

# 绩效信息“全公开” 助力广州“阳光财政”“透明政府”建设

广州市财政局

由清华大学21世纪发展研究院和公共管理学院公共经济、金融与治理研究中心课题组编制发布的《2021年中国市级政府财政透明度研究报告》透露，2021年广州市的财政公开情况最优，排名全国第一。尤其是在财政透明度各主要部分的公布方面，广州市“预算绩效/项目绩效目标公开情况”成为全国市级政府的标杆。

近年来，广州把加强绩效信息公开作为提升财政透明度、强化预算部门绩效意识的突破口，聚焦提高财政资金使用效益，通过持续推进绩效信息公开制度化、规范化，不断扩大绩效信息公开范围，细化公开内容，倒逼部门预算绩效责任落实，促进责任政府、阳光政府建设，推动中央、省级政策和市委市政府工作举措落地落实。

一是注重绩效信息公开的制度化。2019年，广州市委市政府印发的《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》提出，“到2022年，基本建成‘全方位、全过程、全覆盖、全公开’的预算绩效管理新模式”，要求从公开绩效目标、公开评价结果、接受人大监督三个方面推进绩效信息全公开。随后，先后修订印发的《广州市预算绩效管

理办法》《广州市市级预算绩效目标管理办法》，对绩效目标、绩效评价结果等绩效信息的公开作出了具体规定，为做好绩效信息公开工作提供了制度保障。

二是注重绩效信息公开的规范化。为确保绩效信息公开质量，解决公开随意性大、公开时间和形式不统一等问题，广州着力推进绩效信息公开标准化规范化。根据预算法等相关规定，从2017年起，广州要求市直各部门按照“五统一”要求，公开部门预算决算时一并公开相关绩效信息。近年来，广州结合财政部、省财政厅关于部门预决算公开及市人大对部门预决算审查的要求，一直不断完善部门预决算公开模板。目前，广州以省预决算公开模板为基础，制定政府预决算和部门预决算公开统一模板，并增加广州特色“自选动作”，全面公开政府和部门“怎么花钱”。在部门预算公开阶段，部门整体绩效目标和项目绩效目标随部门预算一并公开，展示“花钱承诺”，使社会公众清晰地了解部门财政资金安排和工作要达到的目标。在部门决算公开阶段，将绩效目标完成情况、绩效评价结果等情况予以公开，全方位反映部门“花钱效果”。

三是注重绩效信息公开的全面性。为更好地展示各部门实现成效，广州在部门决算公开环节注重突出“绩效”元素，将“部门整体绩效管理情况”作为市本级部门决算公开的正式内容，要求部门从绩效目标、绩效评价等方面详细说明本部门预算绩效全过程管理工作的开展情况，并公开部门整体绩效目标完成情况、项目绩效自评报告、第三方机构评价意见等。同时，各部门要根据本部门的职责，对部门年度重点任务，尤其是中央、省和市委市政府布置的重要事项完成情况进行说明，还要体现财政支出与落实相关政策的对应关系。通过全面反映部门预算绩效管理工作情况，实现财政资金使用情况公开覆盖到各个环节，让社会公众更清楚了解各部门钱花得怎么样，以促进各部门重视预算绩效管理，不断提高财政资金使用绩效。

四是注重绩效信息公开的可读性。为让社会公众更好地了解部门“花钱达到啥效果”，各预算部门要按照“部门职责—工作任务—支出项目”三级体系，全面编制部门整体绩效目标，详细反映本部门年度整体目标及关键性绩效指标、各项重大政策的绩效目标和关键指标，项目绩效目标概

述不少于30字,且部门整体、部门预算支出项目和专项资金三个层级的绩效目标随部门预算一并向社会公开。2021年,各部门还公开部门预算所有支出项目和转移支付项目的绩效目标和主要绩效指标,进一步拓宽了绩效信息公开的深度和广度。部门整体和预算支出项目绩效目标的公开,既向公众说明了部门当年的主要工作任务,又展示了部门使用财政资金实施项目所应实现的效果,进一步增强了绩效信息公开可读性,更利于社会各界一起监督部门的“钱袋子”。

五是注重拓宽绩效信息公开渠道。建立向市人大常委会专题报告年度财政支出绩效情况制度,每年将市本级财政支出绩效情况及部门整体、重点评价报告一并报市人大常委会,并在市政府门户网站和市财政局网站同时公开,主动接受社会监督,不断推进政府施政与社会评价的良性互动。注重加强与人大联动,主动接受人大监督,建立以绩效为核心的预算“三审”机制,不断完善预算报告内容,突出对重点项目支出绩效的分析,形成从预算编制、执行、调整到决算的完整监督链条。依托人大预算联网监督系统,及时向人大报送财政资金预算绩效管理相关信息,并充分利用政府门户网站、新闻媒体等多种载体,公布财政预决算、财政支出绩效等信息,接受社会各界的监督,切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

六是注重建立监督考核机制。随着全面实施预算绩效管理深入推进,广州不断加大预算绩效信息公开的监督考核力度。坚持“以公开为常态、

不公开为例外”的原则,除涉及国家秘密信息外,只要编报部门预决算,绩效目标、评价结果等绩效信息就必须向社会公开。为确保各部门按照规定公开,市财政部门将绩效信息公开情况纳入每年对全市部门预决算公开检查工作中,重点检查绩效信息公开的及时性、完整性、细化程度等,对在检查中发现未按统一要求公开的,将予以扣分并通报整改,并将检查结果纳入政府绩效考核体系。

广州大力推进绩效信息“全公开”,对促进部门“自主理财”和落实预算绩效管理主体责任的有机统一、促进政府决策高效透明发挥了积极作用。

一是提升了部门预算绩效管理水。目前,广州部门预算编制要求各部门各单位根据本部门中期发展规划、年度计划和单位职能等,围绕工作任务、支出项目的预期效果,确定合理的核心绩效目标和关键绩效指标。这一做法考验预算部门绩效管理水,同时也促进了部门业务工作与预算绩效管理相融合,有利于预算部门宏观把控项目,提高了项目预算与宏观政策实施的匹配度,部门和资金使用单位也逐步把预算管理重点从要求加大财政投入转到提高财政资金使用绩效上来。

二是提升了部门绩效管理主体责任意识。经过近几年的探索和推动,广州绩效信息公开范围更广内容更细,实现预算绩效管理全过程公开。绩效目标、绩效评价结果等绩效信息公开从支出项目拓展至部门整体,从总体绩效发展到分块绩效。这一系列

的变化,使公开的绩效信息更能全面深度反映部门整体工作开展和支出项目执行情况,也增强了部门“花钱必问效”的责任意识和绩效意识,为全面实施预算绩效管理奠定了坚实的基础。

三是提升了绩效管理与预决算融合度。在预算编制环节,全面加强绩效目标管理,紧扣民众关注,突出重点、点面结合,加强预算编制阶段绩效评审,将评审意见作为预算安排的重要参考依据,助推绩效目标与预算编制高度融合,从源头上提高预算编制的科学性和精准性。在决算环节全面开展绩效评价,实现政策、项目和部门整体绩效自评全覆盖,建立健全重点绩效评价常态机制,对重大政策和项目组织开展重点绩效评价,提高部门履职效能和公共服务供给质量。将预算绩效管理贯穿预算编制、执行、监督全过程,更好地发挥预算与决算相互反映、相互促进的作用。

四是提升了财政资源配置效率。通过实施绩效管理,推进绩效信息公开,市财政部门更加注重对预算绩效的审查、监督和评价,也调动了各部门把花钱和办事紧密结合的积极性主动性,促使拿出更多时间和精力加强政策规划和精准编制预算,对政策实施结果跟踪问效,推动优化财政资源配置、提高资金使用效益,实现少花钱、多办事、办好事。同时,通过高校、科研机构、第三方评估机构以及民众参与,为预算绩效管理提供了强大的智力支持,推动政府决策更加科学民主透明。□

责任编辑 雷艳