

## 发挥关税更大作用 支持构建新发展格局

■ 特约评论员 | 屠新泉

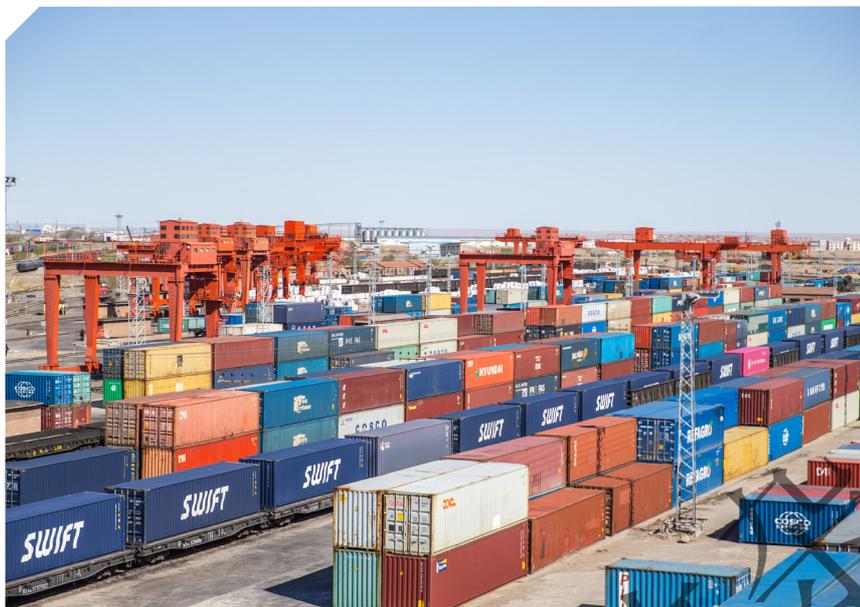
党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。统筹发展和安全，建设自立自强、稳定可靠的产业链、供应链，是未来一个时期的重要政策目标。关税作为一种重要的宏观调控工具，是财税政策中统筹国际国内的结合点，应在新发展格局的构建过程中找准新的定位，发挥更大的作用。

首先，坚持通过WTO、区域、双边等多个路径，推进全球关税的渐进和互惠减让，维护和促进全球产业链、供应链的开放，在全球贸易自由化的进程中发挥推动和引领作用。今年是我国加入世界贸易组织20周年，20年来我国的经济和贸易发展充分证明了积极参与全球化的重大意义。在当前全球化面临严峻挑战之时，我国更应展现大国担当，高举维护全球化的大旗，有效发挥我国进口大国的谈判能力，以实际行动引领、鼓励各国继续坚持建设开放型世界的正确方向。

其次，根据国内产业发展需要和国内消费升级需求，适时自主调整关税，加强精准施策，发挥关税的宏观调控职能，支持、引导产业链补短板、锻长板，满足、提高消费者的获得感、幸福感。作为全球价值链的全方位参与者和全球第一人口大国，无论是开放条件下的产业和产品升级，还是更好地满足多元化的居民消费意愿，都需要我们逐步有序调整关税，建设一个更加开放的、面向全球的投资和消费市场。

第三，对国际形势作出清醒判断，坚持底线思维，做好全球化退潮可能带来贸易政策发生重大变化的准备。必须高度重视关税作为大国博弈和产业发展重要工具的地位，主动研究相关国家关税政策变化的趋势及应对策略，尤其要关注关税政策与其他非经济因素挂钩的影响。关税作为最直接的贸易管制措施，在逆全球化背景下被重新启用以实现特定的战略、政治或经济目标，特别是国家安全、气候变化、环境保护、劳工人权等非经济因素都被作为运用关税手段的理由，其影响也超出一般的贸易或产业范畴。这要求我们一方面要积极关注这些变化对有关国家关税政策及我国对外贸易的影响，并研究我国的应对策略；另一方面也要关注关税政策在新时代新形势下发挥作用的新路径，研究我国运用关税工具维护发展利益的新方式。□





本期专题 12  
推动财政关税工作再上新台阶

卷首

01 发挥关税更大作用 支持构建新发展格局 | 屠新泉

政策导航

04 发挥财政关税职能作用 支持全面建设社会主义现代化国家 | 邹加怡  
08 传承财政百年红色基因 扎实做好财税改革和政策研究工作 | 欧文汉

本期专题——推动财政关税工作再上新台阶

12 内蒙古：发挥关税税则调整作用 扶持特色产业  
发展 | 内蒙古自治区财政厅  
14 江苏：多措并举 谱写关税工作新篇章 | 江苏省财政厅  
17 安徽：携手共建产业新生态 助力经济高质量发展  
| 安徽省财政厅  
19 山东：注重发挥关税政策作用 助力地方对外开放  
和高质量发展 | 山东省财政厅  
21 湖北：聚焦服务导向 发挥关税职能 | 湖北省财政厅  
24 湖南：创新开展地方关税工作 服务外贸经济高  
质量发展 | 湖南省财政厅  
26 四川：围绕中心 服务大局 助推形成对外开放  
新格局 | 四川省财政厅  
28 厦门：发挥关税政策作用 主动服务国家战略  
| 福建省厦门市财政局

学习贯彻“七一”重要讲话精神

31 认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神  
奋力推进河北财政高质量发展 | 赵新海

33 感悟思想伟力 担当责任使命 奋力开创云南财政  
高质量可持续建设新局面 | 张岩松

厅局长论坛

37 加强财政资源统筹的实践探索 | 石建辉  
39 积极发挥财政职能作用 支持实施乡村振兴战略  
| 袁培全

两会之声

43 为粮食安全上一把金锁  
——专访全国人大代表、河北柏粮集团董事长尚金锁  
| 本刊记者

特约评论

46 国际税收改革的背景、内容及其影响 | 冯俏彬

特别报道——走向我们的小康生活

49 潮涌中原 乡村振兴正当时 | 本刊记者

绩效管理

52 地方债绩效目标管理研究 | 孙晓霞 等  
59 河北邢台：推进全面预算绩效管理的实践与思考 | 刘瑞

理论探讨

61 功能财政思想及其政策启示 | 孙平

建言献策

63 健全棚改专项债偿还机制的建议 | 潘南峰

65 统一认识 加强协作 提升专项债券用作项目资本金的撬动作用 | 祁玉清

67 加强行政事业单位经营性资产管理的对策 | 彭辉

### 地方实践

70 浙江嘉兴：攻坚克难 统筹保障 以财政改革推进“最精彩板块”建设 | 王申峰

73 山东长岛：实施特色海洋产品政策性农业保险 | 王英杰

### 国际财经

75 中美突发性公共事件应急财税政策比较与启示 | 陈春梅

### 财政文化

78 “把你们的精神写出来！”  
——陈共先生的最后嘱托 | 吕冰洋

### 财经资讯

80 要闻回顾·数字·环球时讯·动态

### 财经资料

86 2021年6月全国一般公共预算收支情况

87 2021年6月地方政府债券发行及地方政府债务余额情况

88 2021年1—6月全国国有及国有控股企业经济运行情况

封二、封三、封底 | 广告

封面来源 | 视觉中国



**43** 两会之声  
为粮食安全上一把金锁

## 中国财政

### CHINA STATE FINANCE

名誉顾问 刘仲黎 林泽昌  
顾问 曾晓安 刘新安 蔡强  
贾荣鄂 王建凡 孙光奇  
李敬辉 王小龙 吴奇修  
符金陵 夏先德 余斌  
邵进兴 彭华 樊丽明  
高培勇 刘尚希 郭庆旺  
马海涛 杨灿明  
吕炜

社长 江湧  
副总编辑 秦中良  
副社长 刘兴焉 方向阳  
编辑中心主任 李颖  
编辑中心副主任 赵军 方震海  
本期责任编辑 刘慧娴  
美术设计 钟校

主管单位 中华人民共和国财政部  
主办单位 中国财政杂志社  
出版单位 中国财政杂志社  
编辑 《中国财政》编辑中心  
电话 88227058(兼传真)  
E-mail csf187@263.net  
社址 北京市海淀区万寿路西街  
甲11号院3号楼(北京187信箱)  
邮政编码 100036

印刷 北京华联印刷有限公司  
订购处 全国各地邮局  
中国财政杂志社市场营销中心  
订刊电话 68222816 68270294  
邮发代号 2-887  
国外发行 中国国际图书贸易总公司  
(北京399信箱)

国外发行代号 730-SM  
广告电话 88227113 88134820  
经营广告许可证 京海工商广字第0038号  
刊号 ISSN1007-578X  
CN11-3829/F  
定价 16.00元  
本社网址 www.zgcznet.com

中国财政杂志社官方微博



中国财政微信公众号



#### 声明：

本刊已同以下单位进行数字化版权合作，作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付，如作者不同意文章被收录，请在来稿时注明，本刊将做适当处理。特此声明。

合作单位：  
《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库  
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社  
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司