打好关键牌

着力推进财政管理科学化精细化

■ 山西省财政厅

山西省财政厅立足全省财政工作实际,抓住关键环节,以完善财政管理制度、创新管理机制、强化“双基”工作、加强效能建设为重点,着力推进财政管理科学化精细化,取得了积极的成效。

(一) 打好制度牌,着力在制度建设上求突破

一是加大财政立法工作力度。颁布实施了《山西省农业综合开发条例》,并完成了《山西省煤炭基金稽查管理办法》、《山西省耕地占用税实施办法》两部政府规章草案的相关立法程序,正在有序推进《山西省信用担保机构管理办法》、《山西省会计条例》(修订)的立法工作。同时,积极配合省人大、省政府法制办做好法规规章的论证、协调和草案修改及规范性文件的前置审查工作。2009年共审核省人大、省政府法制办和省直有关厅局转来的法规、规章草案36件,完成规范性文件前置审查5件。

二是完善财政管理制度体系。针对财政管理制度体系中存在的不足和漏洞,不断健全完善相关财政工作制度。研究制定了财政监督检查公示制度,进一步明确了财政监督工作程序、工作纪律和责任追究,为规范财政监督行为、提高财政监督检查质量提供了制度保障。与有关部门联合制定了

工业经济稳定运行调节资金管理办法,着力解决制约全省工业经济健康运行的突出问题。制定出台了政法经费绩效考评管理暂行办法,加强对政法经费的考核和管理,努力提高资金使用效益。制定了预算管理报表体系综合考评办法,对预算管理报表体系内容,考核评比标准、方法及年终表彰等作出了详细规定。

三是加强法规制度数据建设。省财政厅根据近年来全省财政法规制度的立、改、废状况,认真对2009年6月底之前国家、财政部及省颁布的有效法规制度进行了梳理,并对财政法规数据库进行了升级和充实,及时更新和完善数据库内容,为各项财政业务工作提供翔实的制度数据资料。

(二) 打好绩效牌,着力在机制创新上求突破

完善政府预算体系。一是提升公共财政预算管理水平和加强预算编制管理,细化预算编制内容,强化财政预算约束,要求有预算分配权的主管部门和其他有关部门严格按照时限下达预算,对于涉及民生方面的支出和配套中央的资金,继续采取提前下达或预拨、年终清算的办法及时拨付。二是加快编制国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保险基金预算。

强化预算执行。加强预算执行管

理,建立完善预算支出执行责任制度,把上一年预算执行情况作为编制下一年预算的重要参考,督促部门按要求执行预算。从严控制省本级财政结余资金规模,针对财政结余资金数额逐年扩大的问题,清收2008年结余1亿元,缓解了资金大量结转的问题。全省11个市财税库银税收收入电子缴库系统全部上线,并覆盖到48个县、区。大力推进预算执行动态监控系统建设,财政专户、农村义务教育资金、财政授权支付、公务卡支出等内容全部纳入监控范围,为有效防范财政支付风险、提高财政资金使用效益提供了有力保障。

严格财政监督检查。一是强化财政监督职能,逐步建立起覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制。2008、2009两年,全省各级财政监督机构共查出违规违纪金额34.59亿元,纠正违规违纪事项金额19.3亿元,扣拨追缴入库金额2.93亿元,有效查处和遏制了挤占、挪用、截留资金行为,切实起到了规范财政行为、维护财经秩序的重要作用。二是严格煤炭可持续发展基金征收管理。2009年查出欠缴漏缴煤炭可持续发展基金17.11亿元,应提未提矿山环境恢复治理保证金和煤矿转产发展资金11.46亿元,为确保煤炭可持续发展试点政策的顺

利推进提供了有力支撑。三是深入开展“小金库”治理工作,不断完善防治“小金库”的长效机制。截至2009年底,累计查出党政机关和事业单位“小金库”1767个,“小金库”资金4.36亿元,先后查处了一批违规经济案件,清理了一批违规银行账户,收缴了一批违规财政资金,切实规范了市场经济秩序。四是加大财政绩效考评和投资评审工作力度,确保财政投资评审关口前移,切实做到财政评审为支出预算把关,有效防止政府投资项目的损失浪费。积极建立科学规范的绩效评价指标体系,进一步拓展财政投资评审范围,规范财政投资评审机制。2009年,全省各级评审机构评审项目3742个,审减财政资金55.8亿元。

(三) 打好管理牌,着力在“双基”建设上求突破

狠抓基础数据管理。一是建立完善基础数据库。建立了包括单位基本信息、行政事业单位人员编制和实有人员结构信息、学校学生结构和规模信息、资产信息在内的省直行政事业单位基础信息数据库,实现了信息动态管理。二是逐步完善定员定额标准体系。根据国家、省支出政策以及物价变化等情况,对省级部门预算定员定额标准体系进行了适当完善,从今年起对一级主管部门的财务管理费和列入省人大立法计划的立法专项经费试行标准定额化管理。三是加强项目库建设。将所有财政性资金安排的项目一律纳入项目库,加强项目的申报、排序和审核管理,建立健全重大项目支出事前评审机制。四是细化完善数据指标。在全省财政企业效益月报中增加了山西省四大支柱产业、省直重点监管国有企业和五大重点煤炭企业集团的主要经济数据指标,设计用资产负债率、销售利润率和企业创税率三个财务比率对纳入财政监管企业的整体经营情况进行更加全面详细的分析,提高了月报的科学性、资政性和

实用性。五是加强行政事业单位财务管理。将医院、大中专院校、职业教育机构、学会、研究会、协会、基金会等非营利性组织财务会计报告纳入注册会计师审计范围,支持会计师事务所拓展企事业单位内部控制等多元化专业服务,扩大会计事务所社会服务面。六是加强各项会计基础工作。积极开展调研,有效推进企业新会计准则在全省大中型企业实施。加大会计人员培养力度,采取多媒体远程网络管理等办法,创新会计人员特别是农村财会人员继续教育新模式。

加强乡镇财政建设。制定了加强乡镇预算管理和资金监管工作的实施意见,明确了乡镇财政的主要职能,为解决乡镇财政支出管理不到位、监督管理弱化、服务滞后等问题提供了制度保证。建立乡镇财政工作直接联系点制度,2010年,选择20个乡镇财政所作为省厅乡镇财政工作直接联系点,及时分析、研究乡镇财政管理工作中遇到的困难和问题,提出解决办法。积极推进乡镇财政预算管理精细化,要求乡镇财政将税收收入、非税收入、上年结余资金等所有收入全部纳入预算管理,实行综合预算。加强乡镇财政监管职能,充分利用乡镇财政贴近农村的优势,要求乡镇财政积极参与专项资金的监督管理,管好用好涉农资金,严格规范财务收支行为。稳步推进“乡财县管乡用”改革,在保持乡镇预算管理权、财政资金所有权、使用权和财务审批权不变的前提下,以乡镇为独立核算主体,由县级财政部门负责管理乡镇财政资金并监督使用,强化乡镇预算约束力,规范乡镇支出行为,遏制乡镇债务的增加。

(四) 打好效能牌,着力在效能建设上求突破

扎实开展规范权力运行工作。在全省财政系统开展以权力“梳理”、监督定位和流程规范为基本内涵的规范权力运行工作。省财政厅共搜索权

力事项494项,其中,财政业务类370项,行政管理类114项,其他类10项。在此基础上,研究制定了财政厅工作运行规程总则及权力运行工作规程,初步建立起以行政首长负责制、跟踪监督制、动态管理制和问责制四项制度为框架的权力运行监督体系。

认真做好政府信息公开工作。一是大力推进政务公开。突出门户网站信息发布、政务公开、公众服务等功能,为社会各界和人民群众全面深入了解财政工作提供便利。二是认真做好预算信息公开。报送省人大审查的省直部门预算已覆盖所有省政府组成部门,及时将人代会审议通过的全省和省本级预决算报告通过媒体向社会公布,主动接受社会公众监督。三是积极推进行政审批网上办理。将行政许可和审批事项加入门户网站,并公布办事流程,方便单位和群众办理行政审批业务。目前,会计师事务所、资产评估机构设立,政府采购代理资格认定,行政事业单位账户设立等行政审批项目已基本实现内部网上审批。

加快财政管理信息化建设。搭建统一财政业务数据平台,开发应用部门预算、国库集中支付等业务管理系统,实现了省级财政与部门、预算单位之间的财政财会信息共享、动态分析。省级财政利用财税库银税收收入电子缴库横向联网系统,实现了对重点行业、重点税源缴税情况的实时监控。正式启动行政事业单位资产管理信息系统建设工作,即将实现资产从“入口”配置到“出口”处置的全过程动态监管。建设全省财政电子公文传输系统、内部邮件系统、信息采集系统以及档案管理系统,初步构建了较为完整的行政管理信息系统。完成“乙级政府采购代理资格申请”系统开发工作,实现了政府采购资格申请的网上申报、审批,内网公文的流转、外网公示及信息反馈。□

责任编辑 李艳芝