

固本强基 大力推进财政科学化精细化管理

■ 陈先森

近年来,安徽省财政部门以加强管理基础工作和基层建设为抓手,深入推进财政科学化精细化管理,强基础、促发展、惠民生,为服务安徽崛起作出了积极贡献。安徽省财政厅先后获得“全国精神文明建设先进单位”、“全国民族团结进步模范集体”等省部级以上荣誉表彰60余次;涌现出了“基层干部的楷模——沈浩”等先进典型;在省直机关效能建设和省政府目标考核中连续三年名列前茅。

强化基础管理 着力构建财政运行新机制

在听取情况介绍并观看质量管理体系工作流程后,谢旭人充分肯定了合肥市财政局的做法。在一楼大厅,谢旭人还仔细询问了财政国库集中支付情况。在工资统发、资金结算等窗口,他向工作人员详细了解相关情况,对他们辛勤的工作表示慰问。

参观完财政国库支付大厅后,谢旭人来到二楼多功能厅,观看了合肥市财政管理工作专题片。

近年来,合肥市财政局按照公共财政的要求,秉承为民理财的理

基础不牢,地动山摇。安徽财政坚持用改革创新的办法解决财政管理工作中遇到的突出矛盾和问题,不断夯实财政管理基础。一是全面推进县级部门预算改革。2000年以来,按照公共财政的要求,全省各级政府陆续实行部门预算改革。省市两级改革取得积极成效,但县级改革普遍不到位,预算编制较粗、综合预算不完整等现象较为突出。为此,2007年选择24个县开展部门预算改革试点,2008年在全省全面推开此项改革。自编制2009年预算起,全省县级全面实行部门预算。二是全面推进县级国库集中收付制度改革。在巩固和完善省市级国库集中收付

念,牢固树立法制观念、创新观念、服务观念、效率观念、责任观念,以科学化为目标,以精细化为路径,服务经济发展,推进改革创新,有力地促进了财政经济社会跨越发展。今年上半年,合肥市实现地区生产总值1107亿元;财政收入达到217.9亿元,同比增长32.3%。

在实地考察合肥市财政局和花岗镇财政所的“两基”建设情况后,谢旭人对地方财政部门在加强财政管理方面取得的成绩感到欣慰。他说,财政管理贯穿于制定和实施财

制度改革成果的基础上,大力推进县级会计集中核算向国库集中收付制度转轨工作。2007年选择12个县进行试点,2008年试点范围扩大到29个县,2009年在全省76个县(市、区)全面实行县级国库集中收付制度改革。三是积极推进预算支出绩效考核工作。2008年正式启动,2009年选择两个市、10个县(区)进行试点,2010年试点范围扩大到17个市本级和30个县(区),并力争2011年在全省全面推开,加快建立健全以改善预算管理、优化资源配置、提高公共服务水平为目标的预算支出绩效考核评价制度。四是不断强化财政监督管理。提出并确立了“全员参与、

政政策、编制和执行预算以及财政法制建设等财政工作的全过程,是财政部门的基本工作。各级财政部门要高度重视,再接再厉,进一步转变管理理念,根据实际创新落实,加快推进财政管理各方面工作,更好地保障财政职能作用的有效发挥,更好地服务改革发展稳定大局。

出席全国财政厅(局)长座谈会的财政部副部长廖晓军、纪检组长刘建华、部长助理胡静林,也考察了合肥市财政局、花岗镇财政所、严店乡财政所的“两基”建设情况。

全面覆盖、全程监控”的财政大监督理念。强化组织保障，成立高规格财政监督机构，充实监督人员。创新管理方式，着力构建“预算编制、预算执行、监督检查、绩效评价”四位一体的监督管理新机制。

强化基层建设 着力构建乡镇财政新体系

乡镇财政是财政事业发展的根基。面对免征农业税后的新形势，安徽财政以加强乡镇财政建设为突破口，注重发挥乡镇财政就地服务和就近监管的优势，着力实现乡镇财政从“收钱”到“发钱”、从“管钱”到“管事”的历史性转变。一是理顺乡镇财政管理体制。2009年经省政府同意，下发了《关于进一步加强乡镇财政管理的指导意见》，实行县级财政对乡镇财政机构垂直管理，稳定乡镇财政机构和人员，加强乡镇财政统一管理和业务指导。二是合理界定乡镇财政职能。2009年提出三

年建设目标任务，明确乡镇财政“完善预算管理、支持经济发展、建立服务机制、强化资金监管”四项职能；进一步梳理13项乡镇财政业务，细化乡镇财政职责范围，规范业务管理和操作流程。三是改善乡镇财政办公环境。2009年制定了乡镇财政所基础设施建设总体方案，按照“因地制宜、量力而行”的原则，力争通过三年的努力，全面改善乡镇财政所的办公条件。四是创建规范化乡镇财政所(分局)。通过开展创建工作，全面规范乡镇财政组织机构、队伍建设、业务工作、基础设施和内部管理，逐步建立以服务农村、服务农民为核心的乡镇财政服务工作机制，促进惠农惠民政策落实。

强化改革创新 着力构建公共服务新模式

推进惠民直达工程是确保党的各项惠民政策有效落实的重要抓手，是管好用好大量惠民资金的体

制机制保证。2008年，在总结“一卡通”、“一线实”试点经验基础上，省政府选择5个市县区开展惠民直达工程试点工作。主要包括五项内容：一是管理“一体化”。构建“政府统一领导、部门分工负责、上下统一协调、整体配合联动”的工作机制，加强对部门间制定惠民政策的衔接，避免出现政策覆盖的“盲区”。二是平台“一网联”。搭建“纵向到底、横向到边”的动态信息管理平台，纵向上建立省、市、县、乡镇四级骨干网，横向上实现各级政府与同级主管部门、代理金融机构的连接，做到资源共享。三是审核“一线实”。利用村(居)民会议、惠民政策明白纸和宣传手册等形式，让群众有效参与管理和监督。对群众评议、乡镇审核、县级审批的补助对象，实行县、乡、村三级公示。四是发放“一卡通”。设立“惠民资金专户”，由财政部门集中管理，实行“一个漏斗”向下。五是服务“一站办”。设立为民服务中心，村(社区)设立为民服务代理点，为群众提供政策解答、资金发放等方面的全程服务。经过两年多的探索实践，试点工作达到了预期目标。今年试点范围扩大到全省17个市的35个县(区)，逐步理顺了财政资金运行机制。

强化信息建设 着力构建财政管理新平台

信息化建设是推进财政科学化精细化管理的技术支撑。安徽财政坚持以金财工程为抓手，不断加大推进力度，着力解决信息不对称、数据共享难、技术水平低等问题，逐步建立科学精细的财政信息技术保障机制。一是构建财政一体化管理平台。将原来相互独立的财政管理信



谢旭人部长、廖晓军副部长观看安徽“两基”建设成果图片展

息系统整合成标准统一、信息共享、数据集中处理的平台运行模式,形成了覆盖所有财政部门、财政业务、财政资金、预算单位的一体化财政管理信息系统。在财政部统一平台上开发了指标管理、国库集中支付等8个与预算执行关系密切的子系统,接入了基础库、项目库等7个子系统,初步实现业务管理的平台一体化。二是开展财税库银联网工作。2007年以来,积极推进财税库银税收收入电子缴库横向联网。目前全省17个市税收收入电子缴库横向联网已上线运行,所有财政节点代码已维护至省人民银行国库信息处理系统,各级财政通过与省厅联网获取相应财政电子数据,实现了财政、税务、国库、商业银行的数据资源共享,构建了税款入库的“高速公路”,增强了税收入库的透明度。三是推进非税收入管理信息系统建设。将财政部门与代理银行、主管部门及执收单位互联互通,构建三方数据同步传输、业务流程统一管理、信息资源充分共享、执收过程全程监控的全新模式。2009年底,非税征管信息系统在全省93个市县区上线运行。四是运行国库集中支付动态监控系统。2009年6月,省级国库集中支付动态监控系统正式上线运行。通过“智能预警、系统处理、综合核查、信息反馈”的管理模式,构建了授权支付受理监控、预算单位账户监控等7大功能模块,实现了预算单位申请支付、财政部门集中受理、代理银行业务办理、公务卡消费明细、预算单位零余额账户、资金到账反馈等集中支付全流程信息的全面采集和实时监控。五是开发电子化政府采购管理应用系统。2010年1月1日正式上线运行,实现了监管平台电子化,执行平台有效结合,项目采购节省成本,



谢旭人部长实地考察肥西县花岗镇财政所

协议供货快速高效,支撑平台有效拓展。

强化队伍建设 着力构建事业发展新保障

财政干部是财政管理的第一资源,是财政管理实践的执行者、依靠者和创造者。安徽财政坚持抓机关、带系统、促发展,努力打造一支业务精、作风硬、效率高的财政干部队伍,为全面提升理财水平提供强大的人力资源支持和坚强的组织保障。一是坚持主题活动牵引。2007年以来,每年选择1—2个主题,相继开展了“岗位大练兵”、“作风建设年”、“创建五型机关”、“能力建设年”、“学习提升年”等活动,着力营造上下联动、提能增效的工作氛围。在全系统推行文明办公“五要五不”,即要热心诚恳接待来访,不冷漠应付;要虚心礼貌沟通交流,不生硬傲慢;要耐心和蔼回答问题,不敷衍塞责;要精心调研掌握情况,不主观臆断;要用心高效反馈意见,不漂浮懈怠,受到社会各界的广泛

好评。二是组织开展“百千万培训工程”。对全省108名县(区)财政局长进行集中轮训,分四期对1398名乡镇财政所所长进行岗位培训,根据农村财政工作需要,对近4万名农村财会人员分期分批集训,着力加强基层队伍建设。“百千万培训工程”规模之大、层次之深、时间跨度之长、效果之显著,在全省财政系统尚属首例。三是集中开展重点课题调研。每年由厅领导牵头,各处室(单位)承办,市县财政部门配合,组成调研组深入市县、企业、农村和群众开展调查研究,相继形成了“支持科学发展”、“八个更加贴近”等系列调研报告,为省委、省政府决策提供参考。四是大力弘扬沈浩精神。第一时间在全系统开展向沈浩同志学习活动,扎实开展以“科学理财创先争优、学习沈浩争先锋”为主题的创先争优活动,带头学习沈浩精神,爱岗敬业、无私奉献,不断增强广大干部职工的凝聚力、向心力和战斗力。□

(作者为安徽省财政厅厅长)

责任编辑 韩璐