

农村经济发展的新引擎

——江西省现代农业生产项目实施纪实

■张胜 郭佳丽 阳丽

2008年,中央财政设立了现代农业生产发展专项资金,三年来共安排9.3亿元支持江西现代农业发展。江西省抓住国家实施优势产业布局的机遇,选取水稻、柑橘、环鄱阳湖水产及油茶四大区域性优势主导产业,发挥财政资金的引导作用,推动传统农业向现代农业转变。随着项目建设的竣工,四大区域性优势主导产业已然成为江西农村经济发展的“新引擎”,成为增强农业综合生产能力、提高农民收入的加速器。

老产业绽放致富花

“东方橄榄是油茶,盛产地区在中华;阳光雨量山林地,江西种茶正适宜……”这是在江西广为流传的“油茶歌”中的句子。可这个被江西人民广为熟知的产业长久以来却并没有给农民带来同样美好的经济效益。

以赣南油茶中心产区之一石城县为例,茶油作为当地传统食用油,解放初期,种植面积有12万亩,但由于产油量低、缺乏管理、老化荒化等原因,油茶林面积锐减,到2007年,全县仅剩3.8万亩残次油茶林,其产量连当地人使

用量都达不到,更别提外销了。2008年,当中央财政支持江西省现代农业发展时,油茶作为江西现代农业发展的四大产业项目之一,迎来了新的发展机遇。当年,石城县被列为20个油茶产业示范县之一,每开发一亩油茶林即可获得中央和省财政补助375元。面对难得的机遇,石城县2008—2009年在获得中央财政和省财政630万元资金的同时,县财政积极安排配套资金256万元支持油茶产业,全力发展优势产业。有了财政补贴,农民的热情高涨,两年来,石城县新造高产油茶基地2.7万亩,改造低产油茶林4000亩,油茶产业的发展不但绿化了大面积的荒山,而且直接带动农民增收近3000万元,实现了生态效益与经济效益双赢。

通过区域性优势产业发展,推动农业增效、农民增收,石城并不是一个特例。自2008年以来,按照水稻、柑橘、鄱阳湖水产和油茶产业区域规划,省财政、农业、林业等部门择优选择重点地区,粮食产业在南昌县等30个水稻主产县实施;柑橘产业在都县等13个优势县实施;水产产业在都昌县等26个项目县实施;油茶产业在石城县等20个重点县实施。和石城县一样,

这些项目县发展相关产业都有一定的优势,但之前大部分是小打小闹的家庭经营模式,标准化建设水平不高、农产品加工工艺水平低,增值能力不强,中央财政资金的引导,促使其转变了发展思路,形成了集中连片建设、规模发展的模式,效益显著。

据统计,目前四大区域优势产业主导产业项目已全部竣工:项目区建设标准粮田40.5万亩,平均单产由442公斤提高到490公斤左右,带动全省增产稻谷15万吨左右;柑橘栽培面积250.7万亩,占全省柑橘种植面积的53.4%,产量达210.4万吨,占全省柑橘总产量的75.1%,受益农户达26.1万户,2009年果农人均纯收入较上年增加585元,增幅高出全省平均水平;改造的4.68万亩池塘增收节支近8000万元,亩均增收1705元;新建高产油茶林100万亩,居全国第一。

财政资金助标准化领跑

也许你不会相信,江西农田基础设施会像制作产品般一板一眼地按照相关标准来建设。如,水稻产业要建成“田成方、渠相通、路相连、旱能排、涝

能灌”的标准粮田；再如，现代渔业产业要打造成“池成方、埂成形、路成条、树成行、渠成网、灌可进、排可出”的水产养殖样板区、标准化水产健康养殖带动区、特产高效渔业示范区，等等。

然而，这种近乎刻板的模式，却带动了江西现代农业大踏步地发展。漂江乡庄里村村民李菊如高兴地说：“现在在我村的农田，水好放、路好走，便于农业机械作业，不仅省力，而且劳动效益提高，往年，我家种13亩地感到吃累，今年，我打算承包别人不种的水田，争取种到50亩。”都昌矾山湖水产养殖户杨健生也同样感慨道：“渔池改造很关键，现在鱼发病率很低，水位也比以前深两米，达到了3.5米，产量更是增加了不少，通过改造，亩产由原来的600公斤增加到了现在的1100公斤，现在是越做越来劲。”

有限的资金要用在刀刃上，效果明显的环节要加大投入，江西财政对标准化农业项目集中投入，重点支持，确保项目形成集中效应、整体效应、板块效应。针对不同的建设内容，采取直接补助、先建后补、以建代补、以奖代补、实物补助等多种支持方式，确保项目效益。据统计，2008年江西在四大产业标准化改造方面共安排中央资金1.54亿元。2009年，在上年工作基础上，进一步总结经验，找出项目建设的关键环节和薄弱环节加大资金投入，在中央财政的引导下，整合了9.38亿元支农资金，投入标准化农业产业设施建设。

为了管好用好标准化农业设施建设资金，江西财政按照“看得见、摸得着、有指标、能考核”的原则，及时下拨项目资金，并建立月报统计制度，实施项目期中绩效督查，强化绩效管理，将建设结果与资金的分配直接挂钩。

对考评成绩好的，给予奖励，加大中央和省级财政的支持力度；对成效不好，考核排名落后的项目，暂停一年，不安排现代农业发展资金，并要求其采取有力措施整改。

各类资金涌向优势产业

随着各类项目建设的不断竣工，不少民间资本也看到了四大农业板块新引擎的力量，于是，当四大板块产业项目渐入佳境时，各类资金特别是民间资金随之潮涌。

为了积极引导民间资本走进现代农业的生产链条，江西实行了“公司+农户+基地”的开发模式，促使四大板块产业迅猛发展。采取企业和大户示范、以点带面的办法，既发展集中连片规模种植，也发展以户为单位小面积种植，从而带动千家万户参与四大板块产业生产。

以石城县为例，除中央和省财政补助资金外，县财政每年拿出项目资金250余万元，还引导林农通过林权抵押等方式向商业银行贷款，并争取了欧洲投资银行生物质能源项目，每年可获得信贷资金数百万元。在各种资金的引导下，公司、农户、返乡创业能人投资油茶产业开发的热情高涨，每年都有2000余万元的社会资金投入油茶产业开发，促使该县油茶产业发展进一步提速。近两年来，石城县开发和改造的高产油茶基地中，企业造林面积占59.5%，大户造林占28.4%。

再以于都县为例，2008—2009年，于都县被列为中央财政支持现代农业生产发展柑桔产业项目县并获扶持资金1415万元，县财政整合科技培训、农业技术推广、财政科技扶贫资金、以工代赈、财政扶贫项目贴

息、退耕还林等资金4650.8万元。通过整合资金的带动，全县共吸引社会资金21706.17万元投入脐橙产业开发和龙头企业建设，其中群众自主投入14693.17万元、金融机构农业产业发展项目贷款7013万元。财政资金起到了“四两拨千斤”的作用，带动了脐橙产业的大发展。

向有限的土地要增量

现代农业的特征体现在哪里？除了现代装备设施、新型专业合作组织，还应有科学种养技术与新型农民组合才能发挥出其功效。为了让各类农业技术知识全面向农民推广，2009年，江西财政专项安排5000万元资金，建立省、市、县三级农业技术推广网络，形成专家负责、技术人员包户的农技推广新机制，并开展各类培训，培育新型农民，让他们学会用最新种养技术向有限的土地要增量。

此外，江西财政还安排专项资金，通过采用测土配方施肥等粮食生产新模式，集成良种示范、抛秧、土壤有机质提升、病虫害防治、农机机械化等技术，全面提升粮食综合生产能力和竞争能力。柑橘、油茶、水产业也同样呈现一幅向科技产业看齐的局面，江西财政安排资金繁育大量无病毒柑橘良种，培育国家级柑橘良种苗木繁育基地；推广油茶高产苗木，建立油茶产业发展示范基地；合理搭配养殖品种和密度，推广使用微生态制剂、测水施肥和生态修复等调控技术，建造池塘标准化水产健康养殖示范基地。四大优势产业的科技含量明显提高，实现了增产、增收的目标。^[4]

（作者单位：江西省财政厅）

责任编辑 常嘉