

# 互助资金：一条合作致富的好路子

四川省财政厅

2006年，按照财政部和国务院扶贫办开展财政扶贫资金使用方式创新试点的要求，四川省在旺苍、仪陇和安岳3个县选择了27个贫困村开展互助资金试点。通过财政资金的刺激、引导，开发和提升农村贫困户当家理财、增产增收能力。几年来，四川省试点范围不断扩大，截至2009年底，全省在129个县1307个村建立了互助资金。2006—2008年，中央和省级投入财政扶贫资金9171万元；有12.2万农户加入互助社，占试点村农民常年在家农户的54.4%，农户缴纳互助金2788万元；累计为贫困村农户发放借款40878笔，共计9415万元。2009年，中央和省级安排财政扶贫资金6035万元，新发展试点村500个。

(一) 宣传发动，竞争定村，调动贫困农户积极性。为充分调动广大群众参与互助组织的积极性，基层财政等部门通过召开村社干部会议、群众大会、走访农户等多种形式开展宣传发动工作，使贫困农户充分认识建立互助资金的目的和意义。同时，省对市县财政和扶贫部门进行业务培训，市县对乡镇干部、互助社理事会、监事会成员进行能力培训，互助资金管理人员对贫困农户进行知识培训。通过培训，参训人员提高了认识，明白了政策，增强了信心。在确定

试点村的过程中，全省以县为单位，引入竞争机制，在村“两委”报名的基础上，通过组织考察、答辩等程序，由评委现场打分，择优确定试点项目村。

(二) 建章立制，规范管理，确保互助资金安全运行。四川省财政厅在抓好借不出村、小组联保、整借零还等风险防范措施的基础上，每年在财政扶贫资金中安排适度规模的省级风险准备金，健全风险防范机制，增强抗风险能力，推动互助资金健康运行、可持续发展。一是财政扶贫资金作引导。财政扶贫资金是互助资金的大头，从最初试点时每村10万元增加到每村15—20万元，村民入社缴纳的互助金仅占互助资金总额的30%左右，并且互助金可以随时自愿退出。二是制定规章制度和操作规程。省财政厅编制了《贫困村村级发展互助资金项目操作指南》，出台了《贫困村村级发展互助资金使用管理暂行办法》，对互助资金的使用管理作出了明确规定：整借零还、小组联保；不出村、不吸储、不分红；建立内外部监测体系，实行报告制度；定期公告公示，接受全体贫困农户监督。互助资金原则上只能用于成员内部互助借款，期限最长为1年，占用费率按7%左右的标准执行。实行定期等额还款，每15天还款一次，成

员借款数额在其股金额度内的实行信用担保，超过股金额度需有3户以上成员担保，每户最高借款不得超过总股金的5%。三是组建互助社。贫困农户自愿入社，缴纳互助金，召开大会选举理事会、监事会成员，办理民政注册登记，开设互助资金专户，确保互助资金良性运行。四是风险防范。对未照章办事、管理混乱、运转不正常的互助社予以警告和退出，并追究相关人员责任；省、市(州)、县分别落实了风险准备金，村级互助社每年按不少于借款占用费的10%提取风险准备金。同时，开发了财务软件，建立了省到村的垂直监督体系，省财政厅和扶贫办可以随时掌握互助资金动态。

(三) 培育产业，促农增收，提高互助资金使用效益。互助资金借给贫困农户，主要用于支持种养业、农副产品加工业发展，并注重扶持产业结构调整，将有限资金集中投入到优势产业上，培育一批支柱产业，提高贫困农户收入水平。据调查，农户将80%的借款用于养殖业、15%用于种植业、5%用于其他支出。贫困村互助资金缓解了贫困农民发展生产的燃眉之急，增强了发展信心。依托贫困村互助资金项目，贫困农民发展有了底气，项目村产业发展有了活力，相继建成了一批特色产业。在旺苍县，

86个项目村新发展茶园5000亩、桑园3000亩、果园1500亩、中药材2000亩，年出栏生猪1.3万头、肉牛1100头、黄羊600只，还建成了五权镇清水村茶叶合作社、张华镇大地村沙梨合作社、张华镇宋水村椪柑合作社等组织。2008年，全县项目村农民人均纯收入达到2013元，比上年增加600元，净增额首次达到全县平均水平，增幅高于全县平均水平27个百分点。

通过各级财政、扶贫部门不断创新扶贫资金投入模式，改善服务举措，财政扶贫开发资金使用效率得到显著提高，扶贫工作取得了明显成效。

创新了扶贫资金使用方式。互助资金以财政扶贫资金为引导，创造了直接面向贫困村、一次投入、滚动发展、互相帮助的投入新模式，不仅解决了过去财政扶贫资金投入没有后续资金支持持续发展的问題，还实现了财政扶贫资金

从“输血”到“造血”的转变，收到了周转使用、滚动发展、持续放大的效应。旺苍县2007年开始放款的10个试点村，扶贫资金目前已放大了3.59倍。

促进了贫困村产业的发展壮大。西充县在瞄准贫困户的同时，按照“一村一品”的发展思路，因地制宜，规划发展特色产业，在互助资金的引导下，培养了50余户种养业大户，发展西凤脐橙、充国香桃1000余亩，不仅实现了贫困户的自身发展，还带动了项目村产业的迅速发展。华蓥市四个项目村通过互助资金借款发展蔬菜260亩、水果800亩、养猪860头、养羊73只、饲养小家禽畜1.2万只，已实现收入36.8万元，191户借款户户均实现收入1928元。安岳县高屋乡驾马村刘弟礼在本村互助社借款2000元用于鱼苗培育，并获成功，销售鱼苗收入5700元，不但迅速归还了借款，还获得了可观的利润。通过测算，安岳县

获得互助社借款的农户，户均增收均在1500元以上，人均增收500多元。简阳市丹景乡辛家嘴村实施互助资金试点后，又成立了生猪养殖、蔬菜种植协会，发展能繁母猪400余头，种植蔬菜300余亩，仅蔬菜一项亩均增收就达2000元以上。

增强了民主管理能力。扶贫互助社使农户自发组织在一起，在成员间形成了互助合作的关系。尤其是互助小组，成员间除了在借款方面有联保责任外，在生产活动中也相互帮助和支持。村民有了共同的利益联结，形成了“生产相互帮助、矛盾相互化解、困难相互克服”的新型互助合作关系和共同思脱贫、求发展的良好氛围。组织内部还实行成员民主管理、民主决策、民主监督，充分保障了成员对组织内部各项事务的知情权、参与权和决策权。<sup>[1]</sup>

责任编辑 冉鹏

PHOTO NEWS

图片新闻



### 惠农政策进桃园

近日，江苏省徐州市贾汪区财政局深入农户家中和田间地头，宣传各项惠农补贴政策，传授农业科技知识，鼓励农民群众多种田、种好田，勤劳致富。在该区贾汪镇宗庄桃园里举办的惠农政策专场讲座，吸引了附近的不少果农前来听课。

(刘新 摄影报道)