

石家庄：加快项目支出标准体系建设 提升预算科学化精细化水平

曹铂

加快预算支出标准体系建设，既是财政部门贯彻落实党中央、国务院重大决策部署的具体举措，也是加强预算管理、提高资金配置效率的现实需要。河北省石家庄市财政局紧紧围绕贯彻落实中央和河北省委省政府全面深化预算管理制度改革部署和要求，结合本地实际，在预算支出标准体系建设上进行积极探索，取得了一定成效。

探索建立项目支出标准体系具体实践

石家庄市财政局着力发挥预算支出标准在预算编制和管理中的基础支撑作用，在已建立较为完善的基本支出定额标准的基础上，规范专项公用经费支出范围，分步骤对专项支出标准进行核定，初步形成了具有石家庄特色的项目支出标准体系。

（一）定思路，确定工作原则。一是统筹规划。根据经济社会发展水平，统筹项目定额标准管理各方面因素，优化标准体系整体结构，综合考虑预算部门业务规模、职能活动、单位性质等情况，分类测算定额标准，合理划分定额标准体系建设步骤。二是切合实际。从工作实际出发，在对预算部门近几年预算安排及预算执行

情况进行测算的基础上，反复打磨形成定额标准，务求经济合理、易于实施、行之有效。三是从严从紧。牢固树立过紧日子思想，在确保预算部门正常履职的前提下，按照适度从紧原则控制定额标准，严格落实优化支出结构、压减一般性支出的要求。四是先易后难。充分认识标准体系建设的复杂性，先选取有数据积累、容易测算的项目，分步实施、稳步推进，逐步建立健全专项支出标准体系。

（二）打基础，科学划分门类。一方面，完善细化标准分类。为保证定额标准的科学准确，将确定定额标准分类方式、找准切入角度作为关键点。统筹考虑项目定额标准管理各方面因素，在衔接省财政厅对专项支出构成分为12大类、30小类的基础上，选取了成熟度高、具有普遍性的支出分类定额作为核定标准，并对支出构成小类进行细化，建立二级支出定额标准，保证定额标准的有效性和可操作性，初步建立项目支出标准体系框架。另一方面，规范界定支出范围。过去财政部门对支出列专项公用还是专项项目均未明确定义和范围，预算部门对此也较为模糊，为此，石家庄市财政局对专项公用经费支出范围进行了界定，规范专项公用经费支出构成，

将原专项公用经费优化整合为12项，具体覆盖业务培训费、业务咨询委托费、文件资料印刷费、办公设备购置费、专用材料购置费、专用设备维修费、公务用车租赁费、工作场地租用费、信息化项目运行维护费、电梯电费、专项邮电费、党组织活动经费等，以上项目以外的支出一律不得编列专项公用经费预算。范围的确定，让预算部门有据可依，专项公用经费预算编制更加科学合理。

（三）抓推进，制定支出标准。预算部门专项业务复杂多样，制定统一的项目支出标准难度很大。按照先易后难、重点突破的原则，一是选择有基础数据积累且容易测算的项目，如基础设施建设、房屋建筑物购建、大型修缮类项目，在财政评审、招投标等环节积累了较全面的数据，且样本数据较多，以此为突破口，明确按建筑面积核定定额标准。二是选择覆盖面较广的项目，如文件资料印刷费、执法办案经费、物业费等涉及预算部门较多，且无统一标准，通过比对近三年预算安排和执行情况，坚持适度从紧，明确按编制内实有人数、单位建筑面积等核定定额标准。三是选择资金规模大、管理任务繁杂的城市设施维护项目，如城市道路桥梁设施维

护费、排水设施维护费、二环路维护费、三环路维护费、园林绿化管护费、水系维护费等,明确按现有管护的设施量核定定额标准。

预算支出标准体系建设成效初显

预算支出标准体系是各类预算支出定额标准组成的相互联系、互为补充的有机整体。石家庄市财政局在积极探索推进预算支出标准体系建设上进行了有益探索和尝试,目前已取得初步效果。

一是预算编制更加精准。将支出标准贯穿于预算编制全过程,实现了资金安排有依据、项目支出有遵循、执行结果有应用,有效提升了支出进度和均衡性。近三年来,通过定额标

准的应用,年内预算执行均能达到序时支出进度要求,市级预算支出进度均达到97%以上。二是节支效果更加明显。2021年预算安排的物业费、执法办案经费、临时机构经费、会展经费、文件资料印刷费等经费较上年减少6000多万元。同时拓展了支出标准的应用范围,把基础设施建设、房屋建筑物购建、大型修缮类项目支出标准应用于政府投资项目评审,当年审减金额1.24亿元。三是绩效管理更加科学。支出标准体系建设与预算绩效管理紧密融合,量化的标准为科学准确设定绩效目标指标提供了有力支撑,2021年,市级105个预算部门、4800多个预算项目,共设置绩效目标指标25000多个,绩效管理水平不断

提升。

预算支出标准体系建设是一项复杂的系统工程,下一步,石家庄市财政局将持续完善支出标准体系,不断提高预算编制的科学性和准确性。一是科学合理分类。对预算支出用途和部门职责任务进行梳理归纳,进一步完善预算支出标准分类方法。二是实行动态管理。随着经济社会发展和政府职能转变,建立预算支出标准动态调整机制,根据实际情况适时更新。三是拓展覆盖范围。在已有标准的基础上,加快预算支出标准体系建设,推动支出标准实现全覆盖。□

(作者单位:河北省石家庄市财政局)

责任编辑 刘慧娟 陈璐萌

学习党的十九届六中全会精神

四个时期

新民主主义革命时期
社会主义革命和建设时期
改革开放和社会主义现代化建设新时期
中国特色社会主义新时代

从新中国成立到改革开放前夕,党领导人民完成社会主义革命,消灭一切剥削制度,实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。

改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就举世瞩目,我国实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央领导全党全军全国各族人民砥砺前行,全面建成小康社会目标如期实现,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,彰显了中国特色社会主义的强大生机活力,党心军心民心空前凝聚振奋,为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

四个庄严宣告

中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中国人民从此站起来了,中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了,中国发展从此开启了新纪元。

中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界,只有社会主义才能救中国,只有社会主义才能发展中国。

中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招,中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路,中国大踏步赶上了时代。

中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

经过二十八年浴血奋斗,党领导人民,在各民主党派和无党派民主人士积极合作下,于一九四九年十月一日宣告成立中华人民共和国,实现民族独立、人民解放,彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史,彻底结束了极少数剥削者统治广大劳动人民的历史,彻底结束了旧中国一盘散沙的局面,彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权,实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃,也极大改变了世界政治格局,鼓舞了全世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争。

四个伟大飞跃