。全村共有428户农户，光建档立卡贫困户就有262户，占了一大半。”

经过一段时间的摸底调研，徐光召集村里的党员干部开会，研究确定了大石岩村的脱贫致富路径：以财政支持美丽乡村建设项目资金为基础，筑路修桥，打井造林，改善环境，之后依托当地山峻石奇、红色旅游资源丰富的特点发展乡村旅游。

在村民们的犹豫、观望中，徐光召集村内有威望、有能力的老党员、老干部、老教师、老军人等一起组成了“七老团”。老人们自掏腰包做了13面红旗，爬上一座座陡崖峭壁，将鲜艳的旗帜插上了大石岩的13座山峰，一举鼓起了村民们的劲头。

山路崎岖，工程车辆上不去，大家就肩挑、背驮、手推，硬是把修路用的水泥、沙子运上了山。就这样，凭着坚韧不拔、战斗斗地的精神和与时间赛跑、同贫困较量的毅力，大石岩人向积贫已久的大山发起了挑战。

“四年时间，各级财政向大石岩村投入资金567.5万元。其中，美丽乡村建设资金307万元，用于完善村内



鹤壁市淇县大石岩村红色革命展馆。刘永恒 摄

基础设施，改善村容村貌，进一步提升村居环境；农村公益事业资金83万元，修建了停车场、村内道路和红色文化广场设施；扶持村级集体经济发展资金177.5万元，将荒废的小学校园改造建设成人民大食堂，发展乡村旅游业。”鹤壁市财政局副局长吴超告诉记者。

真情实意的“头雁”回归、真金白银的资金投入唤醒了沉睡的大石岩——山路通了，深井出水了，传统民居修缮了，红色革命展馆建成了，四条旅游线路迎来了一批又一批游客。通过改造人民大食堂发展餐饮和住宿业，解决了村里13户贫困户的就业问题，户年均增收1.8万元；通过村隆岩农业合作社带动，发展订单农业，带动贫困户70户，户年均增收

## 特别报道——走向我们的小康生活

8000元；采用“农村电商+乡村旅游+农特产品”新模式，带动贫困户50余户，户年均增收6000元。

一串串可喜的数字，书写着大石岩村从摘掉贫困帽子到走出一条发展壮大村级集体经济特色路的传奇转变，同时也是河南省财政部门探索巩固拓展脱贫攻坚成果与推动乡村振兴有效衔接的生动实践。

河南省财政厅基层财政管理处处长樊晓介绍：“2016年到2020年底，根据财政部确定的绩效目标，河南共安排扶持4218个村发展壮大村级集体经济。下达各级财政资金33.5亿元，其中，中央及省级资金28.4亿元，市县安排资金5.1亿元。选取的扶持村受益总人口786.6万人，扶持项目全部完成预计可吸纳农村劳动力就业约18万人，产生年度收益2.56亿元。除此之外，注重发挥中央、省级扶持资金的引导撬动作用，鼓励市县财政加大资金投入。市县相关部门共筹措财政资金11.3亿元，自行扶持2744个村发展壮大村级集体经济，共同探索村级集体经济发展的经验路径。”

### 财政杠杆撬动 推进乡村发展可持续

习近平总书记强调，脱贫攻坚取得胜利后要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。“河南是人口大省、农业大省，贫困人口总量曾一度居全国第四位，脱贫攻坚成果来之不易。河南财政坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，持续加大投入，通过高标准高质量推进农村公益事业财政奖补、美丽乡村建设等



工作，补齐农村基础设施短板，改善农民群众生产生活条件。在此基础上，抓住产业兴旺这个实现乡村振兴的关键，推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，更好地发挥农业农村‘稳定器’和‘压舱石’的作用。”河南省财政厅相关负责人向记者介绍说。

走进驻马店市新蔡县砖店镇大宋庄村的猕猴桃种植园，只见一行行果树、一排排棚架，井然有序，生机勃勃，有的树上已经开始挂起毛茸茸的小果子。大宋庄村是河南省财政厅对口帮扶村。2019年底，在驻村工作队的联系协调下，经河南省农科院实地考察论证，大宋庄村决定发展猕猴桃产业，成立了猕猴桃种植合作社，一期种植面积近100亩。同时，财政投入180万元建设一座2000立方米冷库。村党支部书记栗运喜介绍，村里计划以猕猴桃、有机蔬菜种植等特色农产品种植为主，用两到三年时间，流转土地500亩左右，规划建设大宋庄村特色种植产业园，兼顾农业观光、田园餐饮、蔬果采摘加工等。

“农村产业发展普遍存在先天性局限，除受到资源禀赋条件限制外，农村人口流出加速，村内劳动力老龄化状况严重，加上农民组织化程度低，村民主要经济收入一度依赖于农业初级产品生产或初级产品加工。”河南省财政厅基层财政管理处副处长、原驻大宋庄村第一书记王书祺说，“这种生产加工一般规模小、成本高、产品低端，即使一时有政府的扶贫帮困，也难免被市场竞争淘汰。这是许多村子发展产业面临的共同问题。发展产业说到底还是让市场起决定性作用，所以，要通过财政投入合理引导金融和社会资本投入等多种方式支持村集体产业发展，形成市场化推动乡村振兴的可持续发展道路。”

近年来，大宋庄村依托当地大型现代农业企业，通过财政扶持、村组织土地流转，成立专业合作社，引导、培训村民科学种植无公害蔬菜。2019年，大宋庄村凭借有机蔬菜种植入选农业农村部组织的第九批全国“一村一品”示范村镇。这里的蔬菜每天除

## 特别报道——走向我们的小康生活

了直送郑州航空港，还送到许多大型超市的有机食品专柜。72岁的村民李光辉告诉记者，村里的有机蔬菜种植专业合作社给每个愿意科学种菜的农户在大棚内辟出二分地，免费提供种苗、水肥和专家技术指导，种出的菜由合作社按市场价收购或由农户自行销售。“我这二分地的菜一年能卖5000多块钱，对我这样上了岁数的留守老人来说，这笔收入可不少。”李光辉高兴地说。

为破解乡村产业发展难题，推动实现农村产业结构调整 and 效益提升，河南财政近年来不断加大资金投入力度，探索创新财政资金投入方式，撬动村集体资金、个人资金、社会资金参与集体经济发展，加强与银行、基金、担保、保险等金融机构的合作，积极构建农村集体经济发展多元化投融资新格局。同时，从政策、服务等方面引导各地各村找准自身资源优势与市场结合点，加强项目管理监控，对相关产业项目情况、经营模式、资金投入、预期效益、就业人数等进行阶段性动态统计分析，避免出现“一哄而起”的同质化现象，造成农产品结构失衡，给产业发展带来市场风险。

目前，在财政资金的引领推动下，河南已探索出盘活资产、土地合作、旅游经济、基金运作等多种村级集体经济的发展实现模式。

### 注入源头活水 乡村振兴天地宽

走近焦作市修武县西村乡金陵坡村，便可看见村口古朴的石砌小门楼上挂着一块写有“云上”二字的木牌匾，村内的百年老槐树郁郁葱葱，十

几座古朴的石头房错落有致，炊烟袅袅。沿着青石板路走到老槐树下向四周远眺，但见青山连绵起伏，白云出岫其间。

“这就是修武县挖掘、整合乡村特色民宿资源打造的云上院子精品民宿项目。”焦作市财政局副局长任立宏介绍，“我们现在看到的这个大门，在三年前还是废弃的村学校的大门。开发中，这里的一砖一瓦都被保存了下来，保留了原来的风貌和特点，而不是推翻重建。”

云上院子是金岭坡太行艺术小镇首批建设完成的民宿，从2018年开始试营业至今，每晚千元的小院子在网上一直供不应求。建设和运营管理中，云上院子吸纳了村中几十名闲置的劳动力，每人的月收入都在3000元以上。

为了让深山中的老村落重新“活起来”，修武县投入资金修建了一条乡村旅游通道，从云台山到金陵坡村，将县城北部山区沿线10多个传统村落一线贯通，串珠成线，一批深山古村因民宿开发重新焕发生机。在金陵坡村，废弃的老学校、老乡政府以及245间村民废旧房屋被充分利用，建设成具有文化特色的酒馆、民宿、商店等。离村外出打工的年轻人纷纷回来开办民宿，群众在自己家门口走上了致富路。

坐落在著名的云台山景区大门口的修武县云台山镇岸上村，是河南省财政支持首批美丽乡村建设项目。2013年，省财政投入1000万元、市县财政投入429万元，用于该村基础设施建设和人居环境改善。但这里的村民一度捧着金饭碗却吃不好旅游饭，

村里的家庭旅馆一直处于“小散乱”的状态。2020年3月，县政府又投入资金6000余万元，对岸上服务区西五、六街民宿进行统一规划改造。建成了一条“一户一景致、一家一故事”，与自然山水相媲美的民宿街区。同时，通过绿化亮化美化、开展丰富多彩的街区文化活动等方式，导入夜食、夜娱、长桌宴等消费业态来留住游客。如今，到云台山“观美景、品美食、住民宿”已成为新时尚。岸上村已形成精品民宿、特色餐饮、土特产销售三大产业，年旅游服务综合收入达8000余万元，带动3000余名村民就业，实现村级增收和群众致富“双赢”。

问渠那得清如许，为有源头活水来。河南财政坚持将财政扶持资金作为推动农村集体经济发展的“源头活水”，让产业发展激活诸多积极因素，增强发展能力，让脱贫地区走上可持续发展之路，让脱贫群众通过辛勤劳动获得稳定收入，为巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴激发持久动能。

“2021年，河南积极构建与乡村振兴战略相适应的财力保障制度机制，落实过渡期内‘四个不摘’要求，持续支持脱贫地区增强内生发展能力。探索建立‘规划引领、县为主体、多部门参与、联审联批、滚动实施’农业农村项目动态管理机制，集中资金、聚拢资源打造乡村振兴重要载体，为加快农业农村现代化提供坚强保障。落实中央调整完善土地出让收入使用范围政策，稳步提高用于农业农村比例，优先支持乡村振兴。”河南省财政厅相关负责人表示。□