

财政支出绩效评价需把握三个关键

■ 黄锦生

实施财政支出绩效评价，是深入推进财政体制改革、提高财政支出绩效的重大举措。当前，在推进财政支出绩效评价工作中，需要把握好三个关键问题。

一要把握支出管理绩效取向问题。长期以来，财政支出安排过程中，虽然逐步建立了项目前期论证、投资评审、招标采购等审批执行程序，调整支出结构、保障重点需要也取得了一定成效，但以资金使用绩效为导向的财政预算管理体制远未建立起来，“重分配、轻管理，重支出、轻绩效”的问题没有得到根本性解决，与财政科学化精细化管理要求相差甚远。同时，随着公共财政改革的逐步深化，社会公众对政府提供公共服务的科学性、有效性和规范性要求越来越高，对绩效管理工作形成了新的压力。因此，必须全面把握经济社会发展的总体需要，深入推进公共财政改革，科学合理地安排管理财政资金。要促进财政预算安排与政府职能的结合，进一步加大财政对公共服务领域的投入力度，确保政府投入“有所为、有所不为”，妥善解决财政越位与缺位的问题；要促进财政预算安排与社会需要的结合，让政府花钱能够较好地体现纳税人的意愿，体现民生福祉，体现群众诉求；要促进财政预算安排与部门绩效管理的结合，让绩效理念贯穿财政资金分配管理的各个环节，让绩效评

价过程成为跟踪监控财政资金的过程，让绩效评价结果成为评判部门管理水平的重要依据，真正对管理水平高、资金绩效好的部门和单位给予激励和支持，对疏于管理、绩效低下的部门和单位予以约束和惩戒。

二要把握绩效评价总体进程问题。根据工作主体和评价对象的不同，通常将财政支出绩效评价分为项目评价和部门评价，而支出项目作为主管部门和项目单位管理活动的主要载体，种类繁多、分布广、差异大、实践难。因此，做好项目评价对于衡量一个部门、一个单位管理使用财政资金的水平 and 效果具有重要的参考价值。近年来，我国财政支出绩效评价工作从个别项目评价逐步发展到多个项目评价，从主要对单一项目的评价逐步发展到主要对大类项目的评价，从对评价结果的项目对应逐步发展到对评价结果的部门对应，范围不断拓展，层次不断深化，财政部门对绩效评价工作的认识也不断提高。另一方面，从财政管理的最终需要看，项目评价过渡到部门评价、并最终实现二者的有机统一是必然趋势。因此，当前应该从项目绩效评价入手，通过对大类项目的评价反映部门支出绩效，通过强化结果应用约束部门管理行为；按照“逐步扩面、有序推进”的原则，逐步将评价范围拓展到预算编制、预算执行和项目安排环节，推动部门支出绩效评价向

“全方位、多层次、大范围”拓展，最终实现对部门支出管理绩效的系统评价。

三要把握项目管理绩效目标问题。从绩效目标的具体内容看，产业类项目主要涉及新增产值、新增利税、新增收入、新增就业等预期指标；民生类项目主要涉及受益范围、计划能力、运行状况等预期指标；基础设施类项目主要涉及功能实现、运行状况、设备配套等预期指标。这些绩效目标，一方面作为事后项目绩效评价的参照系，通过工作完成结果与绩效目标的分析比较，对项目决策、项目管理、项目完成和项目效果作出基本判断，评价结果作为下年度预算安排的重要依据，评价发现的违纪违规问题作为规范管理工作的重要参照，真正体现“去年的事后就是明年的事前”，从而为健全管理制度、调整优化支出结构、强化项目跟踪监控提供依据；另一方面，更是实施项目当期管理的参照系，在项目规划中明确项目实施的主体、范围、标准和效果等关键要素，对财政支出绩效进行事前控制，确保财政管理关口前移。因此，加强财政支出绩效管理，必须科学规划设计项目绩效目标。在项目申报中，项目绩效目标要作为前置条件。这是绩效评价工作的要求，更是提高预算编制的准确性和到位率、实现支出管理科学化精细化的要求。

（作者为四川省财政厅厅长）

责任编辑 张蕊