

在《中国财政》感受现代财政发展脉动

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任 | 何代欣

2021年是《中国财政》创刊65周年。一本杂志的影响可能体现在很多方面。但对于从事学术和政策研究的人而言,《中国财政》提供了一个观测大国发展的窗口。更进一步说,借此我感受到了中国在建立现代财政制度进程中的脉动。

《中国财政》所呈现的现代财政发展脉动是整体性的。现代财政制度是国家治理体系与治理能力现代化的基础和重要支柱。把现代财政制度的理念、内涵和框架,通过学术表达和新闻宣传相结合的方式传播开来,已成为《中国财政》近年来的一个重要特色。事实上,关于现代财政制度是什么、如何进行功能定位,又如何在现代国家治理中发挥作用,《中国财政》给予了充分的关注。决策者、学者和管理者在杂志上分享了从宏观到微观,从学理到实践,从探索到争鸣的

观点及论证过程。相信这样的方式不仅能够厘清很多似是而非的概念、深化对现代财政制度的理解,而且让各界更加充分地领略到,新时代中国财政人乃至关心财政的各方,对这一宏大命题的全面思考和系统推动。

《中国财政》所呈现的现代财政发展脉动有着丰富的细节。对具体的财政热点问题追踪,《中国财政》从不缺席。新中国成立之初,财经工作异常复杂严峻。掌控国民经济运行、实现综合平衡是当时财政的核心工作。《中国财政》通过推广传播各地财政工作经验,尤其是财政与其他社会建设实践结合的经验,丰富并指导了财政管理的落地实施。这是我们党理论联系实际的工作作风在财政领域的具体表现。改革开放以后,无论是对国家分配论、公共财政论等理论问题的分析,还是对积极财政政策、中央财政



资金直达基层等具体实践的探讨,《中国财政》给出的先导性报道总能启迪后续研究和实践的开展。

面向未来,相信会有更多人与我们一道,继续关注《中国财政》中现代财政的发展脉动。

首先,做好统筹发展与安全下的财政工作。在全面建成小康社会,正

上。在目前教育条件下,大体而言24岁之前为学习阶段,25—60岁为工作阶段,60—80岁左右为老年生活阶段。职工参加工作的平均周期为35年,此期间应保持养老金缴费状态,考虑到间断性工作等因素,城镇职工养老保险制度的最低缴费年限应不低于25年。

四是加大对延迟退休的养老金激励。影响个人退休决策的关键因素之一是养老金待遇激励机制,国际通行

的做法是“精算激励中性”。从OECD国家看,许多国家对延迟退休的养老金奖励点数达到了6%—8%的水平。表3测算可以看出,对于我国城镇职工养老保险制度而言,目前的退休激励政策存在着“诱导短缴”的负向激励,即在缴满15年的条件下,向后延迟退休的年份收益递减。以典型参保个体为例(个人工资收入等于社会平均工资),缴满15年,多缴一年养老

金待遇增长为6.9%;而缴到35年时,多缴一年的收益则降到2.8%。为提升制度的激励性,减少延迟退休的改革阻力,建议改革城镇职工养老保险基础养老金的计发办法:职工达到最低退休年龄后,每延迟一年计发点至少要增加6%。□

(作者单位:中国社会科学院社会发展战略研究院)

责任编辑 张小莉

在向第二个百年奋斗目标迈进的历史节点，中国比任何时候都更加注重统筹发展与安全的关系。财政安全是经济社会平稳运行的保障。在外部环境复杂性增大，新冠肺炎疫情冲击的情况下，中国经济的发展保持了韧性，相信中国财政也可以保持韧性。这是国家能力和财政能力的体现。

其次，更好发挥财政在宏观治理中的作用。1998年中国首次实施积极财政政策之后，财政在市场经济条件下的宏观调控职能得以发挥。除了规模扩张，我们也在摸索财政政策提质增效。这是新时代对财政工作的更高要求。同时，财政政策与货币政策、区域政策、产业政策、投资政策和就业

政策等宏观政策的关系度愈加紧密，需要进行政策协调的呼声较高，但难度也很大。现代国家的财政政策定位于在经济下滑时能够在短期内兜底经济运行，发挥快速稳定剂功能；而在经济企稳之后能够发挥结构调整的作用，成为推动经济转型的重要力量。

再次，财政在实现共同富裕中的功能定位。党的十八大以来，党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，为促进共同富裕创造了良好条件。财政作为实现共同富裕的主要抓手，在实施减税降费、助力乡村振兴、实现基本公共服务均等化等领域肩负重大

职责。

最后，财政在新发展格局和服务高质量发展中的转型。新发展格局下，财政服务高质量发展的目标进一步明确。2012年以来，财政探索面向创新创业的激励制度。而推动经济全面高质量发展，还需要强化财政在支撑重大工程、基础研发和战略新兴领域的作用。这在财力上移、省以下财政面临压力的情况下，需要更加稳妥地推进中央与地方财政事权与支出责任划分改革。

真心期待《中国财政》越办越好！财政学人的初心和使命召唤我们为中国财政发展贡献应有的力量。□

责任编辑 李艳芝

学习党的 十九届六中全会精神

十三方面历史性成就、历史性变革

党的十八大以来 党和国家事业取得的 13方面历史性成就、发生的历史性变革

在坚持党的全面领导上，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

在全面从严治党上，经过坚决斗争，全面从严治党政治引领和政治保障作用充分发挥，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。

在经济建设上，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国内生产总值突破百万亿元大关，人均国内生产总值超过一万美元，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

在全面深化改革开放上，党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

在政治建设上，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

在全面依法治国上，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

在文化建设上，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

在社会建设上，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

在生态文明建设上，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

在国防和军队建设上，在党的坚强领导下，人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，一体化国家战略体系和能力加快构建，建立健全退役军人管理保障体制，国防动员更加高效，军政军民团结更加巩固。人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。

在维护国家安全上，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

在坚持“一国两制”和推进祖国统一上，党中央采取一系列标本兼治的举措，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下了坚实基础；坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。

在外交工作上，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。