

充分发挥财政在疫情防控和健康治理中的职能作用

——2020 年财政卫生健康支出分析

朱坤

摘要：2020 年，新冠肺炎疫情暴发，对经济社会发展和人民健康造成严重影响。在党中央、国务院的坚强领导下，各级财政部门主动作为，统筹疫情防控和经济社会发展，充分发挥财政在疫情防控和健康治理中的职能作用。

关键词：卫生健康；财政支出

面对突如其来的新冠肺炎疫情，各级财政部门在党中央、国务院的坚强领导下，主动作为，积极调增卫生健康支出规模、精准调整卫生健康支出结构，统筹疫情防控和经济社会发展，充分发挥财政在疫情防控和健康治理中的职能作用。

调增卫生健康支出 提供财力保障

2020 年，结合疫情防控需要，财政部门主动调增卫生健康支出，为疫情防控提供了强有力的财力保障。卫生健康支出从 2019 年的 16665.34 亿元增加至 19216.19 亿元，名义增速达到 15.31%；卫生健康支出占一般公共预算支出的比例首次超过 7%，达 7.82%。政府卫生支出占卫生总费用的比例从 2019 年的 27.36% 上升至 30.40%；卫生总费用占 GDP 的比例首次超过 7%；个人现金卫生支出占比持续下降，从 28.36% 下降至 27.70%。2020 年疫情期间，居民的就医负担不增反降（见表 1）。

精准优化支出结构 助力打赢疫情防控阻击战

（一）增加公共卫生服务支出，优先保障疫情防控需求

公共卫生服务支出从 2019 年的 2211.59 亿元增加至 2020 年的 3878.59 亿元，增幅高达 75.38%，其中与疫情防控相关的机构和项目支出均有较大增幅。用于疾控预防控制机构的支出从 409.52 亿元增加至 467.02 亿元，增幅 14.04%；用于应急救治机构的支出

从 35.93 亿元增加至 46.85 亿元，增幅 30.39%；用于重大公共卫生服务项目的支出从 236.52 亿元增加至 453.29 亿元，增幅高达 91.65%；用于突发公共卫生事件应急处理的支出从 7.09 亿元增加至 1148.14 亿元，较 2019 年增加了 160 倍（见表 2）。

（二）加大对医疗卫生机构的财政补助力度，确保重大传染病诊治服务的有效供给

财政部门加大对医疗卫生机构的补助力度，医疗卫生机构运行稳定性

表 1 2019 年与 2020 年财政卫生健康支出变化情况

项目	年份	2019	2020	增幅(%)
卫生健康支出(亿元)		16665.34	19216.19	15.31
卫生健康支出占一般公共预算支出的比例(%)		6.97	7.82	0.85
政府卫生支出占卫生总费用的比例(%)		27.36	30.40	3.04
政府卫生支出占 GDP 的比例(%)		6.64	7.12	0.48
个人现金卫生支出占卫生总费用的比例(%)		28.36	27.70	-0.66

数据来源：2019 年、2020 年全国一般公共预算支出决算数据和我国卫生健康事业发展统计公报数据

表2 2019年与2020年我国公共卫生支出变化情况

单位：亿元

项目	年份	2019	2020	增幅(%)
公共卫生支出合计		2211.59	3878.59	75.38
其中：疾病预防控制机构		409.52	467.02	14.04
卫生监督机构		104.85	104.06	-0.75
妇幼保健机构		199.66	187.76	-5.96
精神卫生机构		11.28	11.39	0.98
急救救治机构		35.93	46.85	30.39
采供血机构		80.03	80.38	0.44
其他专业公共卫生机构		19.41	20.73	6.80
基本公共卫生服务		942.12	1077.71	14.39
重大公共卫生服务		236.52	453.29	91.65
突发公共卫生事件应急处理		7.09	1148.14	16093.79
其他公共卫生支出		165.18	281.25	70.27

数据来源：2019年、2020年全国一般公共预算支出决算数据

表3 2019年与2020年财政投入占医疗卫生机构收入的比例变化情况

项目	年份	财政补助(亿元)		占收入的比例(%)	
		2019	2020	2019	2020
公立医院		3145.60	5395.72	10.10	16.80
基层医疗卫生机构		2134.36	2478.02	43.16	46.50
疾控机构		660.48	1069.02	72.30	75.74

数据来源：2019年、2020年全国卫生健康财务年报资料

和可持续性得到明显改善,保障了重大传染病诊治服务的有效供给,为打赢疫情防控阻击战提供了重要支撑。对公立医院的财政补助从2019年的3145.60亿元增加至2020年的5395.72亿元,增幅高达71.53%,财政补助占公立医院收入的比例从10.10%上升至16.80%;对基层医疗卫生机构的财政补助从2134.36亿元上升至2478.02亿元,财政补助占基层医疗卫生机构收入的比例从43.16%上升至46.50%;对疾控机构的财政补助从660.48亿元增加至1069.02亿元,财政补助占疾控机构收入的比例从72.30%上升至

75.74%(见表3)。

(三)企业减征财政增支,巩固全民医疗保险制度,筑牢健康保障安全网

疫情期间,在对企业实行阶段性降费的背景下,财政通过增加对医保基金的补助,保障了医保基金的安全运行,为免费救治新冠肺炎患者、实施新冠肺炎病毒免费检测和疫苗接种提供了重要的财力保障。2020年初,为减轻疫情对企业特别是中小微企业的影响,切实缓解企业面临的生产经营困难,财政部与人力资源和社会保障部等部门联合出台《关于阶段性减

免企业社会保险费的通知》,阶段性减免企业社保费(含医保费),职工医保基金的征缴收入有所下降,但财政对医保基金的补助持续增加,为巩固全民医疗保险制度、筑牢健康保障安全网提供重要支撑。财政对医保基金的补助从2019年的5863.56亿元上升至2020年的6066.48亿元,其中对职工医保基金的补助从160.18亿元上升至195.70亿元,对居民医保基金的补助从5606.67亿元上升至5798.45亿元,对医疗救助基金的补助从517.90亿元上升至566.16亿元(见表4)。

医保基金减征但参保人员待遇保障基本稳定,患者住院实际补偿比例仍稳定在较高水平,职工医保参保人员住院费用的实际补偿比例保持在70%以上,居民医保参保人员住院费用的实际补偿比例保持在60%左右(见表5)。

几点重要启示

(一)优先强化卫生财政投入、精准优化支出结构,是我国取得疫情防控胜利的重要保障

在党中央、国务院的坚强领导下,财政部门坚持生命至上、健康优先,充分发挥财政在疫情防控和健康治理中的职能作用。财政部门加大对卫生财政的投入,精准优化支出结构,优先补助供方,加强重大传染病防控保障力度;增加对医疗卫生机构的运行投入,保障医疗卫生机构的稳定运行,确保重大传染病诊治的有效供给,确保居民基本医疗卫生服务可及,为及时控制疫情、恢复经济社会正常运行奠定了重要基础。

表 4 2019 年与 2020 年财政对医保基金补助变化情况

项目	年份	2019	2020
财政对医保基金的补助合计(亿元)		5863.56	6066.48
职工医保基金补助(亿元)		160.18	195.70
居民医保基金补助(亿元)		5606.67	5798.45
医疗救助基金补助(亿元)		517.90	566.16

数据来源：2019 年、2020 年全国一般公共预算支出决算数据

表 5 2019 年与 2020 年参保人员住院实际补偿比例变化情况

住院费用实际补偿比例	年份	2019	2020
职工医保(%)		75.6	73.2
居民医保(%)		59.7	60.6

数据来源：2020 年全国医疗保障事业发展统计公报

(二)财政支持下稳健运行的医保制度,是我国优化疫情防控政策、打赢疫情防控阻击战的重要调控阀

财政持续加强医疗保障制度建设,加大对职工医保和居民医保的补助力度,进一步巩固全民医保制度;加大对医疗救助的支持力度,筑牢医保网底。医保制度的稳健运行,为我国优化疫情防控政策,出台免费救治新冠肺炎患者、大规模免费筛查和免费接种新冠肺炎疫苗等政策留出重要空间,成为我国及时控制疫情扩散、打赢疫情防控阻击战的重要调控阀。

(三)合理的卫生健康投入是实现我国经济社会高质量发展的重要投资

卫生健康投入既有投资属性又有消费属性,如何处理卫生健康投入与经济发展关系,一直是各国面临的难题。疫情期间,包括众多发达国家在内的大多数国家未能处理好疫情防控与经济发展的关系,对疫情防控的投入不足,导致疫情迅速蔓延,新冠肺

炎感染人数与死亡人数持续上升,影响了经济发展的可持续性。部分发展中国家,健康投入长期欠账,导致医疗卫生服务的可及性不足,难以保障经济社会的可持续发展。我国在经济

社会快速发展阶段一直高度重视卫生健康投入,特别是党的十八大以来,我国坚持把人民健康放在优先发展的战略地位,实现了卫生健康投入与经济社会发展的协同。新冠肺炎疫情暴发以来,我国政府统筹推进疫情防控与经济社会发展,实现了疫情有效防控和经济稳步发展的双重目标。2020 年,我国疫情在较短时间内得到有效控制,患病率和死亡率均远低于全球平均水平;经济发展增速全球领先,是全球主要经济体中唯一实现正增长的国家。2020 年疫情防控与经济发展的成效表明:健康是实现经济社会可持续发展的重要因素,健康投入既是消费,更是实现我国经济社会高质量发展的重要投资。□

(作者单位:中国财政科学研究院社会发展研究中心)

责任编辑 刘慧娟

学习六中全会精神

江西上犹： “三联动”掀起六中全会精神学习热潮

党的十九届六中全会召开以来,江西省赣州市上犹县财政局坚持把学习宣传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,精心组织、多措并举,坚持集中组织带动学、线上线下互动学、深入一线促动学“三联动”学习,在全局上下迅速掀起学习贯彻党的十九届六中全会精神热潮。县财政局结合乡村振兴、疫情防控、创文创卫和招商安商等全县中心工作,大力推动全会精神进农村、进社区、进企业、进机关,坚持把“我为群众办实事”实践活动成效作为学习贯彻全会精神成果最直接的体现,确保把好事办实、实事办好。

(江西省上犹县财政局 巫荣志)