

# 山东安丘：以改革思维过紧日子 全力保障群众过好日子

宋金华 | 孙西明 | 李涛

近年来，山东省安丘市财政局坚持节俭办一切事业，以改革的思维和办法抓统筹、压支出、盘存量，以政府过紧日子换取群众的好日子。2018年以来，连续三年财政管理绩效评价进入全国县级前100名。

## 深化预算绩效管理体制改革，把资金使用效率“提”上来

坚持责任全链条、绩效全覆盖，加快推进预算和绩效管理一体化，确保把每一分钱都花在“刀刃”上。

一是推行零基预算。改变以往“先有资金、后定项目”“基数+增长”

规范高效运行。同时村级也出台了具体的资金监管措施，如坝上村成立了村务监督委员会，对资金使用、工程进度、项目质量等进行全方位的监督，确保在阳光下操作。每一个项目都由理事会成员对资金明细账单和建设成果进行审核，做到村级扶贫资金使用公开公正、阳光透明，确保扶贫资金一分一厘都用在老百姓身上。同时在“五老人员”（老干部、老党员、老教师、老模范、离退休老同志）中推选成立村庄整治理事会，强化对资金使用、工程进度和质量的监督，确保扶贫资金在阳光下运行。

的预算编制方式，对财政预算支出实行零基预算管理，根据不同单位特点和实际需求，分类制定项目、公费支出标准，逐项审核单位支出需求，严控无实质性内容支出。

二是抓实评审评价。创新绩效评价“联合评价组”模式，综合考虑目标实现程度、项目实施进度等因素，组织开展绩效评价，评价结果与预算安排挂钩，为预算精准编制和执行提供支撑。2020年以来，通过“联合评价组”评价项目20个，审减金额1.41亿元。坚持“不唯减、不唯增、只唯实”，严格各类投资项目评审，2020年以

二是全面实施资金绩效管理。加强各类资金绩效管理，通过科学设立绩效目标，加强绩效目标审核，落实绩效运行监控，强化绩效评价考核，并将资金绩效管理工作贯穿于项目管理始终。如2019年市财政通过聘请第三方机构对涉农整合资金中的村庄整治项目开展了资金绩效评价工作。通过加强对资金的绩效管理，将资金的安排使用与资金使用绩效直接挂钩，并将资金使用绩效作为政府安排项目资金的依据，确保每一笔财政资金发挥出最大效益，让每一分脱贫攻坚投入都给贫困群众带来实惠。

来，83个评审项目审减额3.3亿元，审减率17.3%。

三是整合盘活资金。统筹各类收入来源，全部纳入年初预算，以项目为主线，加大对创新创业、精准扶贫等重点领域投入力度，集中财力办大事。建立结转和结余资金清理机制，将结转资金统筹用于急需资金支持的领域，当年全部形成实际支出，提高了资金使用效益。

## 健全厉行节约管理机制，把非急需非刚性支出“压”下来

建立政府过紧日子的常态化机

三是实行动态监控机制，严格财政监督。全面推动资金动态监控管理机制，对各类资金实行全流程、逐环节、链条式追踪，全面了解掌握资金的安排、拨付、支付进度，及时发现资金使用中存在的问题，着力解决资金监控到项目、到人、到企业的“最后一公里”问题。把加强资金财政监督作为一项常态化工作，聚焦脱贫攻坚责任落实、“两不愁三保障”政策落地和项目资金监管，不断强化财政监督，完善制度机制，促进财政脱贫攻坚各项政策措施的落实。□

责任编辑 雷艳

制，在优化支出结构、压减支出规模上下狠功夫，把“该减的减到位、该压的压到底”。

一是严控一般性支出，在源头中“缩”。坚持先急后缓、分类压减，对政策目标不明确的一般奖补类支出、可暂缓实施的项目支出全部收回，大力压减差旅费、会议费、培训费、活动费等支出规模，非急需、非刚性项目支出和一般性支出连续3年压减。

二是严控“三公”经费支出，在执行中“压”。规范出国（境）经费预算编制、调整程序，年初应报计划未报的不予调整经费预算，无法执行的经费全部收回。严控公务用车购置审批、报废更新和公务接待标准规模，严禁购置一般公务用车，“三公”经费连续3年压减18%以上。

三是严控资产更新、维修改造支出，在管理中“减”。严格控制通用资产配置计划，严禁超标准、超限额配备，未达到淘汰年限、不影响正常使用的一律不予重新配置；经批准的资产配置原则上由公物仓调拨或借用，无法调剂的再列入预算。

### 加快经营性事业单位和国企改革，把行政成本“降”下来

针对经营性事业单位普遍盈利能力差、发展内生动力不足的状况，2020年以来，以刀刃向内的勇气和壮士断腕的决心，全面启动经营性事业单位转企改制和国有企业改革，妥善化解了一批历史遗留问题，大幅降低了行政运行成本。

一是对改制单位，结合职工年龄、工龄和个人意愿，制定统一安置标准，

提前离岗一批、转入企业一批、辞退解聘一批，完成9家经营性事业单位转企改制，收回事业编制270个，每年节省财政资金180万元。

二是按照“行业相近、产业关联”的原则，优化整合23家国有企业，新建6家国有集团公司，盘活闲置资产3200万元，实现了国有资产优化整合、保值增值。

### 健全政府风险防范机制，让经济社会运行“稳”起来

将“防风险”与“促发展”同步谋划，实现风险整体可控与经济稳步增长“双赢”。

一是严控债务风险。坚持“开前门”“堵后门”“拓通道”三管齐下，通过财源培植、平台剥离、债券替代、项目严控等措施，规范化解存量债务，坚决遏制隐性债务增量，债务风险等级实现逐步降低。

二是加强信息公开。将公开透明贯穿财政改革和管理全过程，在财政预决算公开基础上，将“三公”经费、政府采购、国资国企、绩效评价等情况全面公开，实现单位全覆盖、内容全细化、过程全方位，全力打造“阳光财政”。

三是强化监督问效。将财政监督与审计监督、纪检监察和社会监督有机结合，构建大监督格局，共查处违规和管理不规范金额2.87亿元，审核政府投资额1.93亿元。

### 政府紧日子换来群众好日子

安丘市通过节支集中财力，把有限的资金用到保民生、兜底线上，用

行政开支的“只减不增”，实现民生支出的“只增不减”，近五年，民生支出占一般公共预算支出的比重始终保持在80%以上，群众有了更多获得感。

一是公共服务大幅提升。累计投资20亿元，新建改扩建安丘一中中小学校48处、普惠性标准化幼儿园48处，招聘教师1743名。人民医院北院、青云山文化广场、市阳光康养中心等一批民生重点项目建成投用，群众在家门口就能享受便捷优质的教育、医疗、康养服务。

二是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接成效显著。在全力支持如期打赢脱贫攻坚战的基础上，继续保持财政扶持政策的稳定性和连续性，安排产业项目资金不少于财政衔接资金50%，持续稳定帮扶项目收益，140MW集中式光伏电站每年发放项目帮扶金1545万元，实现全市5150户脱贫人口户均增收3000元。同时，继续实施涉农资金统筹整合，三年来累计统筹涉农资金14.27亿元支持乡村振兴，积极安排财政资金用于村级基础设施建设，提升农村整体环境水平，推动脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

三是基础设施日益完善。累计投入27.5亿元，新修改造市政道路75条、134.2公里，新建汶河大桥3座，建成区面积扩大到63.9平方公里，创建为国家园林城市。在西南山区新修的130多公里旅游路，成为当地“最具人气的路”，并获评全国“十大最美农村路”。□

（作者单位：山东省安丘市财政局）

责任编辑 李艳芝