

以习近平总书记“七一”重要讲话精神为指引 为建设现代化海滨城市贡献财政力量

山东省日照市财政局党组书记、局长 | 王庆忠

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出：“新的征程上，我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进‘五位一体’总体布局、协调推进‘四个全面’战略布局，全面深化改革开放，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展”，“坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽”。财政是国家治理的基础和重要支柱。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，以高质量发展为主题，坚持以政领财、以财辅政，认真落实积极财政政策提质增效、更可持续，突出六个聚焦，健全六项机制，为推

动日照实现精彩“蝶变”、加快建设现代化海滨城市，提供坚实制度支撑和坚强财力保障。

聚焦优化收支结构 健全资源统筹机制

日照市财政系统将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，进一步完善财政政策制度设计，加大财力统筹力度，多渠道开源节流，做大做优财政“蛋糕”，确保实现进位赶超，为推动经济社会持续健康发展注入不竭动力。

统筹“四本预算”。加大一般公共预算与政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算的统筹力度，强化与上级补助、政府债券等的衔接，深化行政事业性资产管理改革，依托市级“政府公物仓”，积极盘活处置政

府资产，提高政府资产使用效益。

统筹收入组织。重视收入总量的同时，更加注重收入质量，完善收入组织协同工作机制，坚持财税联动，科学组织收入，规范税收优惠政策和非税收入征管秩序，深入培育和拓宽财源，确保收入增长与经济发展相适应，保持在合理区间，避免大起大落。

统筹存量与增量。树立过紧日子思想，大力压减一般性支出和非急需刚性支出，继续实施“五个严控”，腾出资金保民生、保重点。从严从紧把好预算支出关口，严禁无预算、超预算支出。加强对支出政策的财政可承受能力评估，充分考虑实际情况和长远影响，科学制定支出政策，合理安排支出。同时，时刻关注中央和省政策动向，加强对上沟通对接，会同相关部门抓好项目储备、做细项目申报，

标志着我们党和政府对财政运行规律的认识达到了一个新高度。当然，这一定位也对我国财政学的理论创新提出了新的任务和要求，必将对新时代财政理论研究起到高屋建瓴的引领作用。党的十九大明确提出：加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关

系。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。深化税收制度改革，健全地方税体系。这标志对于现代财政制度的功能和定位有了新的理论突破，同时也对我国的财政改革和实践指明了新的方向和道路。

全面建成社会主义现代化强国，

实现中华民族伟大复兴的中国梦，财政人使命重大、责任光荣。伟大的时代呼唤伟大的理论和实践创新，我们要深刻领悟习近平总书记“七一”重要讲话精神，在新时代振奋精神、奋勇向前，从胜利走向新的胜利，从辉煌走向新的辉煌。□

责任编辑 张蕊

努力在转移支付、政府债券等方面实现更多增量。

聚焦高质量发展 健全资金引导机制

日照市财政系统将加强财政政策集成整合，充分发挥政策资金的引导、调节、撬动作用，助力全市经济高质量发展。

全力服务“双招双引”。树牢“项目为王”理念，保持服务项目的定力，一切围绕项目转、一切盯着项目干，算好大账、长远账、发展账、环境账，做好政策支持、资金保障，持续培育新经济、新财源。完善招引项目贡献评价机制，做好成本效益分析，把好项目质量关，对就业岗位多、财税贡献高、低能耗低排放的优质项目予以最大支持，着力提高“亩产效益”。

引导产业结构调整优化。坚持“放水养鱼”，严格落实各项减税降费政策，持续减轻企业负担，着力调整优化产业结构，以产业的持续健康发展涵养、培育和壮大税源。研究制定财政扶持政策，围绕“产业强市”“双碳”等战略，强化投资联动、基金撬动、奖补促动，支持钢铁、汽车等先进制造业集群发展，改造提升化工、粮油食品等传统产业，培育壮大城市经济、数字经济等新业态，支持“四大名城”“旅游+”多业态融合发展。整合科技领域专项资金，集中支持科技成果转化、科技创新平台建设，引导企业强化技术创新，为产业转型升级注入强劲动力。

支持乡村振兴战略实施。坚持农业农村优先发展，健全完善乡村振兴

投入机制，深化涉农资金统筹整合，集中财力保障乡村振兴重点任务落实。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，支持新一轮农村人居环境整治行动，持续改善农村基础设施，稳妥推进美丽宜居乡村建设。支持深化农村综合改革，落实村级组织运转经费正常增长机制，扶持壮大村级集体经济。

助力推进“生态立市”战略。用好生态文明建设财政奖补资金，持续支持污染防治攻坚战、林水会战、碧海行动，巩固深化污染防治成果，推动重点企业、重点行业和重点领域绿色化改造。统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复，整体推进海洋生态保护修复，实施历史遗留废弃矿山环境修复治理。继续推进“林业会战”工程，强化森林、湿地保护修复和治理。

聚焦改善群众生活 健全民生保障机制

日照市财政系统将牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把民生作为财政支出的优先选项，顺应群众期盼，持续增加投入，确保民生支出占比稳定在80%以上，让改革发展成果更多更公平地惠及广大群众。

兜牢底线。多做雪中送炭的实事，着力支持普惠性、基础性、兜底性民生实事，优先保障低保对象、特困人员等困难群众基本生活。加快直达资金支出进度，切实增强民生保障工作的规划性、前瞻性、科学性。

稳步提升。着眼于实现从“有”到“优”的转变，支持办好人民满意的教育，不断提高医疗服务水平，促进更

高质量的充分就业，健全多层次社会保障体系，增加优质公共文化服务供给，全力保障好“一老一小”，加快形成覆盖全生命周期的民生保障网。

确保持续。既尽力而为，集中财力加快补齐民生短板、提升保障水平，又量力而行，加强财政承受能力评估，确保民生保障水平与经济发展相协调、与财力状况相匹配，防止脱离实际、寅吃卯粮。

聚焦提升管理绩效 健全改革创新机制

日照市财政系统将围绕加快建立现代财税体制，用好用足改革关键一招，持续完善全面规范透明、标准科学、约束有力的预算管理制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的市与区县财政关系。

深化财政体制改革。完善市以下收入划分机制，不断增强基层公共服务保障能力。推进财政事权和支出责任划分改革，完善转移支付制度，强化政策激励功能。健全常态化财政资金直达机制，强化直达资金管理，完善动态监督机制，增强基层财政保障能力，提高资金使用的有效性和精确性。

深化预算管理制度改革。贯彻落实中央、省进一步深化预算管理制度改革的意见，全面推行零基预算、综合预算。加大一般公共预算与政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算的统筹力度，进一步提高财政资金、资产管理水平。

深化预算绩效管理改革。用好绩效手段，对新出台重大政策和新增重点项目全面开展事前绩效评估，将



绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩。扩大市级部门整体绩效管理范围，推开区县部门整体绩效管理试点，开展区县、乡镇财政运行综合绩效评价试点。深入实施全周期跟踪问效，探索项目支出成本效益分析。

聚焦财政稳健运行 健全风险防控机制

坚持统筹发展与安全，进一步强化底线思维，增强风险预估和忧患意识，关口前移，主动应对，变“被动买单”为“主动拆弹”，确保不出任何问题。

兜牢基层“三保”底线。坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，将“三保”作为预算安排的重点，加强国库库款监测，坚决防范基层“三保”风险。

加强政府债务管理。坚持防控并举，健全规范举债融资机制，强化“借、用、管、还”闭环管理；科学编制政府债务收支计划，有序化解存量债务；加强对苗头性、倾向性风险点

的关注和管控，强化预算约束，严格控制新增隐性债务，努力防范财政支付风险，确保平稳运行。

防范养老金支付风险。加强社会保险基金管理。建立社会保险基金预算管理工作评价机制，加快推进划转国有资本充实社保基金，建立基本养老保险基金投资运营机制，促进养老保险制度可持续发展。

聚焦增强服务能力 健全人才培养机制

日照市财政系统将以伟大建党精神为引领，以“模范机关”创建为抓手，持续加强干部队伍建设，锻造有情怀、有本领、有底气、有担当的新时代“四有”财政干部队伍，为财政改革发展提供坚强保障。

抓牢党建引领。突出政治引领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记“七一”重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真落实管党治党政治责任，将党建与

业务工作同谋划同部署同落实，提高党建工作质量。严格落实意识形态工作责任制。

抓实作风改进。坚持“干则一流、出则精品”的标准要求，倡导案无积卷、雷厉风行的工作作风，推动各项工作争先进位。始终保持昂扬向上的精神状态，调动发挥主观能动性，主动担当作为，集中力量，攻坚克难。

抓好人才培养。加强政治理论、专业知识、法律法规学习，定期交流轮岗，多层次、多岗位、多领域进行实践锻炼。重视年轻干部培养，落实导师帮带、青蓝接力等措施，鼓励年轻干部到急、难、险、重的岗位和环境经受磨练，丰富阅历、提升能力。

抓严廉洁自律。以清廉机关建设为主线，把严的主基调长期坚持下去。加强党性党风党纪教育，筑牢拒腐防变思想道德防线。深入推进财政内部控制建设，精准运用监督执纪“四种形态”，强化财政权力运行的制约和监督，有效防范财政业务与廉政风险。□

责任编辑 李艳芝