

厦门：发挥关税政策作用 主动服务国家战略

福建省厦门市财政局

关税处于国内国际双循环的中间联结点，具有统筹国内国际两个市场两种资源的优势，在加快构建新发展格局中大有可为。近年来，福建省厦门市财政局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实新发展理念，找准关税工作定位，改进关税工作方法，主动服务国家战略，助力厦门经济高质量发展。

着力“走前头”“做示范”，积极发挥关税作用，推动城市发展服务国家战略大局

厦门是最早实行对外开放政策的四个经济特区之一，又先后获批了深化两岸交流合作综合配套改革试

值连续三年在全国综合保税区中排名第一，2021年一季度继续保持首位，有力推动外向型经济高质量发展。

支持口岸免税店建设发展。近年来，四川省成都双流国际机场获批设立口岸进境免税店，口岸出境免税店获批延期；成都天府国际机场获批设立口岸出境免税店。四川省财政厅会同海关、商务等有关部门和财政部四川监管局建立专门协作机制，全力做好口岸免税店管理工作。一方面及时将财政部最新的口岸免税店管理政策精神和要求传到企业，确保企业依法依规开展免税店建设运营。另一方面主动介入免税店政策落实工作，参与免税店经营主体招标等重要环节，认真评估可能出现的风险和问题，提前做好应对措施和预案，及时妥善处理疑难问题，确保有关工作平稳顺利推进。目前，四川省已建成的口岸免税店运营情况良好，新获批的口岸免税店建设有序推进，有力提升四川省对外开放水平，吸引消费回流。

验区、自贸试验区，形成了全方位、多层次的对外开放格局。2020年，全市贸易依存度108.3%，居全国主要城市第4位。作为改革开放的前沿城市，厦门市委市政府历来重视发挥关税政策作用，服务国家战略和城市

发展。
(一)改革赋能对外开放，高标准推进自贸试验区建设。早在1985年，时任厦门市委常委、副市长的习近平同志，在主持编制《1985—2000年厦门经济社会发展战略》时，就率先研究了适用于中国实际的自由港关税政策，提出了“建立保税区——打造自贸区——建设有限度全岛开放的自由港”三步走的目标。三十多年来，厦门一直以习近平总书记提出的目标为指导，

加强关税政策研究储备。四川省财政厅结合全省经济、产业、技术等发展情况，组织行业协会、主管部门、典型企业围绕关税政策开展深入调研，适时提出关税工作建议报送省政府或财政部。立足四川省经济结构、产业结构和对外贸易结构，对中美经贸摩擦对四川省的冲击开展专题调研，会同相关省级部门研究政策建议和应对措施，落实对美加征关税商品排除措施，支持企业渡过难关。对飞机发动机保税维修等新业态、新业务开展调研，提出政策支持建议，拓展四川省综合保税区业务功能。就显示屏、化学短纤新材料等产品开展重点产品国际竞争力调查，以问题为导向研提政策建议，推动有关关税政策调整完善。对近年来新出台的各类促进高水平改革开放关税政策，组建工作专班进行梳理研究，研究四川省下一步对外开放措施，优化论证有关政策储备，增强政策供给能力。□

责任编辑 刘慧娟 陆安平

在全国较早设立保税区，率先开展海关特殊监管区域整合优化，实现了从出口加工区、保税区、区港联动、综合保税区到自贸试验区的迭代升级，对外开放水平不断提高。

特别是2015年福建自贸试验区厦门片区成立以来，厦门进一步深化关税政策研究，加快相关改革系统集成。率先探索保税维修模式，推动加工制造业向研发及检测、维修等产业链高价值的前后端延伸，有力支持了航空维修等产业的发展。首创“单一窗口”海关税费自报自缴，大幅压缩通关时间，降低企业贸易成本。较早创新委内加工模式，打造了14个重点产业平台，逐步形成毛燕加工、平行进口汽车等特殊监管区新兴业态。六年来，厦门自贸试验区30项“厦门经验”获全国推广，占全国1/5；5个“厦门样板”入选全国自贸试验区“最佳实践案例”，占全国12%。

(二)打造对台战略支点，促进两岸融合发展。厦门经济特区因台而设，2011年国务院又批复同意在厦门建设两岸新兴产业和现代服务业合作示范区，成为国家对台战略支点城市。

产业合作方面，多年来，厦门紧紧围绕两岸交流合作主线，设立了海峡两岸集成电路产业合作试验区，主动承接台湾集成电路优势产业转移。发挥进口税收政策引领作用，争取并用好集成电路企业进口原材料及净化室专用建筑材料等税收政策，促成引进了台湾联芯、美日丰创等一批拥有关键核心技术的台资企业，带动汇集了上下游企业200多家，实现了“芯片设计、材料制备、晶圆制造、封装测试、产品运用”全产业链布局。2020年，全市半导体和集成电路产业产值436亿元，逆势增长12%，今年一季度增长50%以上，产值规模居全国前列。

两岸交流方面，发挥厦门对台口岸优势，持续培育大嶼对台小额商品交易市场，争取扩大台湾原产商品如玩具、眼镜、珠宝首饰、日用化妆品、家用医疗器械等免税商品的种类，提高免税购买额度至6000元。这些政策既顺应了国内消费升级新趋势，又深化了两岸经贸交流。2020年，大嶼市场进口免税台湾物品5亿元，逆势增长45.4%，新增进口商品3498种，逆势增长

159.8%，同时新设了两岸美妆生物科技平台、台湾青创基地观光工厂店，吸引了越来越多年轻人来厦创业就业。

(三)助力补齐产业链短板，服务全国战略性新兴产业发展。近年来，厦门还结合自身产业基础，建言优化进口税收政策，支持战略性新兴产业补短板、强弱项，助力提升产业链供应链现代化水平。

新一代显示技术方面，在与平板显示企业持续跟踪过程中，财政局了解到企业引入新技术所需核心生产设备仍大量依赖进口，这些核心设备价值高，企业为此需要交纳大量的进口环节税收，造成了较大规模的资金占用。现行的显示器件项目进口设备分期纳税政策于2020年底到期，政策延续具有不确定性，一定程度影响了企业投资决策。对此，建议延续分期纳税政策，稳定企业预期，同时指导企业用好进口自用原材料和消耗品免税等政策，有力降低了企业成本。目前，厦门已成为国内重要的平板显示生产基地，产值规模近1500亿元，排名全国第六，是全球最大的触控屏组件研发生产基地，拥有全国唯一的光电显示产业集群试点。

航空维修产业方面，航空维修是航空航天产业的重要一环。厦门十多家航空维修企业因在特殊监管区外，维修国内飞机发动机航材税率要比维修境外发动机的税率高，造成大量国内飞机赴境外维修。为此，财政局协助企业整理关键核心航材清单，多次建言献策，推动了部分航材税率下调，每年可为企业减负数千万元；2021年，国家又从产业政策层面对航材免征进口关税，一揽子解决了困扰企业的问题，有力支持了国内航空维修企业抢占国际市场“蛋糕”。一家航空维修企业专门送来锦旗，称赞中央、地方财政部门“高效快捷业务精湛，热情周到服务典范”。目前，厦门已经成为亚太地区最大的“一站式”航空维修基地，产值约占国内航空维修产值的四分之一。

当好“观察哨”“服务站”，做实政策建言和宣导，履行地方职责服务全国关税工作大局

厦门是计划单列市，贴近一线、贴近企业。近



厦门风景。李焘 摄

年来，财政部门不断改进关税工作方法，当好“观察哨”“服务站”，注重政策落地见效，不仅让关税政策转化为服务企业和经济发展的助力，也更好地服务全国关税工作大局。

（一）建立重点企业清单，建言献策优化政策供给。通过建立外贸、规上工业、生物医药、集成电路等行业重点企业清单，每季发放问卷、走访企业、开展专题调研等方式，了解企业具体诉求。在此基础上，总结提炼政策建议，变被动接受政策布置为主动实现政策供给。在提高政策精准度的同时，引导企业了解和熟悉关税政策，为企业提供智力支持。

（二）点面结合做好宣导，确保政策落实落细。有新的关税政策出台就主动上门推送政策，确保优惠政策第一时间落到实处。例如，国务院关税税则委员会发布公告开展对美加征关税商品市场化采购排除工作后，第一时间联系自美进口重点企业，主动做好政策宣传辅导，通过“点对点”辅导及时组织企业提交排除申请，确保优惠政策第一时间落到实处。目前，厦门市已有大量企业获批加征关税排除，为相关企业切实减轻了负担。

此外，为帮助企业及时了解、掌握RCEP相关政策，做好供应链布局及海外市场开拓，组织召开RCEP

政策宣讲会，指导企业提前应对RCEP协定带来的国际贸易和供应链业务上的机遇和挑战。

（三）跟踪反馈完善建议，辅助政策动态优化。作为基层联系点，厦门财政高度重视把企业的关注点和政策执行过程中遇到的具体问题，积极反馈给财政部，辅助政策优化。例如，《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》及其配套政策出台后，在辅导企业政策申报时发现，碳化硅是宽禁带半导体的核心材料，被“十四五”规划纳入“科技前沿领域攻关清单”，但有关规定未明确将碳化硅纳入已列明的8种关键原材料、零配件中。因此建议下一步将碳化硅也纳入政策支持的关键原材料范围。

（四）强化部门协同配合，协助做好趋势分析。关税涉及面广、专业度高，日常工作中，财政部门注重加强同海关、税务、商务等部门配合协作，形成工作合力。例如，及时与海关、商务等部门座谈沟通，围绕厦门外贸实际，积极向上反映外贸领域新变化新问题新趋势，报告了厦门市外贸进出口快速回稳、持续向好的态势，以及大宗商品进口增速大幅提升、防疫物资及“宅经济”相关商品进出口值大幅增长的特点，同时也对今年外贸进出口形势进行了分析研判。■

责任编辑 李焘