

四川巴中：PPP模式助力老区振兴

四川省巴中市财政局党组书记、局长 | 吕爱国

四川巴中是革命老区、秦巴山区、后发地区，也是曾经的集中连片贫困地区。发展滞后、发展不平衡仍然是巴中革命老区的主要矛盾，交通、水利等基础设施较为落后，城市面貌亟待改善，教育、养老等民生改善愿望强烈，而政府投入不足、资金匮乏一直是老区发展的瓶颈。为缓解政府投资压力，加快补齐发展短板，巴中市从2015年开始，大胆探索创新项目投融资机制，大力推广运用PPP模式，建立完善PPP项目管理机制，搭建社会资本参与公共服务等领域重点项目的投资运营平台，在缓解政府投入不足方面取得积极成效。截至目前，全市纳入财政部PPP综合信息平台管理库项目45个、概算总投资446.3亿元，入选财政部PPP示范项目4个、省示范项目13个，民营资本参与项目22个，省级示范项目、民营资本参与项目数量居全省第一，为决战决胜脱贫攻坚和助力老区振兴发展提供了强有力的资金支持。

聚焦四个重点 精心谋划项目

坚持以脱贫攻坚、老区振兴发展为主线，紧扣交通建设、市政设施、生态环保、康养旅游四个重点领域，深入谋划包装一批群众热切期盼、经济

社会效益明显、具有稳定现金流的优质PPP项目。一是聚焦交通扶贫。采取“BOT+政府股权合作”“PPP+精准扶贫”“PPP+乡村旅游扶贫”模式，成功实施巴(中)万(源)高速和平昌金宝新区至响滩(镇)等10条扶贫道路建设，累计完成投资239.65亿元。巴万高速的建成通车，打通了巴中通向华北、华东、华中的大通道，结束了原川陕苏区首府所在地通江县不通高速的历史，为开发利用通江特有的红色和绿色旅游资源、促进革命老区经济社会快速发展、助力脱贫攻坚打通了“最后一公里”。二是聚焦市政短板。先后实施了恩阳机场快速通道、通江环高明湖经济带等13个项目，累计完成投资72.3亿元，极大改善了城市面貌，完善了城市功能，进一步拓展了发展空间。三是聚焦生态建设。采取BOT、ROT模式，实施了巴中市城乡垃圾处理设施、巴州区生态建设和水源保护等4个生态环保项目，累计完成投资47.3亿元，极大地改善了全市城乡人居环境，提高了居民生活品质。四是聚焦康养旅游。依托得天独厚的生态环境和独具特色的旅游资源，将生态农业、休闲旅游与健康养老有机结合，先后实施了恩阳古镇旅游、南

江寨坡森林康养特色小镇、平昌金宝森林康养产业等5个项目，累计完成投资28.4亿元，为全市文化旅游融合发展进行了有益的实践探索。

理顺三个机制 形成推动合力

针对推广运用PPP模式初期，项目实施主体不明、协调机制不畅、监管职责不清等问题，进一步明确工作职责，理顺项目推进机制，凝聚项目推进合力。一是规范项目推进机制。2017年在全省率先出台《关于规范政府和社会资本合作(PPP)项目实施有关问题的通知》，明确项目主管部门(单位)为PPP项目的包装储备和推进主体，发展改革部门负责项目立项审批，财政部门不直接担任项目实施主体，重点负责“两评价一方案”审核论证和协助入库工作。二是创新协调机制。率先建立“政府领导、财政发改牵头、主管部门协同配合”的政府和社会资本合作“1+X”工作机制，明确职责分工，强化沟通协调和联评联审，共同推进项目落地实施。对跨区域的重大项目，由政府牵头，建立共商合作机制，按照受益范围、对象等因素确定资本金和运营期政府付费分担比例，切实解决政府方支出责任分担和