推进预算公开　打造阳光财政

百色市财政局

近年来，广西壮族自治区百色市各级财政部门大力推进预算公开，努力建设“阳光财政”，并随着财政体制改革的不断深入，在实践中不断总结和探索，寻找自己的路径，努力推进预算公开工作全面开展，以加快实现透明公开的现代预算制度。

强化措施，全面推行预算公开

2012年10月，按照自治区的统一部署，百色市本级率先开展预算信息公开试点工作，选择10个部门在政府门户网站或部门网站公开部门上年度部门决算和本年度部门预算。为确保试点工作顺利进行，百色市坚持改革创新实践检验，积极做好预算信息公开基础性工作，稳步推进预算公开。特别是2015年新预算法实施后，从立法层面对预算信息公开做出了明确规定，百色市财政局严格按照新预算法的要求，着力推进预算公开工作开展。



百色市隆林各族自治县通过政策扶持、财政贴息等方式不断加大对特色民族民间工艺品产业的扶持力度，使其向规模化、产业化发展。

摄影　林斌

组织培训，做好基础性工作。每年组织各预算单位进行部门预决算编制工作的培训，细化和完善预决算编制，确保预决算数据的真实、准确。同时，统一公开的报表格式，强调规定公开的时间节点和公开方式。主动接受人大、审计及内部监督，通过不断深化各项财政改革、厉行节约一般行政性经费、将财政资金重点向民生事业发展方面倾斜等一系列措施，促进各单位各项支出更加科学合理和突出效益，为预算信息公开打好基础。

精心指导，稳步推进预算公开。成立工作领导小组，明确工作职责，精心组织全市开展预算公开工作。及时下发相关文件，相应调整公开内容和公开口径等信息，指导市直部门和县（区）开展工作。指导县（区）与政府信息公开部门协商增设公开专栏，扩大公开渠道。督促县（区）完善和细化部门预算编制，按规范程序批复部门预决算。妥善处理各种关系，确保除涉密单位和涉密事项外，按规定需要公开的部门和事项全部公开。

强化监管，落实各方责任。在批复各预算单位部门预算时明确公开的内容及时限。由各科室负责跟踪监管，对未按时按要求公开的单位进行催促监督，

中国财政杂志社

并及时反馈公开的进展情况。对于未按要求公开的部门，加强沟通联系，了解原因，对遇到的困难能帮助解决的及时帮助解决，无法解决的及时向各有关部门和上级单位反映情况，确保预算信息公开工作顺利进行。

多方沟通，及时处理疑难问题。加强与自治区财政厅、市直部门和各县区的沟通交流，就预算公开的相关问题进行积极探讨，探索制定规范的预算公开制度。进一步明确预算公开的责任主体、必须公开的内容和公开程序，以及不按要求公开应承担的责任等，规范公开内容、细化表格格式，确保公开内容更加详细完整、公开格式更加细化统一。及时解决预算信息公开工作中遇到的各种问题，进一步完善各项预算信息的公开。

规范运作，预算信息公开成效初显

公开部门和事项逐年增多。2012年，首次向社会公开经人大审批的财政预决算，同时选取10个部门作为试点，在政府门户网站或部门网站公开了部门上年度部门决算和本年度部门预算。到2013年，在继续做好财政总预算、总决算、部门预决算公开的基础上，首次推行“三公”经费预决算公开试点，并将预决算公开工作推进到所辖县（区）。按照分步推进的原则，当年选择条件比较成熟的6个县列入2013年部门预决算公开计划和“三公”经费预决算公开计划。市本级部门预决算公开试点部门也由上年的11个扩大到20个。2014年，部门预决算及“三公”经费预决算公开范围扩大到所有使用财政拨款的部门和单位，市本级及所辖各县（区）积极推进信息公开，并完成年度财政预决算、大部分预算单位的部门预决算的公开工作。2015年，在上级部门和本级政府的部署和指导下，百色市本级、右江区和所辖11个县已经全面实施财政预决算信息公开，公开内容包括财政预决算、部门预决算、“三公”经费预决算。

公开格式逐步细化。在格式上，百色市各级部门按照要求，进一步规范了公开格式。财政预算方面，2013年，公共财政预算公开只按支出功能科目细化至款级，对于教育、医疗卫生、社会保障和就业、农林水事务、住房保障等重点支出才细化到项级科目。至2015年，市本级及大部分县（区）公开的财政预算已全部按支出功能分类细化至项级，一般公共预算支出的基本支出按经济分类细化公开至款级，专项转移支付按项目公开。部门预算方面，也由原来的只细化到支出功能分类款级科目进一步细化到项级科目、并按经济分类细化至款级科目，同时将支出分为基本支出和项目支出进行公开；“三公”经费公开由原来的只公开预决算总额细化至公开总额和分项数额。

公开内容日益完善。在内容上，进一步扩大和完善公开所涵盖的信息。2014年起，部门预决算除公开相关表格和内容外，还对机关运行经费的安排、使用情况等重要事项作了详细说明。2015年起，部门“三公”经费预决算除公开数额外，还对增减变化的原因、因公出国（境）团组数及人数、公务用车购置数及保有量等信息进行了说明。

公开渠道进一步拓宽。除在自治区政府统一公开平台、部门门户网点进行公开外，在百色市政府、县（区）政府门户网站设立预决算信息公开专栏，为无网络公开渠道的单位提供信息公开平台，进一步拓宽公开渠道，强化公开效果。同时，利用答复人大代表建议、意见，向人大代表说明预算公开相关信息。积极接受社会和公众的监督，及时了解公开后的社会舆论情况，主动引导，解疑释惑，发挥舆论导向作用，保障公民对财政预算工作的知情权、参与权和监督权。

不断探索，继续推进预算公开改革

进一步做好预决算公开的各项基础工作。一是提高财政预决算编报的完整性。将全部财政性资金纳入预算管理，统一管理、统筹安排使用，减少财政资金使用的随意性。二是进一步细化部门预算收支表，提高预决算编制的准确性，确保财政预决算编报的真实性 。三是督促各县（区）按照法律法规的时限规定，抓好各个时间节点开展公开工作，使预决算公开更具有规范性、合法性。

探索制定专门的预算公开制度。探索制定规范的预算公开制度，进一步明确预算公开的责任主体、必须公开的内容和公开程序，以及不按要求公开应承担的责任等，规范公开内容、细化表格格式，确保公开内容更加详细完整、公开格式更加细化统一。

逐步建立预决算公开考核制度。参照自治区层面的考核制度，探索制订本地预算信息公开工作考核办法，落实责任，加强考核，促进预决算信息公开工作的顺利开展。

搭建统一公开平台。探索构建统一的公开平台，由所有预算单位负责本单位的信息维护及管理，各财政部门对公开内容进行监督考核。加强预算公开工作配套基础设施建设，完善预算信息公开的工作流程，提高预算信息公开的效率。

拓宽公开渠道。在保证预决算公开及时、准确的基础上，积极探索新的公开方式和平台，拓宽信息公开渠道，避免因公开载体单一而造成工作被动。如通过利用政府门户网站、电视新闻媒体、手机微信等多种载体，扩大预决算公开的覆盖面，力求让社会公众及时了解最新的财政工作动态，方便群众办事，提高工作效率。

（本文由百色市财政局袁欣执笔）

责任编辑 张小莉

中国财政杂志社