

重庆：“斤斤计较”防止花钱“大手大脚”

陈彬

年初，重庆市财政局公布了两条与钱相关的消息。一条是2021年1月1日开始实施通用办公设备家具配置新标准，规定办公桌椅、会议椅等最少使用15年，文件柜、会议桌等最少使用20年。而另一条是全市压减了37个市级部门2021年预算9.5亿元，807个项目有11个在评审当中未通过。

近些年，重庆财政在用钱这个问题上，不仅做到科学精细，甚至有些“斤斤计较”，通过预算“闭环”，把公共财政资源配到关键地和紧要处，给群众带来了越来越多的公共利益。

要用钱，公开评审

2018年以来，重庆部门单位要花财政钱，除了正常的预算程序外，还加了一道“闸门”即预算公开评审，给不给钱、给多少钱，不是哪个人说了算，必须经过公开评审后才能定。数据显示，近4年，重庆分别审减预算16.3%、10.7%、4%、2.6%，审减资金为35亿元、38.4亿元、13亿元、9.5亿元。

预算公开评审是重庆深化预算管理制度改革成果，要义在于开门办预算。每年由市人大、市审计、市财政和人大代表、政协委员、专家当“判官”，对部门单位年度预算项目有没有依据、绩效是不是合理、实施有没

有条件、预算是不是恰当四个方面进行公开评审，现场公布评审结果，按轻重缓急决定是否安排预算。从2020年开始，年度中的预算追加，也要进行评审。同时，预算公开评审的目的明确，确保部门单位做该做的事情时没有资金后顾之忧，该压的支出坚决压，该保的项目则全力保。如脱贫攻坚，“十三五”财政专项扶贫资金投入278.5亿元，市级以上占73%。又如创新发展，“十三五”财政科技投入年均增长12.7%，总额340.6亿元。如减税降费，“十三五”累计超过1600亿元。

用钱时，动态监控

年初拿到钱后，不是想怎么用就怎么用。无论“三公”经费、会议费、培训费，还是现金支出、民生资金，都处在财政的动态监控当中，时时刻刻都有一双眼睛在“背后”盯着，做到动态监控体系预警高效、反馈迅速、纠偏及时、控制有力。通过系统全程监控财政资金支付活动，及时核实预警疑点，深入核查重大事项，迅速纠正查实问题，对有问题的政策和项目，分类实施调整预算、暂缓或停止拨款。

此外，监控系统嵌入了支付申请规范性、现金提取额度、向单位实有资金账户划转资金等40余条预警规

则，能够精准监控到部门单位是否违规规划转财政资金、擅自改变资金预算用途、违反政府采购规定、违反现金提取和使用管理办法等违规行为。如现金使用，以前预算单位习惯用现金发放涉及个人的资金，现在增加了现金使用预警规则，既严格控制现金使用额度，减少现金使用，同时又提供公务卡等电子化的向个人转账的渠道，方便快捷、处处留痕，确保每一笔财政资金都纳入监管。对监控到的疑点信息，财政部门通过电话、调阅材料、约谈和实地核证、部门协查的方式核实，监控结果作为编制和调剂预算、制定完善管理制度和开展绩效评价等工作的参考。部门单位使用财政性资金的行为不断规范，市级公务卡报销率基本达到100%，现金使用大幅下降。

使用后，评价绩效

按规矩用钱也不是万事大吉，每年年底还要对资金绩效进行评价，资金必须花出效益，否则“面子”“里子”都会受影响。“面子”上，部门单位负责人的脸可能会挂不住，每年的绩效评价情况都会报告市政府，提交市人代会，并向社会公开。“里子”即将绩效与经济挂钩，每年对部门和区县进



重庆渝中区佛图关的美人梅花海。张坤琨 摄 来源：视觉中国

行奖惩。

2011年至今，重庆预算绩效管理的基本框架已建成。管理层经历了从项目资金到支出政策，再到部门整体的过程；管理方式经历了从单一绩效评价到做实绩效目标管理、再到对资金进行全过程绩效管理的过程；管理范围经历了从个别项目资金到覆盖所有重点项目、所有一般公共预算的过程。目前，重庆已建立项目共性绩效指标库和分行业分领域绩效指标库，库内有绩效指标8000余条。编制预算时，用绩效指标量化用钱的目标。资金使用过程当中，用绩效指标度量完成进展情况。项目完成后，用绩效指标衡量实际成效。

在“用”字上求实效，是重庆预算绩效评价管理的最大特点。一用，与预算安排、政策调整挂钩。“十三五”

市级财政重点绩效评价累计金额660亿元，调整项目或政策24项，调减资金13.4亿元。二用，与经济奖惩挂钩。每年对评价结果靠前或靠后的部门和区县，分综合评价和单项评价两类，给予100万元至2000万元的奖罚。三用，实施考核。每年考核市级部门和区县预算绩效管理实绩，表扬做得好的，约谈推进不力或干得差的。

没用完，全部收回

每年关账后，部门单位没有用完的钱，不能“躺在账上睡觉”。除了中央专款结转结余资金按中央的规定处理和有合同的市级政府采购、科研项目预算按规定列支以外，其余资金一律“零结转”，全部交给财政，由政府统筹使用。

2017年，重庆推行部门预算“零

结转”改革，旨在避免财政资金碎片化，变“零钱”为“整钱”，解决财政供给与需求日益突出的矛盾，全力保障全市宏观调控和重大战略部署落地。在“收”的步骤上，每年第二、第三季度通报预算单位支出进度，对低于序时进度的，统一上报市政府；12月底关账后结余全部收回。收回后，如果确实需要在次年继续安排的支出，一律由部门按新项目重新申报。自2017年以来，全市财政一共收回了30亿元，全部进入预算稳定调节基金，用于急需领域。“零结转”改革后既有利于政府对财政资金余额的集中管理，提高财政资金的使用绩效，又有利于以更加稳定科学的财政收支方式支撑经济社会发展。□

（作者单位：重庆市财政局）

责任编辑 雷艳 梁冬妮