

陕西城固：整合使用财政涉农资金出成效

邵宏 | 尚安成 | 廖海强

城固县位于汉中盆地腹地，是一个传统的农业大县。该县在统筹整合使用财政涉农资金工作中，虚心借鉴各地先进经验，结合县情积极探索创新资金监管新举措，搭建起涉农资金管理三大平台，建立了涉农资金制度三大体系，加快了整合资金项目推进和资金使用进度。2017年全县整合到位财政涉农资金2.75亿元，做到了“应整尽整”，为完成艰巨的脱贫攻坚工作任务起到了重要的引领和推动作用。

（一）以结合实际为“先”，编制涉农资金整合实施方案。根据中央和省、市有关整合使用财政涉农资金总体部署，城固县在维持现有各类涉农资金投入相对稳定的前提下，将除救灾救济和农民直补资金及其他国家规定有特殊用途的专项资金外，对中央层面20项、省级层面35项、市级层面3项财政涉农专项资金纳入整合范围，紧密结合城固实际编制了《统筹整合使用财政涉农资金实施方案》，明确了整合范围、部门分工、整合程序、资金使用管理、监管措施等内容，搭建起统筹整合使用财政涉农资金的运行框架。

（二）以建立机制为“基”，搭建涉农资金管理三大平台。一是成立统筹整合使用财政涉农资金领导小组。县

长任组长，县委副书记、县政府常务副县长为副组长，财政、审计、扶贫、监察、发改、农业、林业、水利等23个部门主要领导为成员的组织机构，确定由县财政局牵头负责涉农资金整合工作，明确部门、镇办负责人为涉农资金监管第一责任人。二是设立产业脱贫、基础设施等10个行业扶贫工作推进组。各组围绕全县脱贫攻坚总体规划，结合自身政策目标和工作任务，广泛征求镇办及贫困村意见，经充分调研论证，编制精准扶贫专项规划，建立健全组织推进机制，落实落细工作举措，扎实推进行业扶贫、产业脱贫、年度减贫等工作，确保上级决策部署落地生根见效，形成了各司其职、联动发力的良好局面。三是组建涉农资金整合办公室。具体负责组织召开涉农资金整合联席会议，制定资金整合相关管理办法和制度，开展资金拨付、会计核算、绩效考评和督导检查等工作。按照“硬抽人、抽硬人”原则，从财政系统抽调23名专职人员实行集中办公，分设综合业务组、财务核算组、督导考评组，明确工作职责，细化岗位分工，理顺运行机制，为顺利推进全县统筹整合使用财政涉农资金工作奠定了基础。

（三）以建章立制为“据”，构建涉农资金制度三大体系。一是完善资金

管理制度。在《统筹整合使用财政涉农资金实施方案》框架内，先后出台了资金管理工作实施方案、资金管理暂行办法以及建立整合涉农资金联席会议制度、工作通报机制等9项制度规定，使资金管理有章可循、有据可依。二是创新项目管理制度。制定统筹整合使用财政涉农资金改革创新方案、项目实施办法、产业发展项目补助实施办法以及加快整合财政涉农资金项目实施进度的通知，明确项目资金补助标准和资金使用办法，部门制定行业项目申报指南，指导镇、村精准筛选确定财政涉农资金项目，纳入涉农资金整合项目库，由县脱贫攻坚指挥部根据全县脱贫攻坚工作需要研究审定后，分批次下达项目建设批复和资金计划。三是建立核算、监督和考评制度。制定整合涉农资金共管账户资金管理办法、核算管理办法、监督检查办法以及绩效考评等7项办法，明确共管账户资金拨付流程和账务核算方法，对项目管理、资金拨付以及监督问责提出要求，确保了涉农资金的安全高效运行。

（四）以落实投入为“本”，加快整合涉农资金使用进度。根据县财政每年按照不低于地方一般预算收入2%的比例安排专项扶贫资金，并确保每年增长比例不低于20%的要求，

县财政落实了2150万元扶贫专项资金,主要用于扶贫产业发展、扶贫贷款担保基金等方面。2017年全县计划整合财政涉农资金27895万元,截至年底整合到位财政涉农项目41个,资金27545万元,占计划整合资金总额的98.7%;累计拨付使用资金25295万元,占整合到位资金总额的91.8%,其中农业生产发展项目支出16467.14万元,农村基础设施建设支出6486.9万元,担保基金1440万元,风险补偿金800万元,广电扶贫101万元,为全县脱贫攻坚工作提供了坚强的财力保障。

(五)以培训督导为“重”,提升整合涉农资金管理水平。为有效提升整合涉农资金管理能力和水平,除在涉农资金整合办公室和财政系统内部开展业务交流培训,学懂弄通相关政策规定外,县扶贫办和县财政干部教育培训中心对涉农部门、镇办和村级相关领导及

业务经办人员分层次开展27场专题辅导,讲解脱贫攻坚政策,演示账套设置和账务处理流程,有效提升了政策知晓率和规范建账、正确记账能力。涉农资金整合办公室四个督导考评组定期深入各镇办和县级涉农部门对项目实施进度和资金使用情况开展督导检查,现场指导财务专账核算工作,每10天编发1期《涉农资金整合工作通报》,发出“检查问题整改通知书”80余份,对发现的5大类60多个问题及时跟踪督办整改,加快了整合资金项目推进和资金使用进度。

(六)以绩效考评“要”,提高整合涉农资金使用效益。按照城固县财政涉农资金绩效考评办法,项目主管部门和各镇办围绕方案编制、资金拨付、资金监管、使用绩效、日常管理等环节工作对各自负责管理的项目进行自评打分,县涉农资金整合办公室四个督导考评组对自评情况进行复

审,出具正式绩效评价报告,并进行百分制量化评分,区分为ABC三个档次,考评结果经县整合涉农资金工作领导小组审定后予以通报,同时与当年或下一年度筛选安排项目和资金相挂钩,考评结果为C级或年度内出现重大问题的,依据相关法规制度严肃处理。

通过多方整合涉农资金,把“零钱”化为“整钱”,一举解决了多年来资金安排“碎片化”和项目安排“重复化”难题,全县2017年涉农资金投入较上年同口径增长330%,重点保障了健康扶贫、教育扶贫、生态扶贫、基础设施、异地搬迁等“八个一批”重点支出需求,资金靶向施策更加精准,集聚放大效应愈加凸显,全力推动了脱贫攻坚任务顺利完成,受到了陕西省脱贫攻坚领导小组的通报表彰。■

(作者单位:陕西省城固县财政局)

责任编辑 喻胜强

